

UACM

Universidad Autónoma
de la Ciudad de México

Nada humano me es ajeno

COLEGIO DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES

LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN URBANA

***La pobreza durante el régimen Calderonista,
un contraste frente a la realidad Latinoamericana***

TRABAJO RECEPCIONAL

PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN
CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN URBANA

PRESENTA

OSCAR ALEJANDRO RUIZ CENTENO

Director del trabajo recepcional

Dr. Nayar López Castellanos

México, D.F. Marzo 2014.

SISTEMA BIBLIOTECARIO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO COORDINACIÓN ACADÉMICA

RESTRICCIONES DE USO PARA LAS TESIS DIGITALES

DERECHOS RESERVADOS[©]

La presente obra y cada uno de sus elementos está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor; por la Ley de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, así como lo dispuesto por el Estatuto General Orgánico de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México; del mismo modo por lo establecido en el Acuerdo por el cual se aprueba la Norma mediante la que se Modifican, Adicionan y Derogan Diversas Disposiciones del Estatuto Orgánico de la Universidad de la Ciudad de México, aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de enero de 2002, con el objeto de definir las atribuciones de las diferentes unidades que forman la estructura de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México como organismo público autónomo y lo establecido en el Reglamento de Titulación de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México.

Por lo que el uso de su contenido, así como cada una de las partes que lo integran y que están bajo la tutela de la Ley Federal de Derecho de Autor, obliga a quien haga uso de la presente obra a considerar que solo lo realizará si es para fines educativos, académicos, de investigación o informativos y se compromete a citar esta fuente, así como a su autor ó autores. Por lo tanto, queda prohibida su reproducción total o parcial y cualquier uso diferente a los ya mencionados, los cuales serán reclamados por el titular de los derechos y sancionados conforme a la legislación aplicable.

AGRADECIMIENTOS

En primera instancia quiero agradecer a mis padres, por darme su amor, su cariño y sus consejos, además de ser un ejemplo de superación en la vida.

A mi tía Judith (Cho), que siempre eh contado con su apoyo y que sin duda se ha convertido en uno de los pilares más grandes de mi vida.

A mis hermanos Elizabeth y Carlos, quienes han caminado a mi lado pasando por alegrías y tristezas, pero sobre todo, compartimos el inmenso cariño que nos une, a ustedes muchas gracias.

A mis amigos, los cuales se han convertido en mi familia, ya que además de acompañarnos por más de quince años, me han alentado en cada una de las etapas de mi vida.

A Lorena, quien además de ser la persona con la que vivo mis triunfos y derrotas, también ha sido un ejemplo de lucha y perseverancia ante los embates que nos da la vida.

Al profesor Nayar López C. por compartir su conocimiento, su tiempo y paciencia en este proceso.

De igual forma a los profesores que se tomaron el tiempo de revisar y asesorarme en este proyecto.

A la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, por darme la oportunidad de formar parte de la vida académica que se vive en ella.

“Sobre todo, sean siempre capaces de sentir en lo más hondo cualquier injusticia cometida contra cualquiera en cualquier parte del mundo”

El Che Guevara

ÍNDICE

Introducción.....	5
Capítulo 1 Marco teórico	
<i>a) Definición y medición de pobreza.....</i>	<i>10</i>
<i>b) Desigualdad y Exclusión social.....</i>	<i>24</i>
<i>c) Globalización neoliberal.....</i>	<i>33</i>
<i>d) El Neoliberalismo en México.....</i>	<i>49</i>
Capítulo 2 La pobreza durante el Calderonismo	
<i>a) Políticas Económicas y Sociales para combatir la pobreza.....</i>	<i>73</i>
<i>b) Evolución de la pobreza.....</i>	<i>82</i>
<i>c) Impacto en la sociedad. Migración y Crisis financiera.....</i>	<i>98</i>
Capítulo 3 Contraste de la pobreza en México frente a la realidad Latinoamericana	
<i>a) Visión Latinoamericana sobre el combate a la pobreza en el siglo XXI.....</i>	<i>114</i>
<i>b) La pobreza, contrastes entre México y Venezuela.....</i>	<i>128</i>
<i>c) Realidades diferentes frente a la pobreza: México y Cuba.....</i>	<i>143</i>
Conclusiones.....	158
Bibliografía	

Introducción

La pobreza actual responde sin duda al capitalismo, el cual bajo la lógica de maximizar el beneficio de los dueños de los medios de producción y de consumo, compran mediante un salario la única posesión de aquellos que menos tienen, es decir, su fuerza de trabajo.

Bajo ésta óptica, en los últimos años el capitalismo se encuentra en su etapa más voraz, dado que ha ido adoptando nuevas formas de explotación a través de las empresas trasnacionales, que buscan por medio del Estado concesiones que les permitan invertir en países donde puedan aumentar su ganancia a un bajo costo.

Así, el capitalismo en su fase de globalización neoliberal ha encontrado en países subdesarrollados un caldo de cultivo para su explotación, desarrollo y expansión en detrimento de los que menos tienen, dando como resultado que un pequeño sector de la población aumente su riqueza profundizando la miseria, desigualdad y exclusión social de las mayorías.

En este sentido, México adoptó el neoliberalismo desde hace tres décadas para insertarse al desarrollo económico mundial, con el supuesto de generar e incentivar la competencia y de esta manera mejorar la economía de las familias mexicanas y así, reducir los niveles de pobreza. Sin embargo, bajo la lógica de la

apertura comercial, nuestra nación ha tenido una competencia desleal a través de tratados como el TLCAN, el cual solo ha traído beneficios para Estados Unidos.

Asimismo, el modelo neoliberal adoptado por el régimen priista, tuvo una mayor profundización con el gobierno de la alternancia (PAN), la administración de Fox dedicó su sexenio a favorecer la clase empresarial en detrimento de los derechos laborales, aunado a la visión miope de sus políticas sociales para reducir los niveles de pobreza que se incrementaban de manera paulatina en el país.

En este mismo tenor, el presidente impuesto, Felipe Calderón, siguió bajo la misma línea de gobierno, con la diferencia de haber declarado la guerra al narcotráfico, generando un clima de inestabilidad social en el país, además, como repuesta de sus políticas aunado al desinterés por atender los asuntos sociales, la pobreza tuvo un crecimiento significativo mientras que la clase empresarial aumentaba sus ganancias.

Por otra parte, la crisis económica del presente siglo, surgida en E.U.A. tiene su impacto en nuestro país, debido principalmente a dos factores: la dependencia económica y la nula capacidad del gobierno de México por crear una política económica que amortiguara los embates de dicha crisis en el territorio nacional, lo cual mermó la capacidad adquisitiva de los migrantes que se encontraban laborando en la región americana lo que se vió reflejado en la disminución de envío de remesas a nuestro país, afectando sobre todo al sector rural y urbano.

Ahora bien, desde finales del siglo pasado la región latinoamericana ha vivido una serie de transformaciones de carácter social, es decir, nuevamente movimientos de izquierda así como presidentes de la región que pertenecen a la misma corriente, han establecido una contrafuerza al sistema económico mundial, teniendo una visión diferente de hacer política.

En este sentido, países el Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Argentina y la República Bolivariana de Venezuela, entre otros, retoman las necesidades de la población, creando políticas sociales y económicas con miras al desarrollo productivo interno, reduciendo problemas relacionados con la salud, educación y vivienda, así como el reconocimiento a la autonomía de los pueblos.

En Venezuela, bajo la administración de Hugo Chávez, se creó un proyecto de nación pensado en la unidad de los pueblos latinoamericanos en donde se planteó el equilibrio económico de los mismos. Así la Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio con los Pueblos (ALBA-TCP), se convierte en una propuesta para impulsar el desarrollo de la región, estableciendo un contrapeso a los abusos del imperialismo.

Cuba por su parte, a pesar de seguir siendo sujeta del bloqueo económico, ha logrado mantener la calidad de vida de su población, debido a un sistema eficiente de salud, políticas sociales y económicas basados en la igualdad, unidad y la

solidaridad, además de haber erradicado el analfabetismo prácticamente a inicios del triunfo de la revolución.

Bajo este escenario, el objetivo de la presente investigación es demostrar que los altos niveles de pobreza que se han dado en nuestro país, son el resultado de la continuidad del modelo económico neoliberal, aunado al desinterés por parte del régimen calderonista por incluir dentro de la agenda gubernamental los problemas en materia social, y a su vez plasmar que a pesar de vivir bajo un sistema que absorbe y acapara los espacios productivos del país, se pueden crear programas con alto contenido de desarrollo, bajo las bases de igualdad y justicia social, tal como lo hace Venezuela, Bolivia, Brasil, Ecuador, etc.

En el primer capítulo se aborda el marco teórico en donde se definen los términos de pobreza, desigualdad y exclusión, asimismo se destaca el papel que desempeña la globalización neoliberal en las economías de los países en desarrollo y sus implicaciones sociales. De igual forma, a manera de contexto histórico, se abordan aspectos generales sobre la implementación del modelo neoliberal en México y sus efectos.

El segundo capítulo expone las políticas económicas y sociales que la administración de Calderón desarrolló durante su sexenio, lo que sin duda originó el aumento de la pobreza en nuestro país, el cual se explica a través de gráficas que detallan dicha situación y, por último, se añade, como factor directo del

aumento de la pobreza, la crisis financiera y la movilidad social como respuesta ante las nulas oportunidades de desarrollo en el país.

En el último capítulo presento un contraste con la región latinoamericana, de tal manera que permita apreciar cómo es que viviendo bajo un mismo sistema, países como Ecuador, Bolivia, Brasil, Venezuela, entre otros, han reducido considerablemente los niveles de pobreza a través de programas productivos e incluyentes.

En particular se realiza un comparativo con Venezuela, ya que tiene una semejanza con nuestro país, en el sentido de ser una nación que basa parte de su economía en el petróleo, sin embargo, a diferencia de México, el gobierno venezolano ha implementado un proyecto de nación que sustenta la soberanía, la igualdad y la unión de *nuestra américa*.

De igual forma, se contrasta a México con una nación socialista como Cuba, que a pesar de las trabas económicas que le han sido impuestas por más de 55 años y, sin recursos energéticos propios, ha logrado mantener al pueblo con niveles de bienestar social elevados.

CAPÍTULO 1. MARCO TEÓRICO

a) Definición y medición de pobreza

La pobreza que origina el capitalismo a partir de las relaciones sociales de producción que se desarrollaron a mitad del siglo XVIII y principios del siglo XIX, en donde transita prácticamente de un sistema feudal a un sistema capitalista, el cual tuvo como premisa básica el desarrollo de la ciencia y tecnología mejor conocido como la revolución industrial, la cual impulsó una mayor productividad en la industria, generando una mayor rentabilidad, desempleo, mayor pobreza y consecuentemente una mayor plusvalía dentro de las empresas.

Las empresas comercializadoras de mercancías se materializaron tanto en su demanda como en su consumo, lo cual permitió la expansión de las mismas maximizando su ganancia, mientras que el sector financiero acumulaba su capital a través de créditos para obtener utilidades y/o ganancias financieras vía tasa de interés activa (tasa de interés que prestan los bancos) y pasivas (interés que dan los bancos por tener tu dinero guardado).

Todo lo anterior viene a representar la infraestructura capitalista por medio de la cual se desarrolla la superestructura como parte de su rentabilidad, es decir, tanto los sistemas educativos como la cultura, el arte y otro tipo de actividades son mejor aprovechadas por aquellas personas que cuentan con un mayor poder adquisitivo, mientras que la clase trabajadora percibe única y exclusivamente un

salario de subsistencia, originando que dichas actividades, incluso la deportiva, se encuentra fuera del alcance.

Ahora bien, el sistema capitalista durante el siglo XX llegó a su máxima fase de desarrollo, considerada como imperialismo, en la que se plantea la adopción de nuevas formas de explotación, ya no únicamente dentro de las empresas sino también a nivel internacional, moviendo sus rentabilidades hacia otros países subdesarrollados, aprovechando las ventajas comparativas e implantando empresas transnacionales, para obtener una mayor explotación asalariada y un mayor número de divisas para después ser invertidas una parte en dichos países y transferir el excedente al país de origen.

En este sentido, el capitalismo,^{*} en la etapa de la globalización neoliberal, ha adquirido un enfoque avallasador, dado que ahora el Estado es el encargado de propiciar el clima económico para la implantación de empresas, a través de políticas^{**} que favorezcan su inversión y desarrollo de las mismas, en detrimento

* Por capitalismo entendemos un modo de producción basado en la propiedad privada de los medios de producción, modo de producción donde los productores directos son obligados a vender su fuerza de trabajo a los capitalistas, que se apropian de la plusvalía de los asalariados. Valter Pomar. *Las diferentes estrategias de las izquierdas latinoamericanas*. En Rodas, Germán (coord.) "América Latina Hoy ¿Reforma o Revolución?" ed. Ocean Sur. México. 2009, p. 245

** Para tener un mayor entendimiento sobre el tema de las políticas públicas es necesario en principio diferenciar dos conceptos. "Politics (política), policies (políticas). El primero es entendido como las relaciones de poder, los procesos electorales, las confrontaciones entre organizaciones sociales con el gobierno. El segundo tiene que ver más con las acciones, decisiones y omisiones por parte de los distintos actores involucrados en los asuntos públicos". Aguilar Astorga y Lima Facio: *¿Qué son y para qué sirven las Políticas Públicas?*, en Contribuciones a las Ciencias Sociales, septiembre 2009, www.eumed.net/rev/cccss/05/aalf.htm. En este sentido la Política Pública consiste en "un conjunto de acciones intencionales y causales, orientadas a la realización de un objetivo de interés / beneficio público, cuyos lineamientos de acción, agentes, instrumentos, procedimientos y recursos se reproducen en el tiempo de

de la clase laboral; además, de permitir la libre explotación de los recursos naturales sin considerar los costos ambientales que ello conlleva.

Por ello, el tema de la pobreza ha sido objeto de estudio por diversos analistas y organismos internacionales, quienes ponen de nuevo en la mesa del debate el origen de la misma, así como el tipo de medición que se lleva a cabo para determinar el nivel de pobreza que se tiene tanto en países desarrollados, como de países en desarrollo, los cuales en los últimos treinta años han adoptado una serie de medidas de corte neoliberal, lo que ha originado que un sector de la población se encuentre en situación de alta vulnerabilidad económica, debido principalmente a la ausencia de oportunidades en el mercado laboral, bajos salarios, aunado a un Estado ineficiente para atender los problemas ya existentes de rezago social y económico, teniendo como resultado una población sumergida en la pobreza. Ahora ya no es tan solo el cómo y de qué manera los gobiernos abordarán este crecimiento como una problemática que se tiene que poner en la agenda gubernamental como prioridad a resolver, sino incluir a este sector de la población en el supuesto desarrollo, que en el caso del gobierno mexicano dice existir.

Sin embargo, abordar el tema de la pobreza es un tanto más complejo de lo que parece ser, dado que la situación de este “fenómeno” en países desarrollados no es similar a la de los países en desarrollo, debido principalmente a que son

manera constante y coherente, en correspondencia con el cumplimiento de funciones públicas que son de naturaleza permanente o con la atención de problemas públicos cuya solución implica una acción sostenida”.
Ibidem.

contextos totalmente diferentes; el primero, por ejemplo; es generador de la tecnología a gran escala, dictamina las “reglas del juego” que se deben adoptar a través de organismos internacionales como el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), entre otros aspectos que se abordarán más adelante, y el segundo, vende su mano de obra a salarios irrisorios, existe una educación ineficiente y paupérrima, además de ser dependiente económico de países desarrollados en gran parte por las decisiones económicas que se adoptan.

Por ello es que la definición de pobreza adopta su propia distinción según el país o región, además de que ahora ya no es tan solo vista dicha situación como la carencia solo económica por parte de un individuo o familia para el pleno desarrollo, sino que ha adquirido otros factores como el valor tiempo, bienes y servicios, etcétera y por lo tanto se le añaden diversas clasificaciones focalizadas como “pobreza alimentaria”, “pobreza de capacidades”, “pobreza de patrimonio”¹, que solo se adhiere a diversas maneras para abordar el tema en los últimos años.

Así pues tanto “la definición como medición de la pobreza, se ha convertido más allá de las necesidades de funcionamiento de las políticas, en un criterio importante para evaluar el desarrollo de los países y la gestión gubernamental”².

¹ Del Val, Enrique. *Ingreso Ciudadano Universal*. En Yanes, Pablo (coord.) “Derecho a la existencia y libertad real para todos”. UACM, Secretaría de desarrollos Social del Distrito Federal. México. 2007, p.175

² Boltvinik, Julio, Damián, Araceli (coords.) “La pobreza en México y el Mundo: realidades y desafíos” ed. Siglo XX, México. 2004, p.12

¿Pero qué es pobreza y cómo es concebida por los organismos internacionales, nacionales y autores que han seguido este tema sobre todo en los últimos años? Según el significado más clásico que podemos encontrar en el diccionario de la Real Academia Española “expresa el significado del adjetivo pobre como necesitado, menesteroso y la falta de lo necesario para vivir, o que lo tienen con mucha escasez”. Igualmente, define el sustantivo pobreza como necesidad, estrechez, carencia de lo necesario para el sustento de la vida”³; en esta definición se puede encontrar que tanto pobre como pobreza se encuentran relacionados con el término de necesidad, es decir que

Cuando hablamos de necesidad, nos referimos a la falta de cosas que nos son menester para la conservación de la vida, así desear algo es diferente a necesitarlo. (...) Mientras la necesidad se refiere al carácter indispensable de una situación o de un objeto, la preferencia es la predilección, ventaja o elección entre objetos diversos que pueden ser necesarios o superfluos. (...) En la preferencia, el sujeto compara objetos diversos y elige entre ellos y verdaderamente elige sólo cuando está libre de la necesidad, ya que ésta lo obliga. A diferencia del deseo⁴.

Esta distinción es necesaria para poder tener una visión más específica de la pobreza y así definir con mayor claridad la misma, por ello Julio Boltvinik concibe a la pobreza como las carencias derivadas de las limitaciones de recursos económicos, aunque entre los recursos económicos incluye el tiempo* y otros recursos como es el acceso a los servicios gubernamentales gratuitos, considera

³ Boltvinik, Julio. “Pobreza y Distribución del Ingreso en México, ed. Siglo XX, México. 2001 pp. 30-31

⁴ *Idem* 31-32. Una vez hecha esta distinción que se me hizo importante plasmar debido a que constantemente se llega a caer en una confusión sobre lo que se necesita a lo que se desea, es decir, debido al consumismo que se tiene en los últimos años, algunos se consideran pobres por no tener los adelantos tecnológicos que se tiene hoy en día por citar un ejemplo, sumergiéndose en situaciones innecesarias para el desarrollo humano.

* Boltvinik hace referencia al tiempo en el sentido de que debido a las jornadas laborales que cada vez son más extensas y menor pagadas, queda poco espacio para poder desarrollar alguna otra actividad que incluso le pudiera generar ganancia.

que si bien estos recursos son un medio, lo que importa es el nivel de vida de los individuos y asegura que es ahí donde se puede establecer ese piso mínimo donde separa a los pobres de los no pobres, la vida indigna y la vida digna⁵.

Asimismo, para Peter Townsend la insuficiencia de recursos es la generadora de la pobreza, es decir, al no existir los recursos económicos necesarios para satisfacer las necesidades básicas, se cae en una especie de carencia y privación, concebida ésta como: la falta de agua potable, de drenaje, el bajo nivel educativo, la desnutrición, el hacinamiento y la baja calidad de los materiales de la vivienda, la no-participación en actividades acostumbradas en la sociedad, etc. A lo que es considerada como los indicadores directos de privación. Boltvinik por su parte combina dicha postura con indicadores indirectos de recursos, entre los que incluye el tiempo disponible en el hogar para el trabajo doméstico, educación y tiempo libre⁶.

Bajo este mismo tenor Rolando Cordera menciona que la pobreza

es una manifestación o condición de la sociedad derivada de muchos factores: carencia de ingresos, falta de mecanismos de protección social, políticas económicas concentradoras del ingreso y excluyentes de amplios sectores, deficiencia institucional en la prestación de servicios fundamentales (calidad) de educación, salud, alimentación y vivienda entre los más importantes⁷.

⁵ Yanes, Rizo E. Pablo, López, Mercado Alejandro (coords.) "Pobreza, Desigualdad y Marginación en la ciudad de México", Secretaría de Desarrollo Social del Distrito Federal, México. 2004, p.24

⁶ *Idem* pp.23-24

⁷ Cabrera, Adame Carlos Javier, Cordera, Campos Rolando, (coords.) "Superación de la Pobreza y Universalización de la política social" Facultad de Economía UNAM, México, 2005 p. 124

De esta manera el economista Rolando Cordera señala que vivir en situación de pobreza no es solo la falta de ingresos y de la satisfacción de las familias por cubrir las necesidades tanto alimentarias como de servicios básicos, sino que incluye factores relacionados con la manera en que el Estado suministra ineficaz e ineficientemente las políticas sociales y económicas* , convirtiéndose incluso en excluyentes de la misma población, debido a los márgenes que se emplean para la inclusión de las familias beneficiarias de los diversos programas impartidos por el gobierno.

Ahora bien, las definiciones plasmadas anteriormente son objeto de diversas discusiones dado que las “necesidades” , no son las mismas en todo el mundo; por ello, con la finalidad de poder tener una sola definición que pudiera englobar dicha problemática, en 1995 se hace la Reunión Cumbre sobre Desarrollo Social de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en la que los gobiernos de 117 países se plantearon erradicar la pobreza absoluta para el 2015 y reducir a la mitad en ese mismo año la pobreza total; para lograr este fin, dicha organización definió la pobreza absoluta como “una condición caracterizada por una grave carencia en las necesidades humanas básicas, incluyendo alimentación, agua potable, instalaciones eléctricas, salud, vivienda, educación, e información. No

* La Política Social “es el conjunto de medidas e instituciones que tienen por objeto el bienestar y los servicios sociales”. Laurell, Cristina Asa. (Et. Al.): “Estado y Políticas Sociales en el Neoliberalismo” Ed. Fundación Friedrich Ebert. México 1992. p. 127. Y por Política Económica “se entiende como aquellas medidas y actuaciones de las autoridades en el terreno económico orientadas a conseguir determinados fines”. Cuadrado Roura Juan R., Mancha Villena Tomás, Casares José E. González Miguel Javier. “Introducción a la Política Económica”. Mc Graw-Hill. Madrid. 1995. p. 25

sólo depende del ingreso, sino también del acceso a los servicios”⁸. A su vez se consideró que la pobreza total puede ser aquella en la que no se cuente con un ingreso o los medios necesarios para sobrevivir, aunado a la ausencia de servicios tanto educativos como de salud y vivienda.

Asimismo, se acordó que la pobreza total es el resultado de discriminación y exclusiones sociales, asociado a la falta de participación en la toma de decisiones y en la vida civil, social y cultural, así como la pobreza repentina provocada por un desastre o un conflicto. Cabe hacer mención que según David Gordon el ingreso es importante, pero el acceso a los bienes públicos (abastecimiento de agua potable, caminos, atención a la salud, educación) tiene igual o mayor importancia en particular en los países en desarrollo⁹.

A su vez, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), nos menciona que la pobreza es “la situación en que no se dispone de los recursos que permitan satisfacer al menos las necesidades básicas de alimentación, es decir, se considera como pobres extremos a las personas que residen en hogares cuyos ingresos no alcanzan para adquirir una canasta básica de alimentos. Asimismo, se entiende como pobreza total la situación en que los ingresos son inferiores al valor de una canasta básica de bienes y servicios, tanto alimentarios como no alimentarios”¹⁰, es decir, de manera más específica la CEPAL considera “como pobre a quien gana menos de 120 dólares por mes en las zonas urbanas y

⁸ Boltvinik, Julio, Damián, Araceli (coords.). *Op. Cit.* p.52

⁹ *Ibidem*

¹⁰ http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/39991/2010-622-ODM-ESPANOL_CapII.pdf p.25

menos de 78 dólares por mes en las zonas rurales, siguiendo este criterio puede decirse que más de 40% de las familias mexicanas son pobres. (...) dado que las condiciones de pobreza son distintas en el medio rural y en el urbano: mientras en el campo cerca de 30% de las personas no alcanzan sus requerimientos alimenticios; en las ciudades solo el 12% se encuentra en tal situación”¹¹.

En el caso particular de nuestro país, la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) del gobierno federal, encargada de crear los programas de atención a la pobreza, así como de las líneas de acción para atender dicha situación, estableció tres nuevos umbrales de medición de la pobreza:

a) Pobreza alimentaria, ingresos menores a 15.4 y 20.9 pesos diarios por persona en las áreas rural y urbana respectivamente, la cual impide cubrir las necesidades básicas de alimentación.

b) Pobreza de capacidades, con percepciones inferiores a 18.9 y 24.7 pesos por individuo en las áreas rural y urbana respectivamente no pueden alcanzar los requerimientos de educación, alimentación y salud.

c) Pobreza de patrimonio, que gana menos de 28.1 y 41.8 pesos por persona en las áreas rural y urbana que se precisan para satisfacer las

¹¹ Cabrera, Adame Carlos Javier, Cordera, Campos Rolando, (coords.). *Op. Cit* p.125

necesidades de: alimentación, salud, educación, vestido, calzado, vivienda, y transporte público”¹².

Ahora bien, diversos autores concuerdan que para poder elaborar una real medición de la pobreza es indispensable incluir además del método unidimensional que en este caso es el ingreso, métodos multidimensionales como es el acceso de bienes y servicios, con la finalidad de poder abarcar los otros factores que de manera indirecta afectan a gran parte de la población mexicana¹³. Empero, aún y con estas especificidades existen diversos métodos de medición para determinar el nivel de pobreza que se tiene en cada país, es decir, desde los que únicamente se basan en el ingreso, hasta los que realizan su estudio a través de un análisis de consumo.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), por ejemplo, “utiliza cinco indicadores provenientes de estadísticas administrativas sobre salud, educación y abastecimiento de agua. (...) mientras que el Banco Mundial (BM) utiliza micro datos de las encuestas sociales para determinar cuantitativamente su línea de pobreza el equivalente a un dólar diario, sin embargo, la línea de la pobreza varía de una región a otra, es decir, dos dólares diarios en América Latina y cuatro dólares en los estados de la ex Unión Soviética”¹⁴.

¹² *Idem* pp. 127-128. Estas clasificaciones, arguye Rolando Cordera, han sido cuestionadas por algunos investigadores, pues se argumenta que no existe una rigurosidad metodológica en la definición y determinación del universo de los satisfactores para definir la pobreza de capacidades y de patrimonio.

¹³ Boltvinik, Julio, Damián, Araceli (coords.), *Op. Cit* p.13.

¹⁴ *Idem*, p. 53

-Tres tipos de satisfactores de las necesidades humanas: los bienes y servicios, las relaciones y las actividades. (...) Para algunas necesidades como la alimentación, los satisfactores clave son bienes; para otras, como la

Sin embargo, de acuerdo con Gordon el método más adecuado para analizar la pobreza y supervisar las políticas antipobreza es el de presupuestos familiares, es decir, líneas de pobreza construidas con base en canastas normativas de satisfactores* específicos de las necesidades humanas (lista de bienes y servicios, cada una con sus cantidades requeridas y su costo), tomando en cuenta los patrones de consumo generalizados observados en una sociedad determinada; a su vez también plantea la utilización de indicadores que midan directamente el nivel de satisfacción de las necesidades humanas básicas (alimentación, agua potable, drenaje, salud, vivienda, educación, información y acceso a servicios) (...) para medir la pobreza absoluta y calcular la intensidad de la privación (ligera, moderada, severa, extrema) ¹⁵.

Rolando Cordera menciona que en el caso de nuestro país se pueden considerar tres tipos de métodos para la medición de pobreza:

- 1.- Para el método indirecto o de la línea de la pobreza (LP)^{*}, en su versión tradicional, los pobres son aquellos con ingreso deficiente, con un ingreso que cae debajo de la línea de la pobreza. Para este mismo

atención a la salud, son bienes y servicios; para las necesidades afectivas, en cambio, los satisfactores centrales son las relaciones. Yanes, Rizo E. Pablo, López, Mercado Alejandro (coords.) *Op. Cit* p.21

¹⁵ *Idem*, pp. 14-15

* El método de la Línea de la Pobreza (LP) se descompone en cuatro variantes. Las tres primeras son subvariantes de lo que denomina Boltvinik como La Canasta Normativa Alimentaria (CNA) o método de la pobreza alimentaria, y combinan un enfoque normativo para la alimentación con uno empírico para el resto de las necesidades. (...) La diferencia radica en el procedimiento para elegir la subvariante, la primera elige los grupos más pobres, la segunda el promedio de los hogares y la tercera el de un estrato de referencia que satisfaga lo requerimientos nutricionales. Las otras dos variantes de (LP) corresponden a métodos que definen normativamente el conjunto de las necesidades básicas. En Boltvinik, Julio. *Op. Cit.* pp. 46

método, en su variante alimentaria, los pobres son aquellos cuyo ingreso no es suficiente para satisfacer sus necesidades alimentarias.

2.-Para el método directo o de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)^{*}, pobres son los que tienen carencias, privaciones o necesidades fundamentales insatisfechas, sobre todo en materia de servicios públicos.

3.-Para el método de medición integral de la pobreza, los pobres son aquellos que tienen ingresos precarios, a la vez que tienen escaso acceso a servicios públicos y por tanto, el universo de (NBI) es mayor.

Cualquiera que sea el método por el cual se quiera realizar una medición de la pobreza, según Cordera, explica los diferentes resultados en la magnitud de la misma, la evolución, así como información en cuanto a incidencia, intensidad y severidad de la pobreza¹⁶.

Bajo estos métodos que se han implementado a lo largo de estos últimos treinta años es como se ha intentado tener una visión un tanto más específica sobre una

* El enfoque sectorial de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), consiste en definir un mínimo en cada necesidad y calcular la población debajo de cada uno de ellos (por ejemplo, analfabetismo, agua, situación nutricional, etc.) y conduce a listas fragmentarias de brechas específicas, es decir, permite identificar el tipo de hogar y las personas pobres. (...) (NBI), En ésta variante las necesidades analizadas se reducen a la vivienda, los servicios de ésta y asistencia escolar de los menores. En Boltvinik, Julio. Op. Cit. pp. 45-46

¹⁶ Cabrera, Adame Carlos Javier, Cordera, Campos Rolando, (coord.), *Op.Cit* p.126

problemática social y económica que no solo merma el desarrollo* del país sino del individuo mismo, quien ha intentado buscar otras maneras de sobrevivencia, dadas las nulas oportunidades de crecimiento que al menos en nuestro país se viven.

En este sentido, si bien es cierto que la pobreza es el resultado de una serie de deficiencias económicas principalmente y, por consecuencia va ligada tanto a la privación como a la carencia material,

es también dependencia del arbitrio o la codicia de otros, quiebra la autoestima, aislamiento y compartimentación social de quien la padece. Quien cada vez tiene menos garantizada su existencia material, ve crecientemente menguada su libertad (...); y la creciente mengua de su libertad, redundando en el crecimiento de la desigualdad material (...). Esta desigualdad material está llegando en el país más poderoso del planeta a extremos que son difíciles de justificar incluso para los más conformes con el *status quo*¹⁷.

Asimismo Zeldin Theodore asevera que solo con los ojos bien abiertos se podrá entender que los seres humanos a lo largo de la historia no solo han necesitado

* El *desarrollo* no consiste en ayudar a unos pocos individuos a enriquecerse o en crear un puñado de absurdas industrias protegidas que sólo benefician a la élite del país; no consiste en traer a Prada y Benetton, Ralph Lauren o Louis Vuitton para los ricos de las ciudades, abandonando a los pobres del campo a su miseria.(...)El desarrollo consiste en transformar las sociedades, mejorar la vida de los pobres, permitir que todos tengan la oportunidad de salir adelante y acceder a la salud y la educación”. Stiglitz E. Joseph “El malestar en la globalización”, ed. Taurus. México. 2002, p.313. Dicho de otro modo el *desarrollo* “Consiste en un proceso de elevación de los niveles de productividad real de la fuerza de trabajo obtenido como consecuencia de la adopción de métodos productivos más eficientes; los frutos principales de ese progreso son la elevación del nivel de ingreso y de las condiciones de vida de la población”. Gurrieri Adolfo. “La obra de Prebisch en la CEPAL” Fondo de Cultura Económica. México, 1982, p. 15

¹⁷ Raventós, Daniel. *Renta Básica o Ingreso Ciudadano Universal, Conceptos, Justificaciones y Críticas*. En Yanes, Pablo (coord.) “Derecho a la existencia y libertad real para todos”. Gobierno del Distrito Federal. México. 2007, pp. 65-66

comida, techo, sanidad y educación, sino un empleo que no sea destructivo para sí mismo, de tal manera que el ser humano sea reconocido como persona.

La humanidad sólo podrá tener sensación satisfactoria de estar siguiendo un rumbo cuando pueda calcular sus logros con la ayuda de una economía que se refiera a las personas tal como realmente son, lo que incluirá en sus cálculos los comportamientos irracionales y altruistas, que no dé por sentado que la gente es siempre y fundamentalmente egoísta y que entienda que el éxito, incluso en el mundo material, no se obtiene mediante la búsqueda exclusiva del interés propio¹⁸.

Siguiendo a Boltvinik y Rolando Codera, la pobreza se debe a la carencia de un ingreso con el que se pueden cubrir las necesidades primarias (alimentación, vivienda, agua, etcétera), sin embargo, para realizar un estudio más especializado sobre el tema, tal como ellos lo plantean, es necesario considerar la manera en cómo el Estado suministra las políticas sociales y económicas que impactan de manera directa en la clase social más vulnerable, aunado a la deficiencia de las instituciones en lo relacionado a la prestación de servicios (educación, salud, etcétera), así como otros factores de carácter social tales como el tiempo.

Por ello es indispensable replantarse la forma en que el Estado está abordando el tema de la pobreza en el que más de la mitad de la población mexicana se encuentra inmersa y asimismo, dejar de concebir dicho tema sólo como un legado generacional en donde poco se puede hacer para atender la problemática.

¹⁸ Zeldin, Theodore, "Historia íntima de la humanidad". En García de Cortázar Fernando, "Breve historia del siglo XX", ed. Debolsillo. España, 2004 p.427

b) Desigualdad y Exclusión social

Generalmente cuando se habla de desigualdad, sólo se concibe como el resultado de una situación económica individual, es decir, la captación y distribución del ingreso y, cómo dicha distribución incide en los diversos roles sociales. Sin embargo, en nuestro tiempo la desigualdad adquiere un nuevo *status* en donde ahora es vista a nivel un tanto más general, es decir, una desigualdad existente entre naciones, al interior del país o incluso entre grupos, en donde dicha desigualdad ha agravado “la problemática ambiental, los conflictos sociales y, muy especialmente la pobreza, que afecta a más de dos terceras partes de la población del planeta”¹⁹.

Sin embargo, en algunas sociedades, sobre todo en las primermundistas, el tema de la desigualdad es poco mencionado, debido a que hay sectores que supuestamente se encuentran “favorecidos” y, por lo tanto, hablar de una desigualdad es casi tan nulo como hablar de pobreza, al menos en México y América Latina, es todo lo contrario.

Es por ello, que al abordar el tema de la desigualdad es un tanto más complejo de lo que se puede percibir, debido principalmente a que este término no es factor de una sola causa y por lo tanto es “inútil tratar de encontrar un factor que sea el

¹⁹ Arocena Rodrigo y Sutz Judith. *Desigualdad, subdesarrollo y procesos de aprendizaje*. Nueva Sociedad, No. 193. Buenos Aires, Argentina. Sep-Oct 2004, p.46

determinante exclusivo de la desigualdad, llámese conocimientos, riqueza o propiedad de los medios de producción”²⁰.

Empero, se pueden identificar varios tipos de desigualdades en donde intervienen diversos factores, es decir, se puede concebir la desigualdad por una disparidad en la captación de ingresos económicos; ante una clara distinción en relación a la “calidad de vida” de los seres humanos; vista como la manera en que un país o región conciben la libertad de los individuos, una desigualdad en el sentido de poder acceder a los bienes y servicios o simplemente hablar de una desigualdad educativa, de género, etc.²¹

Bajo este mismo tenor se puede entender que la desigualdad “es resultado de una serie de desigualdades provocadas por diversa causas”²², por citar “un tipo de desigualdad fundamental, -que, además, es acumulativa de generación en generación- se relaciona con la propiedad diferenciada de bienes y recursos para la producción o para la obtención de rentas, tales como tierras, recursos naturales, de capital (inmuebles, equipo y maquinaria) y recursos financieros”²³.

Los países del llamado primer mundo viven un alto desarrollo en materia de investigación y tecnología dando lugar a que el nivel y poder adquisitivo de los

²⁰ Reygadas, Luis “Las redes de la desigualdad: un enfoque multidimensional” *Revista Veredas*, Política y Cultura 22, Otoño México, 2004 p. 23

²¹ *Idem* pp 23-24

²² Jusidman, Clara “Desigualdad y política social en México” *Revista Nueva Sociedad* no. 220 marzo-abril, Buenos Aires, Argentina. 2009. P. 191

²³ *Ibidem*

individuos sea en el mayor de las cosas estable, empero, en naciones como México, Honduras, Perú, Guatemala, entre otros de América Latina se encuentra el lado opuesto de la moneda, es decir, viviendas en mal estado o en su defecto de un valor económico alto, lo que por supuesto para un obrero sería difícil adquirir, debido “a la incapacidad de ahorro y capitalización”²⁴, aunado a la falta de instalaciones de los servicios básicos, cobertura, calidad y rezago en el campo educativo. Según Noam Chomsky, éste último se encuentra dividido en partes:

La que está dirigida a los trabajadores y a la población en general está efectivamente diseñada para imponer la obediencia. Sin embargo, la educación de las elites no puede ser igual, tiene que permitir la creatividad y la independencia pues, de otro modo, no serían capaces de llevar a cabo su tarea de ganar dinero²⁵.

Por otro lado, la cuestión de la salud no se encuentra exenta de dicha situación, ya que debido a la disminución del gasto en salud pública por parte del Estado, se genera un gran crecimiento de la medicina privada, debido a la insuficiencia de los servicios y equipo médico estatales, además de la deficiente actualización académica por parte de los médicos, aunado a la “falta de capacitación para establecer protocolos técnicos para la emisión de diagnósticos clínico-terapéuticos profesionales”²⁶.

²⁴ Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la Ciudad de México. Gobierno del Distrito Federal. “Exclusión y desigualdad en el ejercicio de los derechos” Ciudad de México. Cap. III .2000, p.87.

²⁵ Chomsky, Noam, “Lucha de clases” ed. Crítica. Barcelona,1996,p. 39

²⁶ Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la Ciudad de México. *Op.cit.* p. 104

Por ello, se da un aumento de enfermedades sobre todo en la clase social más vulnerable en comparación de los que tienen la capacidad de ingresos suficientes para cubrir este rubro.

De esta manera, se concibe que el giro en las políticas implementadas desde hace tres décadas, no sólo ocasionó un aumento de las desigualdades sino que al mismo tiempo surgieron otras nuevas como

producto de diferenciaciones al interior de un mismo sector o campo social, por ejemplo profesional, que hasta no hace mucho eran aceptadas porque existía una movilidad social ascendente que <<planteaba>> un horizonte de superación de esas diferencias. Empero, hoy dos personas con iguales capacidades no tienen iguales oportunidades y, lo que es peor, tampoco tienen una perspectiva de obtener tal igualdad. Las nuevas desigualdades intra-categoriales ponen así en cuestionamiento otro tema de importancia central: el de la identidad. La percepción de este tipo de desigualdades como un fenómeno social creciente erosiona fuertemente el sentimiento de pertenencia y las identidades sociales, produciendo exclusión. En realidad, lo que está en juego es la ruptura de los procesos de integración social propios de las sociedades dependientes y del modelo de integración nacional²⁷.

Además, Daniel Raventós señala que las desigualdades sociales impiden la libertad de las personas y viceversa, es decir, la situación en la que se encuentran miles de trabajadores de pedir “permiso” a aquellos que cuentan con un alto poder adquisitivo y así poder subsistir bajo términos y condiciones que estos últimos imponen, “dispara a su vez el ulterior incremento de la desigualdad”²⁸, por lo que

²⁷ Calderón Fernando y Szmukler Alicia. *La pobreza y las nuevas condiciones de desigualdad social*. Revista Nueva Sociedad No. 149 Mayo-Junio 1997 pp.5-6

²⁸ Yanes Pablo (coord.). Op. Cit p.65

“los problemas de la desigualdad no sólo son problemas de distribución de recursos, son problemas también de la distribución del poder.

Mientras los sectores excluidos y subordinados no tengan poder, tampoco van a tener capacidad de acceder a una redistribución más igualitaria de los recursos”²⁹.

Como ha dicho Giddens, “la desigualdad de resultados de una generación es la desigualdad de oportunidades de la siguiente generación”³⁰.

La desigualdad solo crea una brecha que rompe con el tejido social y por lo tanto no se puede hablar de un desarrollo mientras existan asimetrías económicas y sociales tan marcadas, que continúan profundizando los niveles de pobreza sobre todo en nuestro país.

Por ello, en una sociedad tan desigual como la nuestra “el crecimiento no beneficia necesariamente a todos. No es verdad que la marea alta levanta todos los barcos. A veces, una marea que sube velozmente, en especial cuando lo acompaña una tormenta, arroja contra la orilla los barcos más débiles y los hace añicos”³¹.

Por otra parte, en las últimas tres décadas la palabra exclusión ha ido adoptando otras características debido principalmente a la supuesta nueva modernidad que

²⁹ *Idem* p. 164

³⁰ Anthony Giddens. “La tercera vía y sus críticos”, Madrid, Taurus, 2001, p. 99. En Reygadas, Luis. Op. Cit p.24

³¹ Stiglitz E. Joseph. *Op. Cit.* p.109

solo ha ocasionado una mayor desintegración social, y no vista esta solo como el resultado de la desigualdad económica existente, sino a su vez también se presenta como la derivación de los cambios en la misma sociedad reflejo de la competencia* y el individualismo generados por el neoliberalismo.

Por ello, el “concepto de exclusión social pretende definir y explicar las nuevas situaciones de pobreza y desarraigo social que se están produciendo en las sociedades más desarrolladas”³² y es allí donde los desempleados, los pobres, la gente sin techo y sin tierra, la gente que para el Estado ya no es productiva, los que tienen alguna discapacidad física, los grupos y comunidades indígenas entre otros, se convierten en objeto de exclusión.

Sin embargo, la pregunta recurrente es ¿Qué es exclusión?, pues para el autor Fernando Gil, “en una sociedad, sea local o global, se refiere (la exclusión) a dejar a un individuo fuera de algunos aspectos del juego social, no dejándole participar en el mismo. El juego social supone algún tipo de relación con otras personas de la que se desprenden algún tipo de recompensa material o inmaterial”³³. Por lo que la exclusión suele asociarse a un “proceso social de separación de un individuo o

* Como señala el biólogo chileno Humberto Mutarana: La conducta social está fundada en la cooperación, no en la competencia. La competencia es constitutivamente antisocial porque como fenómeno consiste en la negación del otro. No existe la “sana competencia” porque la negación del otro implica la negación de sí mismo al pretender que se valida lo que se niega. La competencia es contraria a la seriedad en la acción, pues el que compite no vive en lo que hace, se enajena en la enajenación del otro”. Humberto Mutarana: La realidad: ¿objetiva o construida?, vol. 1, fundamentos biológicos de la realidad, Anthropos, Barcelona, 1995, p. 16. En Roitman, Rosenmann Marcos “Las razones de la democracia en América Latina” ed. Ciencias Sociales. La Habana, Cuba. 2007, pp. 126.

³² Hernández Pedreño, Manuel “Exclusión social y desigualdad” Universidad de Murcia, España. 2008, p. 9

³³ Gil Villa, Fernando “La exclusión social”, ed. Ariel. Barcelona (España). 2002. p. 16

grupo respecto de las posibilidades laborales, económicas, políticas y culturales a los que otros sí tienen acceso y disfrutan”.³⁴

Con base en lo anterior, la exclusión adquiere diversos enfoques tanto para el Estado como para la sociedad, entre los que se encuentran, según Robert Castel, el enfoque liberal fatalista, el cual arguye que hay pobres, leyes del mercado, que se le va hacer, es la realidad. En segundo lugar, se localiza el enfoque del trabajo social, en el cual se encuentran aquellas personas que viven o vivieron una serie de acontecimientos individuales, de sucesos desgraciados que no tienen un por qué, pero, hay que hacer algo, es decir, se trata de la desgracia en general. Y por último, menciona Castel que tiene que ver con una visión antropológica, es decir, es inevitable que en toda sociedad haya excluidos.³⁵

A lo que el autor Fernando Gil menciona que se pueden plantear dos maneras por las cuales se puede abordar al tema de la exclusión social:

1. Consiste básicamente en dividir lo nacional de lo global y entre los que se encuentran bajo el supuesto de ser excluidos o integrados.
2. Tiene que ver con las formas de exclusión ya que “a pesar de que todas ellas comparten ciertos rasgos clasificables según ciertos criterios. A menudo la exclusión tiene dos caras, una propiamente

³⁴ Giner, S., Espinosa, E.L. y Torres, C. (eds.): Diccionario de Sociología, ed. Ariel. Barcelona (España). 1998. En *Idem* p. 21.

³⁵ Castel, Robert. En Karsz, Saül “La exclusión bordeando sus fronteras”, ed. Gedisa. Barcelona (España). 2000.p. 21.

excluyente pero otra incluyente. En efecto, a veces creemos que con nuestra acción estamos integrando y después nos damos cuenta de que hemos excluido”³⁶.

Asimismo, menciona que para poder comprender las diversas formas de exclusión, se encuentran tres grados de exclusión:

- El primero tiene que ver cuando la vida misma está en peligro, es decir, cuando el individuo o grupo se encuentra ante una situación de pobreza extrema dado que el hambre y la enfermedad llevan a atentar contra la vida, así como la infancia desprotegida o la gente sin techo.

-El segundo menciona que tiene que ver con aquellas situaciones que te puedan llevar a la primera o que en dado caso se pueden corregir, tales como el desempleo, las personas mayores, emigrantes, discapacitados, personas maltratadas, enfermos de sida, entre otros.

-En el siguiente grado se encuentra la gravedad con que sean violados tus derechos, como por ejemplo, la homosexualidad, prostitución, reclusos, alcohólicos, etcétera.³⁷

³⁶ Gil, Villa Fernando. Op. Cit, p.16

³⁷ *Idem* pp. 25-30. Es menester señalar que el autor hace referencia en que los grados de exclusión pueden variar según la interpretación del individuo.

Y por último, otro aspecto que es intrínseco al neoliberalismo y que es considerado por el mismo autor como otro proceso de exclusión, es la privatización, y no solo de los bienes públicos sino también de la vivienda misma, por ejemplo, en la ciudad de México, particularmente en la zona de Santa Fe, se pueden apreciar zonas privadas con seguridad tanto al interior como al exterior de algún complejo habitacional exclusivo, creando un efecto excluyente hacia los pobres dado que en su colonia o barrio, dentro de la misma zona, la ausencia de servicios, seguridad, entre otras, se hace recurrente permitiendo que la delincuencia se mueva con mayor facilidad, convirtiendo así la seguridad en un lujo al ser privatizada.

Otro de los factores de exclusión que se pueden apreciar a nivel mundial, tiene que ver con el proceso de globalización y sus efectos, es decir, “la globalización de la economía y la transnacionalización de la producción, requiere una mano de obra calificada, adaptable a entornos cambiantes, y flexible en las condiciones de contratación, que deber ser competitiva en el mercado mundial”³⁸, por lo que en un país como el nuestro, dicha mano de obra es difícil de encontrar dado en principio a que el nivel educativo es muy bajo, es decir, en gran parte de la población sólo se tiene como máximo grado de estudios hasta segundo de secundaria*, aunado a la nula oportunidad laboral, dejándonos fuera del juego económico y social.

³⁸Raya, Díez Esther “Indicadores de exclusión social. Una aproximación al estudio aplicado de la exclusión” ed. Universidad del País Vasco. España. 2006, p.23

* http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/pais/mexcon/folleto_nacional_pliegos_baja.pdf

Para finalizar, se puede determinar que la exclusión es aquella situación en donde un individuo es apartado de los diversos roles que engloban a una sociedad, es decir, fuera de la participación social, cultural, económica e incluso política, entre otros que merman el desenvolvimiento del individuo, y asimismo comprender lo que “Aristóteles hablaba de que los seres humanos somos, ante todo, seres sociales, y así debemos entender que si separamos a una persona de su entorno social le estamos quitando una parte de su propia identidad como ser humano”³⁹.

Por ello se puede aseverar que la pobreza, particularmente en nuestro país, es el mayor grado de exclusión y desigualdad social, ya que no tan solo merma el desarrollo del individuo, sino que lo enfrenta ante una situación precaria, sin “oportunidad” de otras alternativas de vida.

c) Globalización Neoliberal

La globalización* plantea una fusión de capitales, donde se pretende “la superación progresiva de las fronteras nacionales en el marco del mercado

³⁹ Yubero, Jiménez, Santiago, Larrañaga Rubio, Elisa, Morales Francisco, J. (coords.) “Exclusión: nuevas formas y nuevos contextos” ediciones de la Universidad de Catilla-La Mancha, no. 125. España. 2009, p.9

* La globalización es enérgicamente impulsada por corporaciones internacionales que no sólo mueven el capital y los bienes a través de las fronteras sino también la tecnología. Asimismo, la globalización ha animado una renovada atención hacia veteranas instituciones internacionales *intergubernamentales*, como la ONU, que procuran mantener la paz, la Organización Internacional del Trabajo, fundada en 1919, que promueve en todo el mundo actividades bajo la consigna “trabajo digno”, y la Organización Mundial de la Salud, especialmente preocupada en la mejora de las condiciones sanitarias del mundo subdesarrollado. Stiglitz E. Joseph. Op. Cit. p.34. Así como el Banco Mundial (BM) quien es el encargado de ofrecer créditos

mundial, en lo que se refiere a las estructuras de producción, circulación y consumo de bienes y servicios, así como por alterar la geografía política y las relaciones internacionales (...) y configuraciones ideológicas de cada país⁴⁰; es decir, se impone un proceso homogéneo de desarrollo en donde países como México pudieran estar “a la par” de los grandes capitales y con ello dirimir la situación de pobreza, desigualdad y exclusión.

Pero, ¿se puede considerar que la globalización es algo nuevo? Según el autor Javier Martínez, bajo una postura ideológica así como política no lo sería dado que la internacionalización económica ya existía, es decir, dicha internacionalización era un producto *intrínseco* de la acumulación de capital, por lo tanto considera que es tan viejo como el mismo capitalismo. Lo que se podría replantear en la postura ideológica, según este autor, es la justificación del dominio del capital financiero, mientras que en el plano político tendría que ver con la adopción de aquellas medidas en las que los países subdesarrollados tuvieran disposiciones de apertura así como una desregulación económica, logrando con ello complementar las necesidades de los países desarrollados⁴¹.

Por lo tanto arguye el autor que el discurso emanado de la globalización es el argumento del neoliberalismo, es decir, existe una dualidad ya que su estrategia

y asistencia a los países en desarrollo particularmente y, el Fondo Monetario Internacional (FMI) el cual tiene la función de “garantizar la estabilidad financiera” y a su vez “facilitar el intercambio comercial” entre países.

⁴⁰ Mauro, Marini, Ruy. “América Latina, Dependencia y Globalización”, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), Buenos Aires (Argentina). 2007, pp. 231-232

⁴¹ Martínez, Peinado Javier, “El capitalismo global: límites al desarrollo y a la cooperación”. Ed. Icaria. Barcelona. 2001, p.46

es erradicar las trabas comerciales basándose en la privatización y la desregulación como medidas de inclusión hacia esta “nueva etapa (globalización)”. Ahora bien, lo que sí se podría considerar como “nuevo” sería el argumento tecnológico el cual sin duda ha traído grandes beneficios a la sociedad⁴².

Otro de los argumentos por los cuales se puede mencionar que la globalización no es un fenómeno nuevo a nivel social, tiene que ver particularmente con la Segunda Guerra Mundial, ya que fue “una enorme licuadora para las culturas y la experiencia humana. En más de un sentido fue la primera gran vivencia masiva de la globalización. Puso en contacto a hombres de todas las latitudes, los desplazó por territorios hasta entonces desconocidos para el habitante promedio, e introdujo a poblaciones enteras de las regiones atrasadas en lo que hoy llamaríamos la modernidad”⁴³.

Ahora bien, el proceso de la globalización del cual hemos sido partícipes ha adquirido principalmente al menos tres dimensiones: la real, la ideológica y la política.

- La real tiene que ver con “decisiones tomadas por agentes (económicos) no definidos por su carácter nacional, y que está regulado

⁴² *Ibidem*

⁴³ Cordera Rolando, Ramírez Kuri Patricia y Ziccardi Alicia (coords.) “Pobreza, Desigualdad y Exclusión Social en la ciudad del siglo XXI”, UNAM, México, p. 12

por mecanismos inaccesibles o inmanejables por las instituciones u organismos definidos a escala local, nacional o regional”⁴⁴.

- La ideológica por un lado menciona que “amenaza con la marginación y autodestrucción a quien se oponga a ella (globalización), y por el otro, predica que la salvación o el avance de las naciones y pueblos del mundo está precisamente, en afrontar unidos los nuevos retos, también globales, que se presentan. (...) La aceptación del capitalismo como patrimonio común de la humanidad”⁴⁵.
- Y por último, se encuentra la postura política, en ella, se plantea el “apoyo al desarrollo o expansión de la realidad de la globalización, es decir, las llamadas políticas neoliberales ejecutadas por los organismos internacionales y otros centros de poder”.⁴⁶

Asimismo, Javier Martínez menciona que se podrían añadir dos dimensiones más: la tecnológica y la económica; la primera tiene que ver con el adelanto considerable en lo relacionado a las comunicaciones y el transporte, así como en la micro electrónica y la información, lo que ha permitido a su vez que dicha tecnología se encuentre en una constante innovación en cuanto a la producción se refiere. En el segundo plano se encuentra el argumento económico, el cual se refiere *al hecho fundamental de la mundialización de la ley del valor (oferta y demanda)*.

⁴⁴ Martínez Peinado, Javier. *Op. Cit.* pp. 42-43.

⁴⁵ *Ibidem*

⁴⁶ *Ibidem*

Así, la interrelación de las dos dimensiones permite concebir lo siguiente: “invertir en cualquier parte del mundo para fabricar en cualquier parte del mundo para después vender en cualquier parte del mundo”⁴⁷.

Otro punto importante relacionado con la globalización es la movilidad social, que si bien se conjuga con factores como la falta de oportunidad y de desarrollo, la supuesta finalidad es la de dirimir con las barreras fronterizas, de tal forma que cualquier ciudadano de cualquier país pudiera entrar de manera “libre” a otra nación sin ningún distingo. Sin embargo, bajo el discurso de evitar que se filtre el terrorismo y el narcotráfico principalmente en Estados Unidos, el gobierno yanqui ha creado una serie de políticas migratorias, que va en detrimento de aquellas personas que quieren buscar el “sueño americano”, tal como se verá más adelante.

Asimismo, bajo el argumento de eliminar “las causas que atentan contra la paz mundial”, la Casa Blanca ha mantenido y en ciertos casos expandido su hegemonía militar con la finalidad de conservar su poderío y control, bajo el supuesto de frenar aquellas situaciones que pudieran poner en peligro la democracia, lo cual sin duda hace evidente no solo la intervención en el plan militar sino en el terreno económico y político que se tiene sobre todo en Latinoamérica a excepción de Cuba. En este sentido se puede mencionar que “la

⁴⁷ *Idem pp. 46-47*

globalización refiere, en términos generales, al proceso multiseccular de expansión internacional del capitalismo (...). Como tal, este proceso es enormemente conflictivo, y moviliza tanto aspectos estrictamente económicos como político-institucionales, militares, e ideológico culturales (...) teniendo como objetivo central la maximización de la rentabilidad del capital⁴⁸.

Por otra parte, una de las visiones políticas de la globalización era precisamente que el Estado tenía que crear un ambiente acorde a las realidades y nuevos retos que implicaría la supuesta modernidad y el desarrollo. Así, el denominado *neoliberalismo* se convirtió en la base de una globalización que pretendía un crecimiento equitativo entre las naciones.

Sin embargo, la concepción del neoliberalismo surge después de concluida la Segunda Guerra Mundial, en una región de Europa y por el occidente, en donde se argumentaba que el racismo, el proteccionismo, el nacionalismo, el militarismo habían sido las causantes de dicho acontecimiento atroz y que por lo tanto se tendría que rescatar el libre comercio, el respeto a las minorías así como la democracia^{*}, dicho de otro modo, “el Estado de bienestar, destruía la libertad de

⁴⁸ Carlos Vilas, “¿Globalización o Imperialismo?”, *Estudios Latinoamericanos*, nueva época, año VII, núm. 14, julio-diciembre, México, FCPYS-UNAM, 2000, pp. 23-24. Citado en López Castellanos Nayar “Del Plan Puebla-Panamá al Proyecto Mesoamérica” ed. Plaza y Valdés. México, p.16

* Dichos argumentos se llevaron a cabo en una reunión en Suiza convocada por Friedrich Hayek, en la cual participaron personajes como Milton Friedman, Karl Popper, Salvador de Madariaga, entre otros, fundándose la Sociedad de Mont Pèlerin. La cual tenía como propósito combatir el solidarismo y preparar un capitalismo más enérgico y libre de reglas para un futuro. Anderson Perry. Balance del Neoliberalismo: lecciones para la izquierda” Viento Sur. No. 6 Primavera 1996.

los ciudadanos y la vitalidad de la competencia, de la cual dependía la prosperidad de todos.”⁴⁹

La crisis del modelo económico de posguerra en 1973, causó bajas tasas de crecimiento con altas tasas de inflación, permitiendo que aquel pensamiento neoliberal planteado por la Sociedad de Mont Pèlerin, se iniciara en Chile tras el Golpe de Estado contra el gobierno de Salvador Allende, convirtiéndose en el primer país en experimentar las medidas neoliberales bajo la Dictadura de Pinochet, quien comenzó con una serie de políticas que originaron desempleo masivo, represión sindical, privatización de los bienes públicos, entre otros.

De esta manera, el “antiguo liberalismo económico era sustituido por un nuevo <<liberalismo>>”⁵⁰ en donde se buscaba el “desmantelamiento de la intervención directa del Estado en la producción y en los servicios, a la apertura incondicional de la economía, al *laissez-faire* y, por tanto, a la limitación del Estado social”⁵¹.

Fue así que aunado al “furor” de la globalización a principios de la década de los ochenta del siglo XX, Ronald Reagan* entonces presidente de Estados Unidos,

⁴⁹ *Ibidem*

⁵⁰ Dos Santos, Theotonio: “Del terror a la esperanza, auge y decadencia del neoliberalismo”. Ed. Latinoamericana, Venezuela 2007. p. 22

⁵¹ Pizzorno Alessandro. *La naturaleza de la desigualdad: poder político y poder privado en la sociedad en vías de Globalización*. En Estudios de Política y Sociedad. Universidad de Puebla Año 2, Vol. 2, Núm. 1, Enero-Marzo 2006, pp. 74-75

* Los asesores del presidente Reagan produjeron un documento de propaganda de la doctrina neoliberal, que fue su discurso en la sesión conjunta del congreso norteamericano, el 18 de febrero de 1981, conocido como *Programa para la recuperación económica*. Este plan tenía tres objetivos esenciales: estabilización de la

así como Margaret Thatcher en Inglaterra, mencionaban que la economía de mercado es el único camino idóneo para lograr la satisfacción de los individuos, es decir, existiendo mercados competitivos donde a los empresarios se les permitiera “tomar decisiones sobre inversión, producción y empleo, fomentará el proceso ahorro-inversión y, en consecuencia, se alcanzará el crecimiento económico”⁵², pero, para que esto se pueda llevar a cabo, el Estado tendría que propiciar un entorno agradable para motivar la inversión de los particulares, es decir, “no obstaculizando, ni suprimiendo el libre juego del mercado”⁵³. Y es ahí donde “el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) se convirtieron en nuevas instituciones misioneras, a través de las cuales esas ideas fueron impuestas sobre los recientes países pobres que necesitaban con urgencia sus préstamos y subvenciones”⁵⁴.

economía norteamericana, reducción de la tasa de inflación y recuperación de un fuerte crecimiento económico, que deberían <<fortalecer el dólar norteamericano, y beneficiar tanto al mundo como a la economía doméstica>>. <<Peter McPherson, administrador de la Agencia para el desarrollo Internacional (AID), explica así la filosofía del gobierno de Reagan: Me gustaría ver una menor transferencia de recursos, y más de lo que llamamos construcción de instituciones o transferencia de tecnología (...) Para nosotros, es mejor trabajar duro a fin de desarrollar las instituciones del Tercer mundo que permitirán que esos países resuelvan sus problemas por sí solos. Al final, la ayuda resulta ser un mero facilitador para el Tercer Mundo, sólo ayuda a traer cambios económicos. Lo que traerá el tipo de progreso que el Tercer Mundo necesita y merece, son las políticas, los programas, la voluntad de esos países>>. (Stewart W. Ramsey, <<Interview with M. Peter McPherson>>, *Economic Impact*, no. 35, Washington, 1991 (3), p.42.). Así pues, detrás de la retórica, no hay ninguna ayuda económica, solamente la imposición de políticas consideradas como <<correctas>>. Al mismo tiempo, <<en la posición del presidente hay una pequeña desviación a favor de la ayuda bilateral>>, es decir, que Estados Unidos retiraba su apoyo económico a las instituciones multilaterales, particularmente aquellas que se resistían a la ideología neoliberal, como la UNESCO o la OIT (Organización Internacional del Trabajo). El gobierno de Reagan se negó a apoyar la creación de un sector dedicado a financiar el desarrollo energético del Banco Mundial. También se opuso a los acuerdos para dar auxilios en el área del medio ambiente”. Dos Santos, Theotonio, *Op. Cit.* pp. 34-38

⁵² Delgado de Cantú, M. Gloria “México: Estructuras Política, Económica y Social” ed. Pearson Educación, México. Segunda edición 2003, p. 159.

⁵³ Laurell, Cristina Asa. (Et. Al.) “Estado y Políticas Sociales en el Neoliberalismo” ed. Fundación Friedrich Ebert. México. 1992. p. 133.

⁵⁴ Stiglitz E. Joseph *Op. Cit.* p.38

De esta manera, el neoliberalismo adoptó dos estrategias: la primera, esta relacionada con “la liberalización comercial entre naciones, que promueva la competitividad, y la desregulación (...) y el comercio. Y la segunda tiene que ver con la desincorporación de empresas estatales y el retorno de éstas al sector privado, de modo que el gobierno se limite a cumplir con su tarea de promotor en la economía de mercado”⁵⁵.

Sin embargo, según Ruy Mauro Marini el fenómeno de la globalización neoliberal obedecía a una doble determinación; por un lado, la velocidad con que se desarrollaba la tecnología volvía obsoletos los equipos con los que se contaba para realizar las diversas actividades, por lo que se convirtieron en una vía para traspasar dichos equipos a los países en desarrollo y por lo tanto fueran reutilizados; por otro lado, el congelamiento del gasto arancelario que permitiría a su vez importar mayor cantidad de productos a un bajo costo, situación que podemos observar de manera palpable con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), aunado a las facilidades que el Estado otorga para atraer al capital extranjero, ya sea en la construcción de infraestructura, uso de suelo, eliminación de impuestos, entre otros.⁵⁶

Bajo este mismo tenor -menciona Ruy Mauro Marini- es que los países subdesarrollados conservan una gran desventaja hacia los países desarrollados como Inglaterra, Estados Unidos, Francia, entre otros, debido principalmente a

⁵⁵ Delgado de Cantú, M. Gloria. *Op. Cit.* p.159

⁵⁶ Mauro, Marini, Ruy. *Op. Cit.* p. 234

que estos últimos, conservan una superioridad en dos fases. La primera, hace referencia al gran adelanto en desarrollo e investigación haciendo posible la innovación técnica, y la segunda tiene que ver con “el control que ejercen en la transferencia de actividades industriales a los países más atrasados”⁵⁷.

Para demostrar lo anterior Eric Hobsbawm en una Conferencia en Chile expondría tres claros ejemplos: “En la India, las computadoras preparan los itinerarios de las líneas aéreas: cada día, los aviones trasladan flores de los llanos de Colombia a New York; y los huéspedes de los hoteles de Singapur acceden a las noticias de CNN desde Atlanta en Estados Unidos”⁵⁸.

Por otro lado, según Cristina Laurell, en el discurso ideológico que sostiene el neoliberalismo permea el hecho de que cualquier intervención que pretenda realizar el Estado es antiproduktiva, además de ineficaz e ineficiente, debido a que monopoliza la economía estatal y no permite responder a las demandas de los consumidores, aunado a que no logra reducir los niveles de pobreza debido a las formas tradicionales de protección social y que además los convierte en cierto sentido dependientes del paternalismo estatal⁵⁹.

Es por ello, que la intención de este proyecto neoliberal -nos menciona Cristina Laurell- no es más que impulsar una nueva etapa de expansión capitalista bajo un

⁵⁷ *Idem.* pp.242

⁵⁸ Hobsbawm, Eric: Conferencia en Chile en nov. De 1998. *Seminario Brecha*, 8 de enero de 1999. Citado en Suárez Vega Ramón *Prometeo sin cadenas y los desafíos de nuestro tiempo*. En Cuba Socialista. Ed. Comité Central del Partido Comunista de Cuba. Núm. 36. La Habana, Cuba. (julio-septiembre) 2005 p.60

⁵⁹ Laurell, Cristina Asa. *Op. Cit.* p. 134

“nuevo ciclo de concentración de capital en manos del gran capital extranjero”⁶⁰, con la finalidad de debilitar organizacionalmente a la clase trabajadora, además de la desaparición de las instituciones enfocadas al bienestar social porque inhiben la competencia entre los individuos en el mercado de trabajo⁶¹.

De esta manera, para el sociólogo Adrián Sotelo, las características de esta nueva formación económica dependiente son las siguientes:

1. Nula negociación con los gobiernos y países de las grandes empresas trasnacionales, y los organismos financieros y monetarios internacionales, ya que bajo ésta lógica de que te están “brindando un apoyo” no te encuentras con la capacidad de negociar.
2. El abandono de la industrialización como “estrategia de desarrollo”, provocando que los países latinoamericanos cambien dicha estrategia por recursos naturales, alimentos y divisas desempeñando así el papel central de la acumulación de capital.
3. La actividad tanto de maquila como la de la exportación de la fuerza de trabajo, son ahora la nueva “estrategia de crecimiento” para estar “a la par” con las exigencias de la globalización.

⁶⁰ *Idem* p. 136

⁶¹ *Ibidem*

4. Una dependencia en los rubros comercial, financiero, tecnológico, científico, militar y cultural, cediendo la soberanía a favor del capital así como de los inversionistas privados nacionales y extranjeros.
5. La incapacidad estructural y política para generar políticas de desarrollo y de bienestar social debido a que el proceso de obtención de capital radica fundamentalmente en el exterior ⁶².

Bajo este contexto, las empresas recurrieron entonces a medidas como el despido masivo de trabajadores, para posteriormente recontratarlos bajo convenios laborales de corto plazo, librando así cualquier obligación por parte de la empresa para proporcionar algún tipo de prestación social. Asimismo, la llamada flexibilización en donde el obrero con tal de no perder su fuente de ingresos permitió modificaciones en su empleo, es decir, desde cambiar las funciones del mismo, reducir su salario, hasta tener jornadas laborales por más de ocho horas diarias; esto por nombrar algunas de las situaciones a nivel micro; a nivel macro, atraer el capital extranjero trajo consigo una serie de concesiones por parte del Estado, despojando por ejemplo de sus tierras a indígenas para poder construir sus grandes empresas, así como la congelación de impuestos entre otros, es decir, “el Estado aparece pues, en su intervención, no como elemento de regulación técnica sino como elemento de racionalización de los intereses dominantes”⁶³.

⁶² Sotelo Valencia, Adrián. “Desindustrialización y crisis del Neoliberalismo” ed. Plaza y Valdés. México 2004. pp. 97-99

⁶³ Castells, Manuel “La crisis de la ciudad Capitalista” p.36

Es por ello que el neoliberalismo además de tratar de conservar el dominio mundial maniqueado principalmente por la Casa Blanca, se encuentran dentro de sus objetivos el “debilitar al Estado nacional y el encumbramiento del mercado como la maravillosa panacea que curará las penurias de millones de seres humanos, y el concepto de “soberanía limitada”, siendo este último rasgo enteramente nuevo en el arsenal de la filosofía imperialista”⁶⁴.

Es así que el modelo neoliberal “impuesto en la mayoría de los países desde hace más de 25 años”⁶⁵, ha estado ligado al proceso de globalización, por lo que en este sentido estaríamos hablando “de la globalización neoliberal como la pauta del dominio capitalista”⁶⁶, un dominio ejercido “bajo la tutela de los Estados Unidos, quien rige el mundo con poderes ilimitados, con todos los recursos políticos, militares, económicos y culturales a su disposición, bajo la complicidad de una buena parte de los gobiernos y las élites nacionales”⁶⁷, así como de instituciones internacionales como el BM y el FMI quienes dictan las reglas del juego en detrimento de los países subdesarrollados.

Es por ello que la globalización neoliberal más allá de traer grandes beneficios para la sociedad, “ha profundizado en América Latina los efectos sociales que el capitalismo genera por esencia. El crecimiento del desempleo, la marginación, la pobreza extrema, el comercio informal, el narcotráfico, la delincuencia social, las

⁶⁴ *Cuba Socialista. Op. Cit.* p.61

⁶⁵ López Castellanos Nayar. *Op. Cit* p.15

⁶⁶ *Ibidem*

⁶⁷ *Idem* p. 23

muerres por enfermedades curables, sobre todo en la niñez, y la migración laboral, constituyen entre los principales, los estragos en el terreno social⁶⁸.

Asimismo, entre los efectos que ha tenido la globalización neoliberal en el aspecto político

destacan la ruptura de los pactos sociales, el alejamiento de los canales de entendimiento entre gobernantes y gobernados, la crisis de los partidos políticos como espacios de representación real de la ciudadanía, el adelgazamiento de la seguridad laboral, el endurecimiento de los aparatos represivos del Estado y el escalamiento de respuestas violentas por parte de algunos sectores de la sociedad que han caído en el hartazgo y la desesperación⁶⁹.

Además, debido a la constante “presión del poder financiero nacional e internacional en torno a las relaciones políticas internas”, ha originado una polarización social entre aquellos que apoyan el proyecto neoliberal y los que consideran que es un causante de la ruptura del tejido social así como de la explotación laboral de los oprimidos⁷⁰.

Con este proceso de transición visto por algunos como algo totalmente innovador y enriquecedor en materia económica para ciertos países, se llegaron a olvidar del resultado que aquellas medidas podrían ocasionar, es decir, no pensaron en las crisis económicas que esto llevaría, así como el impacto en las naciones con más vulnerabilidad y dependencia, afectando a gran parte de la población

⁶⁸ *Idem* p.37

⁶⁹ *Ibidem*

⁷⁰ *Idem* pp.41-42

principalmente indígena quienes debido a la falta de apoyo y el acoso por parte de los gobiernos y de las compañías trasnacionales para que abandonen sus tierras que debido al tipo de ecosistema en el que viven son estratégicos para la inversión privada, por ejemplo para la producción de fármacos, construcción de presas, etcétera, tienen que emigrar principalmente a las ciudades en donde por buscar una supuesta mejor calidad de vida se enfrentan ante situaciones de discriminación y exclusión, además de adoptar otras culturas perdiendo así su misma identidad, asimismo el campo poco a poco ha sido olvidado por los campesinos por falta de apoyo económico para su producción por lo que tienen que abandonar dicha actividad y buscar otras alternativas de vida para la subsistencia.

Por ello es que los seres humanos en este “innovador” proceso se “convierten en mercancías dentro de un aparador en el que los grandes capitales observan números y bajo la óptica del beneficio rápido, la eficacia y la competitividad, multiplican sus ganancias, su poder y sus territorios”.⁷¹

En este sentido es como se puede apreciar que gran parte de la humanidad no sólo trata de “vivir” ante los embates de las políticas de aquellos Gobiernos que sólo buscan el beneficio de la clase imperante en detrimento de los desposeídos, sino además, tienen que comenzar una lucha por aquellos derechos que con gran sacrificio se habían alcanzado, es decir, el derecho a una pensión pública, a la

⁷¹ *Idem p.22*

salud, a la educación, a la vivienda digna o simplemente el “*derecho a la existencia*”⁷².

Es por ello que la globalización neoliberal no ha logrado los objetivos planteados, es decir, sigue existiendo una marcada desigualdad tanto entre naciones como en la sociedad, además de continuas crisis económicas, recordando por ejemplo la norteamericana que se suscitó en el segundo quinquenio de la década pasada y sobre todo el crecimiento de la pobreza en los países subdesarrollados.

Para concluir, la globalización neoliberal efectivamente, es “gestadora” de grandes desarrollos sobre todo en la innovación tecnológica, y de investigación, así como el de eliminar las barreras comerciales, sin embargo, dichos beneficios son para los grandes capitales en potencias como Inglaterra, Alemania y por supuesto Estados Unidos, quienes son los dueños de los medios de producción y de consumo, mientras que en los países en desarrollo solo se es dueño en gran parte de la fuerza de trabajo.

Resulta necesario replantear la forma en que se están implementando las políticas y de nuevo incluir dentro de ese planteamiento el respeto al medio ambiente, a los derechos sociales que como ciudadanos tenemos, darle voz a las minorías, así como el de tener una real democracia que sea inclusiva aunado a un comercio equitativo, y sólo así, podríamos hablar de una justa globalización neoliberal y no

⁷² Yanes Pablo (coord.). Op. Cit. p.151

caer ante “la frase proverbial de Lewis Carroll en Alicia en el país de las maravillas: “aquí se necesita correr todo lo que puedas para quedarte en el mismo sitio”⁷³.

d) El Neoliberalismo en México

Posterior a la Segunda Guerra Mundial los países en desarrollo particularmente en América Latina, adoptaron el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), el cual se refería a una política proteccionista, es decir, en la que el Estado mantenía las barreras comerciales, así como el incremento de los aranceles para la importación, aunado a altos subsidios por parte del mismo, lo cual hacía que el comercio internacional fuera un tanto más restringido, permitiendo que la producción de artículos y servicios se desarrollara “con mayor eficiencia” al interior del Estado.

Sin embargo, al aumentar la demanda, las importaciones como motivo del aumento arancelario se retrasaron, lo cual terminaba por “por poner un obstáculo infranqueable al proceso expansivo”⁷⁴, teniendo un impacto en la economía ya que no se “podía” seguir invirtiendo en lo público como instrumento único para atenuar el aumento de la demanda de la población. “Y cuando se llega a una situación semejante es indispensable acudir a fuentes de financiamiento externas, no ya para acelerar el ritmo de crecimiento sino para realizar aquellas sustituciones sin

⁷³ Roitman, Rosenmann Marcos. *Op. Cit* p.143

⁷⁴ Gurrieri Adolfo. *Op. Cit.* p. 415

las cuales no podría siquiera proseguir el ritmo presente de crecimiento de un país”⁷⁵.

En el caso particular de México, durante el gobierno de José López Portillo (1976-1982) se dio el llamado *boom* petrolero, en donde el “oro negro” tuvo un aumento considerable en su valor, por lo que se consideró que dicho recurso natural era “suficiente” para poder subsanar los estragos de la nación. De esta manera, el gobierno del presidente Portillo se sintió en la “libertad” de pedir préstamos al exterior, así como el de postergar el pago de la deuda externa.

Sin embargo, ese gobierno no consideró que aquellos altos precios del petróleo no iban a ser por siempre y en la última etapa de su sexenio se desploma el valor del mismo causando una grave crisis con altas implicaciones económicas, políticas y por supuesto sociales.

La respuesta por parte del gobierno mexicano ante dicha situación fue tardía, y en lugar de corregir aquel desequilibrio, acentuó aún más la problemática debido a que “permitió que aumentara el déficit de las finanzas públicas y continuó recurriendo al crédito externo. Al mismo tiempo, comenzó a decaer la confianza del sector privado en la moneda mexicana y la fuga de capitales se aceleró. El gobierno cubrió esa salida de divisas con préstamos del exterior cada vez más

⁷⁵ *Idem* pp. 418-419

frecuentes y a plazos más cortos, lo cual llevo al país a endeudarse por encima de sus capacidades”⁷⁶.

Sin embargo, lo que mostraba dicha crisis no sólo era el reflejo de la corta visión de un gobierno inoperante sino que “mostraba los resultados de una década de intenso gasto deficitario del gobierno y cuatro décadas de políticas proteccionistas y de creciente intervención estatal en la economía, que habían dejado una secuela de grandes desequilibrios:

- Déficits fiscales persistentemente altos y un gran número de empresas comerciales del sector público deficitarias.
- Inflación galopante, cercana a una tasa anual de 100% a fines de 1982.
- Déficits crónicos en el comercio de bienes y servicios no factoriales y un sector exportador fuertemente dependiente del petróleo.
- Transferencia de recursos hacia el exterior para el servicio de una deuda externa importante, bajo condiciones de tasas de interés reales, históricamente elevadas a los mercados internacionales.
- Una estructura de precios interna muy distorsionada por la intervención directa y los controles de gobierno.

⁷⁶ Delgado Cantú, M. Gloria “México: Estructura Política, Económica y Social”, ed. Pearson Educación, segunda edición. México, p. 154

-Una muy ineficiente industria de productividad y calidad bajas que abastecía a un mercado doméstico en extremo protegido, con escasos incentivos para exportar.

-Un sector privado hostil al gobierno e inseguro de su capacidad para manejar la economía”.⁷⁷

Fue así -menciona Gloria Cantú- que a finales de 1982 De la Madrid optó por incluir dentro de su gobierno medidas con el supuesto de atenuar la problemática existente, por lo que anunció el *Programa Inmediato de Reordenación Económica* (PIRE) el cual consistía en: reducir el gasto público, elevar los precios energéticos, incrementar los precios de los productos, restricciones crediticias así como de las importaciones, un aumento en la recaudación de impuestos, una devaluación del 80% en el valor nominal del peso y, por supuesto la renegociación de la deuda externa con miras a extender los plazos de pago.⁷⁸

Dicha inestabilidad en la economía del país propició el aceleramiento de la fuga de capitales. Por ello, con la finalidad de retener la salida de capitales, el gobierno de Portillo informa medidas con alto costo internacional, es decir, anunció el *control de cambios generalizado y la nacionalización de la banca*, con lo cual dicho “acto expropiatorio complicó las negociaciones promovidas ante el FMI desde principio de año y obligó al gobierno a firmar con esa organización internacional una carta de intención que comprometía a México a adoptar un programa de ajuste, con

⁷⁷ *Estudios Económicos de la OCDE 1991/1992*, México, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, 1992, pp. 27-28. En *Idem* pp. 154-156

⁷⁸ Delgado Cantú, M. Gloria. Op. Cit. 156

una vigencia de tres años (1983, 1984, y 1985), que claramente correspondían al gobierno entrante de Miguel de la Madrid⁷⁹.

Sin embargo, dichas medidas no pudieron cercenar el impacto ocasionado en la economía mexicana, ya que en 1983, “el PIB per cápita cayó 4.2%, la inflación anual llegó al 80.5% y los salarios mínimos se desplomaron en un 25.5% (Banco de México). El descontento popular, aun cuando entonces no solía medirse usando encuestas de opinión pública, se disparó”⁸⁰.

Ya en el gobierno de Miguel de la Madrid (1982-1988) se vuelve a suscitar en la mitad de su gobierno una nueva crisis muy similar a la pasada, es decir, nuevamente el déficit público aumentó como motivo de las deudas con los acreedores extranjeros, altas tasas de interés, devaluación del peso^{*}, aunado a la disminución de la reserva en divisas y la inflación se volvió a disparar, situación que generó desconfianza al capital extranjero por lo que deciden retirar su capital⁸¹.

Ante tal panorama se impusieron medidas relacionadas con la política “fiscal y monetaria restrictivas, con las que se devaluó el peso”, asimismo se incluyeron “cambios estructurales como la aceleración de la liberalización comercial y, en julio

⁷⁹ Delgado de Cantú, M. Gloria, *Historia de México 2*, Prentice Hall, México, 2003. En *Idem* p.154

⁸⁰ Schedler Andreas. *México: Una breve Historia Política*. En Estudios de Política y Sociedad. *Op. Cit* p.24

^{*} Entre el inicio de 1982 y el final de 1984, el cambio nominal aumentó diez veces mientras que la inflación del período fue del 350%. Cano, Wilson. “Soberanía y Política Económica en América Latina” ed. Ciencias Sociales. La Habana, Cuba. 2007, pp. 359-360

⁸¹ Delgado Cantú, M. Gloria. *Op.cit* pp. 156-157

de ese mismo año de 1985, la reducción sustancial de los requerimientos de permisos previos de importación, tendencia que, en noviembre siguiente, desembocó en la adhesión de México al Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio, mejor conocido como el GATT⁸².

Así pues, ante el deterioro económico, social y político, en 1987 Miguel de la Madrid propone un acuerdo entre el gobierno, empresarios y trabajadores, con la finalidad de coadyuvar en el mantenimiento de la nación, por lo que dicho acuerdo consistía de forma general en:

- a) Compromisos y controles temporales de los precios y salarios.
- b) Plazo de 75 días para un reajuste de precios (y de ciertos reajustes para salarios), lo que aceleró el alza de los precios.
- c) Política de corte de crédito y de la moneda.
- d) Acelerar la política de apertura comercial y de privatización.
- e) Fijar un *ancla de cambio*, vía valorización del cambio (en alrededor del 20%, con relación al promedio de 1987).
- f) Reducir el Estado, despidiendo funcionarios y desestatificando o eliminando varios entes públicos.
- g) Programa de asistencia social enfocada⁸³.

⁸² *Idem.* p. 157

⁸³ Cano Wilson. *Op. Cit.* pp. 361-362

De esta manera, se pretendía con dicho pacto favorecer a las empresas en el sentido de flexibilizar y reducir los costos laborales, es decir, permitiendo subcontrataciones y contratos temporales de trabajo.

Sin embargo, tales medidas derivaron en altos costos sociales, debido principalmente a que el empleo se volvió más escaso y mal pagado, los derechos laborales se veían mermados por las políticas implementadas y el *charrismo**; creando así, un ambiente de descontento popular, ya que parecía haber sólo tres vías alternas “o bien la cárcel o el hambre, o bien lo que puedas ganar en el mercado laboral”⁸⁴.

El Partido Revolucionario Institucional (PRI) reforzó con dicho pacto manteniendo el control de los sindicatos, las organizaciones campesinas y algunos movimientos populares bajo la lógica del corporativismo, con lo que frenaba protestas sociales de importancia.

Esta estrategia logró un clima de “estabilidad” que recobró la confianza del capital extranjero, consiguiendo que nuevamente invirtieran en nuestro país⁸⁵, teniendo

* El término <<*charrismo*>> es empleado por primera vez en México a mediados del siglo pasado, para referirse a los intereses políticos, económicos e incluso sociales, entre el líder obrero Jesús Díaz de León, quien era aficionado a las fiestas de rodeo de los charros, y el entonces presidente Miguel Alemán Valdés. Desde entonces dicho término se entiende como “dóciles líderes obreros que venden los intereses de los afiliados al sindicato y a cambio de ello reciben respaldo político (y beneficios económicos) del Estado o de la gerencia (o de ambos). De esta forma se tiene a los trabajadores controlados mediante la cooptación de sus líderes.” En Bethel, Leslie “Historia de América Latina” ed. Crítica. Barcelona. 1998. p. 102

⁸⁴ Chomsky, Noam. Op. Cit. p. 27

⁸⁵ Schedler Andreas. Op. Cit pp.20-21

en él, un claro favoritismo en las políticas económicas para mantener su capital en el país* .

Bajo este contexto, es como el PRI buscaría nuevamente mantener su hegemonía en las elecciones de 1988; sin embargo, ante el aumento del desempleo, la marginación y la pobreza como resultado de los programas de ajuste económico, aunado a la falta de credibilidad de la población hacia la clase política, la continuidad en el poder de dicho partido se pondría en riesgo.

En efecto, en la ruta electoral el Ingeniero Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano abandonó las filas del PRI en 1986 por conflictos políticos al interior del partido, un año más tarde se da el “destape” de Carlos Salinas como candidato priista a la presidencia, mientras que el Ingeniero acepta su nominación por el Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM). Al siguiente año el Frente Democrático Nacional (FDN) fue su expresión electoral en el que se aliaron diversas fuerzas políticas como el Partido Popular Socialista (PPS), el Partido Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional (PFCRN) y hacia final de la campaña el Partido Mexicano Socialista el cual se había creado debido a la fusión

* Las reformas del Estado en el período de Miguel de la Madrid (1982-1988) se restringieron más a la *desestatificación y privatización*. Entre 1983 y 1985 los esfuerzos se centraron más en liquidar y eliminar empresas y otros órganos y, en 1986-1988, en vender participaciones minoritarias y empresas de pequeño y mediano tamaño, además de la fusión de empresas u órganos públicos. En 1982 existían 1155 entes estatales: 102 órganos descentralizados, 744 empresas con participación mayoritaria, 78 con minoritaria y 231 fondos públicos específicos. A finales de 1988, habían sido vendidas todas las participaciones minoritarias y, con las demás liquidaciones (277), extinciones (145), ventas (248), fusiones (85) y transferencias de treinta entidades para otras esferas de gobierno, aún restaban 412 entidades (82 órganos, 252 empresas y 71 fondos). (...) También fue realizada una *reforma tributaria*, discontinua y parcial: aumento del IVA (introducido en 1980, sustituyó alrededor de cuatrocientos impuestos y tasas, principalmente estatales) del 10% para el 15%, 6% en la frontera, 20% para los artículos de lujo y el 6% para alimentos y medicamentos populares”. Cano, Wilson. Op. Cit. 364-365.

entre el Partido Socialista Unificado de México (PSUM) y el Partido Mexicano de Trabajadores (PMT) el cual lo dirigía el Ingeniero Heberto Castillo, asimismo ex integrantes del PRI se unieron al proyecto neocardenista, que un año más tarde se convertiría en la creación del Partido de la Revolución Democrática⁸⁶.

Sin embargo, a pesar de que el Ing. Cárdenas había englobado a diversos sectores de población, la contienda electoral fue “manchada” por los recursos que imperaban en el PRI, es decir, existió manipulación de los votos así como de la institución encargada de respetar y hacer valer los sufragios de la población: la Comisión Federal Electoral, la cual daba el fallo a favor del candidato Carlos Salinas, lo que sin duda ocasionó el descontento popular, manifestándose en un gran movimiento poselectoral “que objetaba violentamente una de las reglas no escritas del sistema político mexicano: el fraude electoral”⁸⁷.

De esta manera, es como Carlos Salinas de Gortari usurpa el cargo de presidente durante los próximos seis años (1989-1994). Ya bajo su mandato, el gobierno adoptaría plenamente el proyecto neoliberal como un reto para lograr la recuperación económica y dejar atrás el “paternalismo estatal”, por lo que impuso una apertura comercial radical básicamente con los Estados Unidos.

⁸⁶ Ortega, Max y Solís, Alba, Ana Alicia “La izquierda mexicana, una historia inacabada”, ed. Itaca, primera edición. México. 2012, pp. 53-63

⁸⁷ Barajas, Gabriela “Las Políticas de Administración de la Pobreza en México: Ayer y Hoy” Revista Foro internacional, núm.167, México, enero-marzo del 2002. p. 18

En este sentido, el gobierno de Salinas pretendía incluir a México en el desarrollo global, lo cual, a través del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), mantendría un intercambio comercial principalmente con E.U.A y con ello suponer que “*en breve tiempo, México pasaría a pertenecer al Primer Mundo...*”⁸⁸ y, pretender con ello consolidar el poder en el ya fracturado PRI. En este mismo tenor, dicho tratado tenía como premisa fundamental el de “crear las condiciones objetivas que permitieran a los EUA imponer al resto de América Latina, el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). El pago, en caso de que México resultara exitoso, sería transformar a Salinas en el mayor líder latinoamericano ante los principales países e instituciones mundiales”⁸⁹.

Fue así como Salinas emprendería uno de los tratados más desiguales con el país vecino, además de realizar diversas medidas de desregulación como la eliminación de programas y estímulos fiscales y la derogación de algunos subsidios; asimismo, implementó que el ejercicio de las actividades económicas estuvieran condicionadas bajo ciertos requerimientos de calidad, normas y reglas operativas, facilitando aquellas actividades que tuvieran un mayor beneficio a un menor costo al igual que el tiempo, además de “propiciar la disminución sistemática de los monopolios en la economía.”⁹⁰ Es decir, “Salinas intensificó el proceso de reducción del Estado tanto por la *privatización indirecta* de varios

⁸⁸ Cano, Wilson. *Op. Cit.* p. 369

⁸⁹ *Idem* p. 370

⁹⁰ Gabriel Martínez y Guillermo Farber, *Desregulación económica (1989-1993)*, Fondo de Cultura Económica, (Col. Una visión de la Modernización en México), México, 1991, pp.11-12. En Delgado de Cantú, M. Gloria “México: Estructuras Política, Económica y Social” ed. Pearson Educación, México. Segunda edición 2003, p. 160

servicios públicos, debido a que éstos perdieron el carácter de universales, como, principalmente, por la *privatización directa de instituciones sociales y de empresas estatales*⁹¹.

En el terreno institucional se realizaron “modificaciones constitucionales de los artículos 3º, 27 y 130, y a la ley forestal, de aguas, minera, pesquera, de comunicaciones, del seguro social y diversas formas inquilinarias, entre otros.”⁹²

Por lo que la “Constitución (...) lejos de respetarse y normar los procedimientos y fundamentos para tomar decisiones, (...) se violó o reformó sistemáticamente a conveniencia y discreción de las élites gobernantes”⁹³.

Bajo este mismo tenor, en 1993 hubo una reforma monetaria mediante la cual se reducirían tres ceros a los billetes y monedas metálicas, con el fin supuestamente de favorecer la circulación de la moneda, situación que trajo consecuencias directas a los cuentahabientes de los bancos quienes veían reducidas tanto sus ganancias como sus ahorros.

Por otra parte, la liberalización comercial fue encaminada en el supuesto de la reactivación económica, por lo que permitió la apertura a nuevos mercados de carácter nacional pero principalmente extranjeros, como en el caso del TLCAN, con el supuesto de existiría una aceleración de capital aunado a que los inversionistas

⁹¹ Cano, Wilson. *Op. Cit.* p. 375

⁹² López Castellanos Nayar. *Op. Cit.* p.80

⁹³ Cansino, César. “El desafío democrático. La transformación del Estado en el México postautoritario”. México. 2004, p.60

extranjeros ya no serían de carácter “golondrino”, porque al realizar dicho tratado se creía que México sería rentable para implantar sus negocios.

Sin embargo, el TLCAN traía consigo cuatro objetivos principales:

1. Contener el creciente número de mexicanos que viven allí, y cuyo aumento anual era de alrededor de 400 mil personas. Por lo que la propuesta central era básicamente la expansión del comercio de los EUA con los países de mayor inmigración (México y algunos centroamericanos) sería la medida más eficiente para contenerla.
2. Tiene que ver con el petróleo, es decir, las reservas petrolíferas norteamericanas eran suficientes apenas para nueve años de consumo, mientras que las mexicanas eran estimadas en cincuenta.
3. EUA planteaba consolidar un espacio de producción, inversión y consumo para contraponerse a los espacios asiáticos liderados por Japón y por la Comunidad Económica Europea (CEE) y poder así enfrentar la competencia imperialista.
4. Y por último, fue el compromiso asumido por México en respetar las patentes y la propiedad intelectual de los Estados Unidos⁹⁴.

Asimismo, buscaba dicho tratado disminuir los aranceles y con ello permitir el libre flujo de mercancías y por lo tanto que nuestro país pudiera supuestamente estar a la par del desarrollo, sin embargo, se puede contrastar que “los Estados Unidos

⁹⁴ Cano Wilson. *Op. Cit.* 370-371

siempre han sido los pioneros y el bastión del proteccionismo, por ello es un país poderoso y rico. Además de que la política de libre mercado ha resultado ser un completo desastre. Cualquiera que esté sujeto a ella se hunde, por ello el tercer mundo está como está, porque se la impusieron”⁹⁵.

Es por ello que se puede argumentar que el Tratado de Libre Comercio no sólo beneficia al imperialismo yanqui sino que vislumbra una megalomanía que va en detrimento de la población y de los recursos naturales, particularmente en nuestro país.

Con dicho tratado no sólo se distinguía la clara visión del gobierno de Salinas por “dejar” al país en manos extranjeras, sino que al interior del mismo, en el terreno social y político suscitaban acontecimientos que claramente ponían a nuestro país en un punto de atención, es decir, en lo social iniciaba uno de los movimientos armados en contra del régimen salinista, el Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) , el cual exigía el respeto a los pueblos y comunidades indígenas particularmente del estado de Chiapas, además de tener una clara oposición al gobierno en turno y sus tratados, lo cual a la par de la entrada del TLCAN en 1994, “irrumpe en el escenario mexicano, latinoamericano y mundial no solo como un inédito movimiento armado indígena, sino como una fuerza que impulsa el

⁹⁵ Chomsky Noam. *Op. Cit.* p. 27

relanzamiento de la esperanza en la medida que se convierte en un pivote de la resistencia al modelo neoliberal y en un referente para pensar las utopías”⁹⁶.

Dicho “alzamiento hizo evidente que muy poco se había alcanzado en la lucha contra la marginación; los pobres extremos seguían siendo tan carenciados y excluidos como al inicio del sexenio de Salinas de Gortari, mientras que los pobres a secas habían aumentado”⁹⁷.

La última etapa del sexenio salinista se veía envuelta en una oleada de homicidios de carácter político, primero una de las figuras políticas representativas del PRI, José Francisco Ruiz Massieu, quien además de haber sido el secretario general del partido fue cuñado del entonces presidente de la República. Asimismo en la ciudad de Tijuana es asesinado Luis Donald Colosio quien en ese entonces era el candidato priista a la presidencia de México. Ante dicha situación, Salinas nombra como su sucesor a Ernesto Zedillo Ponce de León, para seguir manteniendo el poder del país y prevalecer la política neoliberal.

En ese mismo año se realizan las elecciones presidenciales bajo un clima político tenso y lleno de incertidumbre, continuando el PRI nuevamente en el poder. Sin embargo, “la herencia” gubernamental que le deja Salinas a Zedillo (1994-2000) no era nada sencilla. “Aunque al comenzar ese año había aspectos positivos en la economía, como la reducción de la inflación y el crecimiento del PIB, algunos

⁹⁶ López Castellanos, Nayar. “Perspectivas del socialismo latinoamericano en el siglo XXI”, Ocean Sur. México, 2011. p.52

⁹⁷ Barajas, Gabriela. *Op. Cit.* p.24

indicadores macroeconómicos mostraban ya signos preocupantes: -aumentos significativos en el déficit en cuenta corriente. –Sobrevaluación del peso en relación con el dólar – aumento en la emisión de los Tesobonos (instrumentos de deuda pública interna denominados en dólares).-Insuficiencia del ahorro interno. – Aumento de la cartera vencida de los bancos, debido básicamente al aumento en las tasas de interés de la banca comercial”⁹⁸, lo que derivó en una de las crisis más severas de los últimos años, en donde el denominado *efecto tequila* ponía en riesgo el resto de las economías del continente americano.

Es por ello que tanto el levantamiento armado zapatista, así como los asesinatos de carácter político y la devaluación del peso, nuevamente generaron una desconfianza en la economía mexicana, teniendo como resultado “una importante salida de divisas que afectó negativamente el monto de las reservas internacionales”⁹⁹, profundizando las problemáticas sociales, políticas y económicas de un Estado en decadencia.

El gobierno de Zedillo en lugar de resolver los problemas internos del país, profundizó los cambios estructurales que se venían dando, realizando mayores privatizaciones como el sistema de pensiones y ventas nacionales como “puertos, aeropuertos y muchas de las empresas públicas que aún no se habían vendido, en tanto que se aumentaba el Impuesto al Valor Agregado (IVA) del 10 al 15 %.

⁹⁸ Delgado Cantú, M. Gloria. Op.cit. p.162-163

⁹⁹ *Idem* p.163

Todo esto con una visión única: afirmar y ampliar una economía abierta y de mercado cuya dinámica debería sustentarse en la inversión privada”¹⁰⁰.

En 1995 es encarcelado Raúl Salinas de Gortari, “por presunto responsable con el asesinato de Francisco Ruiz Massieu, además de lavado de dinero, desvío de fondos públicos, defraudación fiscal y peculado”¹⁰¹, lo que sin duda transparentó la corrupción y el enriquecimiento ilícito de la clase política en México; dicho acto causó la molestia de su hermano Carlos Salinas, originando un conflicto con el presidente Zedillo.

Dos años más tarde el gobierno de Zedillo estuvo relacionado con una serie de abusos particularmente hacia los indígenas, uno de ellos fue la masacre de 45 indígenas tzotziles de la organización “Las Abejas”, en Chiapas, quienes se encontraban orando en un recinto cuando fueron brutalmente asesinados; caso similar fue el de Aguas Blancas, en el estado de Guerrero, en contra de un grupo de campesinos que pertenecían a la Organización Campesina de la Sierra Sur (OCSS) y, que se dirigían a un evento político; otro de los sucesos que sin duda marcaron al estado de Guerrero, fue la masacre suscitada en la escuela primaria “Caritino Maldonado Pérez”, en la comunidad de El Charco, en donde indígenas de la región se habían reunido para tratar diversos temas como la producción y autonomía de la zona, cuando fueron sorprendidos y asesinados por militares;

¹⁰⁰ Cordera, Rolando (con la colaboración de Lira, Ortiz Nahely) “La economía mexicana y sus desencantos”. Revista Metapolítica, “Economía mexicana: Crisis, estancamiento y exclusión”. Vol.14, núm.69, México. 2010, p. 29

¹⁰¹ Naum, Uriel. “Raúl Salinas, la cronología del caso del hermano incómodo”. México. 2013. En <http://www.adnpolitico.com/gobierno/2013/08/01/raul-salinas-recuento-del-caso-del-hermano-incomodo>

éstos y otros acontecimientos se realizaron con la finalidad de frenar el curso de emancipación de los pueblos y las comunidades indígenas que se venía construyendo como resultado de años de abusos, explotación y discriminación.

Hacia el final del siglo pasado, el PRI se encontraba “desgastado” y con una serie de conflictos políticos que sin duda, no sólo reflejaba el abandono de los ideales revolucionarios de principios del siglo pasado “sino que se sacrificaron las libertades elementales, y levantaron irónicamente en nombre de éstas una “democracia de fachada”, burda y compleja a la vez, donde la impunidad, la corrupción y el poder absoluto, encontraron el mejor caldo de cultivo”¹⁰², lo que originó el “declive” de un partido hegemónico para dar paso a otra propuesta política.

En las elecciones del 2000, como resultado del descontento y desencanto por parte de los ciudadanos hacia la clase gobernante que había permanecido en el poder por poco más de siete décadas, daba paso a una propuesta política que planteaba en su discurso cambiar la situación de corrupción, desigualdad, pobreza y enriquecimiento de unos cuantos, además de pretender dirimir con los problemas económicos y sociales que se habían adquirido en la administración priista.

¹⁰² Cansino, César. “El desafío democrático. La transformación del Estado en el México postautoritario”. Cuadernos de Metapolítica. México. 2004, p.21

En México por primera vez se hablaba de unas elecciones ausentes de la intervención tanto del partido así como de la figura del titular del ejecutivo, en este sentido, la manipulación de los votos se dejaba a un lado para permitir una “nueva era” en el terreno político, en donde los ciudadanos poco a poco fueran recuperando la confianza en la clase gobernante y con ello darle paso a una transición política que mucho se esperaba. Así, en el año 2000 se elige a Vicente Fox Quesada (2000-2006), representando al Partido Acción Nacional (PAN), para darle “otro rumbo” al país con un sentido más “democrático”.

Al principio de su administración Vicente Fox reconoce que el país se enfrentaba ante un problema social serio, es decir, que el 24.2 por ciento de la población se encontraba en una situación de pobreza alimentaria, mientras que el 53.7 por ciento padecía de pobreza de patrimonio¹⁰³. Éste panorama había dejado el legado priista.

Sin embargo, el gobierno de Fox más que ser un mecanismo de transición parecía sólo una alternancia en el poder con el antiguo régimen ya que se caracterizó por “la continuidad y la profundización del neoliberalismo bajo políticas más conservadoras”¹⁰⁴, incluso buscó la venta de la energía eléctrica y del petróleo considerado como la columna vertebral de la economía mexicana.

¹⁰³ Barajas, Gabriela “La política neoliberal de atención a la pobreza en México, 1994-2002: del asistencialismo público al privado”. México, s.f. p.1.

¹⁰⁴ López Castellanos Nayar. *Op. Cit* p. 82

De esta manera, se vislumbraba las acciones un gobierno que cedía al “capital trasnacional la explotación directa de los recursos energéticos. Aunado a ello, las reformas al sistema de pensiones, el permiso a la participación extranjera en áreas secundarias de PEMEX, despido de amplios sectores de la burocracia a través de un maquillado sistema de retiro voluntario”¹⁰⁵, entre otras acciones que profundizaban el neoliberalismo.

Es decir, si bien es cierto que se “abatió la inflación a mínimos históricos de 3.3 por ciento al cierre de 2005; se redujo la deuda externa de 98,284.50 millones de dólares a 84,590; se incrementaron las reservas internacionales hasta llegar a 94,814 millones de dólares; y se controló el déficit público, pero el crecimiento del PIB, que en 2000 alcanzó 6.64 por ciento, recayó a la trayectoria mediocre iniciada en los años ochenta, con un crecimiento promedio de 2.64 por ciento”¹⁰⁶. El apoyo al sector social se dejó a un lado para seguir dando concesiones y privilegios a la inversión extranjera.

Es por ello que la supuesta transición sólo siguió a una ideología de la maximización del recurso económico de las élites empresariales, dejando al país en manos “de 36 familias, cuyo interés está muy lejos de considerar a la nación, sino más bien a saciar su pantagruélica sed y hambre de riqueza y poder”¹⁰⁷,

¹⁰⁵ *Idem* p. 83

¹⁰⁶ Cordera, Rolando (con la colaboración de Lira, Ortiz Nahely). *Op. Cit.* p. 30

¹⁰⁷ Schmidt, Samuel. “México: la nueva gobernabilidad”. Cuadernos de Metapolítica. México. 2005, p.87.

mientras que gran parte de la población se encuentra sumergida entre la pobreza, marginación, la desigualdad y el desempleo.

Por otra parte, una de las características que se creían “olvidadas” al romper con las artimañas del gobierno priista, era precisamente el juego sucio al acercarse la elección presidencial. En efecto, Vicente Fox violando cualquier norma electoral, expresaba su favoritismo hacia el candidato Felipe Calderón Hinojosa, aunado a una campaña de “terror” que era difundida por parte de los medios de comunicación particularmente de Televisa y TV Azteca, en contra del candidato Andrés Manuel López Obrador* (AMLO), quien representaba en ese entonces al Partido de la Revolución Democrática; dichos medios argumentaban que en dado caso que AMLO fuera presidente, la nación sería objeto de grandes desigualdades y brechas económicas dejando al país en ruinas y con una deuda excesiva, comparándolo incluso de manera despectiva con el entonces presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Chávez.

Se trató entonces en contubernio con el PRI, de ensuciar la imagen de AMLO y del PRD a través de campañas de desprestigio como el de corrupción con los casos de René Bejarano, quien entonces era coordinador del partido en la Asamblea Legislativa acusado de recibir fuertes cantidades de dinero por parte del

* Cabe hacer mención que como jefe de gobierno del Distrito Federal, tuvo en términos generales una administración con buenos resultados, puso el tema social como base de su política creando obras de infraestructura en vialidades, hospitales de especialidades, programas de mejoramiento barrial, creación de escuelas a nivel media superior y superior, becas para estudiantes, apoyo económico para adultos mayores, así como la construcción de viviendas y recuperación de espacios públicos para crear centros deportivos, entre otros.

empresario Carlos Ahumada; de igual forma se acusó a Gustavo Ponce, entonces secretario de finanzas en la administración de AMLO, por realizar apuestas en Las Vegas con supuestos recursos públicos. Además Fox demandó el caso del terreno llamado el Encino^{*}, con el que se desaforó a Andrés Manuel buscando quitarlo de la contienda electoral.

Dichas acusaciones y campañas de todo tipo que se realizaron en contra de un candidato de izquierda, el cual pretendía poner de nuevo en la mesa los temas sociales, y a su vez cambiar el curso de las políticas neoliberales que habían tenido impactos negativos en nuestro país.

Bajo este escenario se presenta la jornada electoral del 2 de julio del 2006 para elegir presidente de la nación, en donde una vez más es sujeta a una serie de irregularidades que evidenciaban el fraude de la contienda^{**}, aún bajo dichas evidencias el Instituto Federal Electoral daba su resolución a favor del candidato del PAN, Felipe Calderón Hinojosa.

Dicha situación vuelve a causar la molestia de los ciudadanos, los cuales se manifestaron en un gran movimiento social pidiendo en primera instancia, que se respetara el sufragio efectuado y posteriormente debido a la apatía y nula

* Para más información, véase: <http://www.adnpolitico.com/congreso/2013/02/20/andres-manuel-lopez-obrador-el-uso-politico-del-desafuero>

** Véase, Documental de Luis Mandoki “Fraude: México 2006”. México. 2007.

capacidad de respuesta por parte del Instituto Federal Electoral, AMLO apoyado por diversos sectores de la población exige un segundo conteo de los votos, y el ya famoso “voto por voto, casilla por casilla” se escuchaba a lo largo y ancho del territorio nacional. Empero, pese al descontento de la población Felipe Calderón Hinojosa asume el cargo de facto por el próximo sexenio.

Ya en su administración, Calderón decide continuar y acentuar la política neoliberal. Ejemplo de ello, fue desaparecer Luz y Fuerza del Centro (LyFC), bajo la argumentación de ser ineficiente en su operación, además, de originar altos costos financieros, dicha acción, no sólo eliminaba a una empresa sino también al Sindicato Mexicano de Electricistas (SME), uno de los sindicatos más grandes e independientes en nuestro país, el cual agrupaba “a más de 41 mil activos y 25 mil jubilados”¹⁰⁸, lo cual sin duda generó descontento e incertidumbre por parte de los trabajadores, ya que literalmente de la noche a la mañana se habían quedado sin empleo.

Asimismo, el gobierno presentó una serie de incrementos económicos de manera periódica como la gasolina y sus derivados, el gas licuado o (LP). También se planteó sin éxito el permitir inversión extranjera en Petróleos Mexicanos (PEMEX). Por otra parte, el sector agrario dejó paulatinamente de recibir apoyo económico para su desarrollo y producción, lo cual generó que un fragmento de la población dedicada a dicha labor vendiera su fuente de trabajo (la tierra), o en su defecto

¹⁰⁸ Martínez Fabiola, Castillo Gustavo, Salgado Agustín. *Decreta Calderón la extinción de Luz y Fuerza; es inconstitucional: SME*. La Jornada. México 11 de Octubre de 2009. En <http://www.jornada.unam.mx/2009/10/11/index.php?section=politica&article=005n1pol>

buscara otras vías para conseguir ingresos, incluso emigrar a E.U.A para buscar una oportunidad laboral y mejorar la calidad de vida de sus familias.

Por otra parte, la crisis económica que se había originado en Estados Unidos en 2008 comenzaba a tener sus efectos directos en nuestro país, ante la que Calderón aseveró que no tendría impacto en México ya que se contaba con una economía sólida y estable, con la finalidad de atraer capital extranjero y que siguieran explotando a un gran sector de la población, así como los recursos naturales que tiene nuestra nación. Sin embargo, la realidad era diferente ya que el desempleo y la delincuencia aumentaron y no existía política económica que contrarrestara dicha situación.

Otro de los acontecimientos que sin duda pusieron a nuestro país ante la mira internacional, fue la ola de asesinatos que ocurrieron en todo el territorio nacional, resultado de declarar una supuesta guerra al narcotráfico siendo este uno de los ejes temáticos de su administración, al cual destinó una gran cantidad de recursos económicos, dejando a un lado problemas como la pobreza, la desigualdad y la exclusión social que día a día se hacían más evidentes.

Fue así que el gobierno de Calderón además de darle continuidad y arraigar el proyecto neoliberal, sumergió al país en una “zona de guerra”, creando un ambiente de miedo e inestabilidad política, económica y social a lo largo y ancho de la nación.

En síntesis, el neoliberalismo percibido por estos últimos sexenios como parte de una política económica para reorientar el rumbo del país, no ha sido más que la causa de grandes dicotomías sociales, es decir, en su búsqueda por permitir que el mercado se autorregulara se dejaron atrás los problemas de carácter social como el campo, la autonomía indígena, entre otros. Asimismo, el desempleo aumentó considerablemente, dando lugar a que cierto sector de la población buscara otras formas de subsistencia.

Por otra parte, la apatía política de la mayoría de la ciudadanía se hace cada vez más evidente dada la falta de credibilidad de los representantes, quienes utilizan el poder como plataforma para el enriquecimiento individual haciendo a un lado lo social.

Por ello, sería equívoco pensar que hemos vivido un cambio en los últimos años al contrario, el resultado del neoliberalismo en México solo ha ocasionado estancamiento y regresión económica, además de sumergir a gran parte de la población en la explotación y la miseria.

CAPÍTULO 2. LA POBREZA DURANTE EL CALDERONISMO

a) Políticas Económicas y Sociales para combatir la pobreza

Las políticas económicas que fueron adoptadas a principios de la década de los ochenta y que se acentuaron con el supuesto “gobierno del cambio”, se basaron particularmente en una desregulación económica en donde el libre juego del mercado sería el eje de de la economía, dándole paso a la privatización y con ello los bienes públicos se otorgaban a la clase empresarial en detrimento de la clase trabajadora.

De esta manera el gobierno calderonista propició un clima aún más favorecedor ya que a las empresas extranjeras a través de deducciones los eximía de pagar impuestos, desmantelando así la producción del Estado y explotando “las riquezas del país sin tomar en cuenta el carácter estratégico que ello representa para alcanzar el desarrollo nacional y mantener la soberanía”¹⁰⁹.

Con el apoyo del Estado, las empresas extranjeras se encargaban de erradicar cualquier competencia local y, “una vez que la empresa internacional expulsa a los competidores locales, emplea su poder monopólico para subir los precios”¹¹⁰, mermando así la aspiración por parte de los productores nacionales quienes quieren emprender un negocio y con ello incentivar la producción nacional.

¹⁰⁹ López Castellanos Nayar. *Op. Cit.* p.61

¹¹⁰ Stiglitz E. Joseph. *Op. Cit.* p.97

De esta manera “los grandes beneficiados son el gran capital aliado al capital extranjero, con lo cual el eje de apoyo para el gobierno se mueve hacia la oligarquía y estados Unidos, cuyos valores políticos son muy distantes a los de la Revolución de 1910 y a los del nacionalismo mexicano”¹¹¹.

Por otra parte, la política social nacional en los últimos años ha estado basada en un “Estado Niñera”*, en donde más allá de propiciar un desarrollo integral de la población mediante políticas sociales inclusivas y con miras de autodesarrollo, han sido desde poco más de cuatro décadas políticas administrativas y/o asistencialistas que solo han dado resultados paliativos hacia la pobreza y sus efectos.

Tales políticas según Gabriela Barajas, se pueden apreciar en tres etapas:

1.- La primera se encuentra en el período comprendido entre 1970-1982, en la cual los programas principales fueron el Programa de Inversiones para el Desarrollo Rural (PIDER) y la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y grupos Marginados (COPLAMAR). Dichos programas, arguye, no fueron una política como tal para combatir la pobreza sino fue una política de desarrollo aplicada en zonas de alta vulnerabilidad.

¹¹¹ Schmidt, Samuel. *Op. Cit.* p.56

* Noam Chomsky menciona que el Estado Niñera es aquel en donde parte de la política social consiste en dar o facilitar los recursos públicos a los ricos. Chomsky Noam. *Op. Cit.* p.19

2.- El segundo período se ubica entre 1982-1994, destacando los Programas de Desarrollo Regional y el Programa Nacional de Solidaridad, en sus siglas PRONASOL (1988-1995); en éste último no se realizó ningún cambio tanto en la manera de operar de los otros programas como en el presupuesto * otorgado por el gobierno federal, mas bien el cambio fue en el sentido ideológico **, es decir, recuperar aquellos ideales de la posrevolución y con ello consolidar el partido.

3.- Y por último, se encuentran el Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA) - fue el primer programa focalizado de atención a las familias en pobreza extrema-, el Programa de apoyos Directos al Campo (PROCAMPO) y el Programa de Atención a 250 microrregiones. Todos los programas son adoptados por la

*cc Entre 1983 y 1988, el presupuesto federal prácticamente no creció en términos reales, además tuvo una distorsión financiera creciente. En 1981, el 70% del gasto se destinaba a los renglones productivos y sociales, el 24% al servicio de la deuda y el resto representaba participaciones a estados y municipios; al año siguiente la proporción entre gasto programable y servicio de la deuda fue de 39%. Seis años después esta distorsión llegó a invertir las proporciones: en el presupuesto para 1988 sólo el 38% se destina a bienes y servicios y, por el contrario, el 57% tiene como objeto el pago del servicio de la deuda pública interna y externa". Carrasco, Rosalba y Provencio, Enrique. "La política social, 1983-1988 y sus principales consecuencias", *Investigación Económica*, IIE-UNAM, México. 1988, p.92. En Barajas, Gabriela "Las Políticas de Administración de la Pobreza en México: Ayer y Hoy", Revista Foro internacional, núm.167, México. enero-marzo del 2002, p.16

** Cuando el expresidente Miguel de la Madrid entró al poder y durante su mandato, la sociedad se encontraba en una situación de desconfianza hacia la clase política debido principalmente a las decisiones emanadas por los gobiernos federales que sólo habían llevado al país a severas crisis económicas, teniendo impactos directos en el bolsillo de las familias mexicanas. Ante ésta situación la incertidumbre en la sociedad sobre la falta de empleo y con ello cubrir las necesidades primarias en este caso de alimentación, originó que se dispararan los índices de delincuencia o en su defecto que se buscaran otras vías para cubrir dichas necesidades, además de que Salinas tenía la ardua tarea de fortalecer la imagen presidencial, recuperar la base social perdida en las fraudulentas elecciones de 1988 y alcanzar cierta estabilidad política y confiabilidad internacional, así como rehabilitar al partido oficial y utilizar fondos públicos para dispersar la demanda social". López Castellanos Nayar. *Op. Cit.* pp.86-87

administración de Zedillo en el segundo quinquenio de los noventa hasta la administración del gobierno de “transición”. En estos programas ya se encontraban las bases de la administración neoliberal, en donde se deja a un lado el aspecto productivo y se diseña un programa específicamente nutricional, cuya función principal era no alterar el libre juego del mercado¹¹².

Ya en la administración de Vicente Fox se esperaba que el enfoque del anterior programa (PROGRESA) fuera replanteado dado los nulos resultados que había arrojado la política social, sin embargo, el único cambio otorgado fue el de la sustitución del nombre, por lo que ahora se llamaría Oportunidades, el cual mantenía la misma lógica asistencial, en el que más que dirimir con la problemática que aqueja a gran parte de los mexicanos, solamente evidenció las deficiencias del mismo al no cubrir eficazmente al total de la población beneficiaria, además de incrementarse los problemas relacionados con la salud, debido a la falta de alimentación y la ausencia en algunos casos de los servicios de salud.

En el gobierno foxista se creó la fundación “Vamos México” , bajo la tutela de la esposa del mandatario, Martha Sahagún, la cual no solo se complementaría con los programas gubernamentales para administrar la pobreza, sino que ahora entraría a la lógica de entregar limosnas presupuestarias en coordinación con los

¹¹² Barajas, Gabriela. “Las Políticas de Administración de la Pobreza en México: Ayer y Hoy” . *Op. Cit.* pp. 1-2.

diez hombres más ricos del país entre los que se encuentran: Carlos Slim, Roberto Hernández, Alfredo Harp, Lorenzo Zambrano, Emilio Azcarraga, Ricardo Salinas Pliego, Manuel Arango, María Asunción Aramburuzavala, Fernando Senderos y Roberto González. De esta manera la fundación fungiría como una entidad donataria avalada por la Secretaría de Hacienda con la finalidad de recibir donativos deducibles de impuestos y así abordar el tema de la pobreza bajo un asistencialismo ya no tan solo gubernamental sino que ahora se adhería el sector privado¹¹³ como manera de implementar la política social.

En el gobierno de Felipe Calderón se continúa dentro del Plan Nacional de Desarrollo con el programa Oportunidades bajo la misma óptica neoliberal, la cual acentuó las necesidades de la población debido a la nula capacidad y falta de interés de su gobierno para la creación de un programa incluyente así como para la implementación del mismo, tal como lo menciona el Ing. Ricardo González Cárabes, entonces Subdirector de Evaluación de Políticas Públicas del Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA), quien argumentó que la “problemática fundamental en la efectividad de los programas, se encontraba relacionado con diversos factores, entre los que se encuentran:

- 1.- La autorización por parte de la Secretaría de Hacienda en tiempo y forma para la distribución del presupuesto.

¹¹³ *Idem*, p.15.

2.- El tiempo que se emplea en solicitar dicho presupuesto el demandante.

3.- La calendarización de las comisiones encargadas en la distribución de los recursos.

4.- La distancia en que se encuentran algunos habitantes, lo que dificulta la distribución de la información así como la asignación de recursos”¹¹⁴.

Es decir, además de que el programa Oportunidades continuó con la base asistencialista y focalizada, se tuvo una marginación por parte de los estados y del mismo gobierno federal para la implementación de los programas, lo que ocasionó una mayor desigualdad en la aplicación tanto de los recursos en especie como de los monetarios.

Es por ello que el economista Fausto Hernández Trillo menciona que:

La política social ha respondido a circunstancias particulares y de coyuntura más que a un diseño previo e integral y se ha modificado en épocas de crisis de manera apresurada, lo que ha ocasionado que no haya consistencia entre sus partes. Su diseño se lleva a cabo de manera independiente entre sus distintos componentes y corre a cargo de las cabezas de los distintos sectores, lo que lleva a una competencia política que fragmenta aún más la política social en el ámbito federal (un claro ejemplo de esto es el programa de salud conocido como *Seguro Popular*)¹¹⁵.

¹¹⁴ Ruiz Centeno Oscar Alejandro, conversación con el Ing. Ricardo González Cárabes en el Palacio Legislativo de San Lázaro, el día miércoles 30 de marzo del 2011.

¹¹⁵ Hernández, Trillo Fausto. *El México Social*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.) “Economía mexicana: Crisis, estancamiento y exclusión”. Revista Metapolítica. Vol.14, núm.69. México, 2010, p.56.

El seguro popular fue uno de los proyectos más “ambiciosos” por parte del gobierno federal en el sentido de que pretendía abarcar en su totalidad aquella población que careciera de servicios médicos. Ahora bien, si bien es cierto que se cubrió esa “meta” en materia de afiliación al final de su sexenio, la población no tuvo los beneficios que el programa planteaba, ya que en las localidades que se encuentran más alejadas de la ciudad, se encuentran deficiencias como: la distribución tardía o en algunos casos la inexistencia de medicamentos, ausencia de médicos con una mayor especialización, un escaso seguimiento de aquellas personas que se encuentran dentro del programa con la finalidad de llevar un registro y poder cubrir las necesidades en materia de salud que pudieran surgir, unidades móviles que no son las adecuadas, ya que no cuentan con el equipamiento médico para el traslado de los derechohabientes, además, de que dicho seguro no cubre en su totalidad las enfermedades de la población, como es caso del cáncer, entre otras. Tal como lo pude constatar* en la sierra gorda de Querétaro, particularmente en las localidades de Peñamiller, Xtoraz, Camargo, San Juanico, Río Blanco.

Otra de las situaciones que ventilaron la deficiencia de los programas al término del gobierno de Felipe Calderón fue la seguridad alimentaria, siendo las comunidades y los pueblos indígenas los más afectados, como lo refleja la muerte por desnutrición de 28 indígenas pertenecientes a 22 municipios de la sierra

* Tuve la oportunidad de visitar dicha región, además, de conversar con personal de la presidencia municipal, lo cual me permitió conocer las problemáticas de la región; así como entablar una conversación con la Dra. Lorena Candelas Huerta, quien se encontraba realizando su servicio social (2008-2009) en la cabecera municipal (Peñamiller) y, por lo tanto, pude ahondar en las deficiencias tanto del centro de salud así como del programa oportunidades.

Tarahumara, en el estado de Chihuahua, en donde quisieron atender dicha situación de manera emergente otorgando a la población local una despensa que contenía 50kg de maíz, 25kg de frijol, dos cajas de leche y dos kilos de salchicha para cubrir la necesidad alimentaria de aquellas familias cuyos integrantes fueran de cinco personas¹¹⁶.

Estos casos ejemplifican la falta de interés por parte de los tres niveles de gobierno hacia el sector más vulnerable, además de evidenciar la deficiencia de los programas. Asimismo, se puede constatar que en la planeación de la política pública existe una visión limitada dado que la misma se realiza *ex – post*, es decir, una vez que la pobreza como sus efectos se hacen más evidentes, entonces sí, se realizan “planes emergentes” para atender la situación en lugar de preverla.

De esta manera, según Gabriela Barajas, los programas sociales más que buscar el beneficio de la población le ayudan al representante del ejecutivo a mantener un control de ciertas actividades implementadas por las Secretarías de Estado quienes pactaban con los poderes estatales o regionales la distribución de los recursos y por lo tanto el tipo de obras a realizar, lo que originaba el desperdicio de recursos, duplicidad de acciones, corrupción, pero sobre todo, “situaciones de potencial ingobernabilidad en zonas conflictivas del país”¹¹⁷.

¹¹⁶ Breach, Miroslava. *Escasez permanente en la Tarahumara*. México, 20 de Enero de 2012. Periódico *La Jornada* en línea. <http://www.jornada.unam.mx/2012/01/20/politica/003n2pol>

¹¹⁷ Barajas, Gabriela “Las Políticas de Administración de la Pobreza en México: Ayer y Hoy”. *Op. Cit*, p.24

En este sentido se puede mencionar que “en el Programa Oportunidades la lógica que se construye no es solo la del Estado que vigila a los pobres para ver si siguen siendo pobres, si siguen siendo meritorios de determinadas transferencias, sino que se desarrolla también una lógica de vigilancia y sospecha social”¹¹⁸, es decir, “las acciones estuvieron de forma clara vinculadas con funciones de control político- social y de legitimación gubernamental; al privilegiar la estabilidad dejaron en un segundo plano la satisfacción de las demandas sociales”¹¹⁹.

Es así que si bien a lo largo de estas cuatro décadas se han tenido un abanico de programas sociales en donde se han abierto diversas instancias gubernamentales sin una coordinación entre ellas, es claro que sólo la política social se hace efectiva ante circunstancias de corte político, es decir, apoyándose del clientelismo para beneficios electorales, así como la *politización* de los recursos en cuanto su distribución para dicho fin.

Para concluir, si bien es cierto que México había conseguido “abrir sus fronteras comerciales” entrando al juego del libre mercado y con ello incluirse al desarrollo global con el supuesto de mejorar la economía de nuestra nación, el terreno social se encontraba ante un panorama nada favorecedor debido principalmente a las medidas que se habían implementado y donde la clase empresarial adquirió un papel protagonista al interior del Estado aumentando las ganancias de éstos,

¹¹⁸ Yanes, Pablo. (Coord). *Op. Cit.* p. 165

¹¹⁹ Barajas, Gabriela. “La política neoliberal de atención a la pobreza en México”. *Op. Cit.* p.15. p. 3

mientras que en el sector popular las carencias de ingreso, alimentación y vivienda se hacían más notables.

b) Evolución de la pobreza

El país bajo el nuevo modelo económico heredado por los imperialistas, ha traído consigo una serie de infortunios para los más oprimidos, en donde pareciera que “los únicos derechos deben ser aquellos que se consiguen en el mercado laboral”¹²⁰.

Sin embargo, bajo esta lógica de involucrarte al mercado laboral y por ende sujetarse a las reglas que son impuestas, ha ocasionado un aumento de aquellas personas que no tienen lo suficiente siquiera para mantener un nivel de vida acorde al contexto económico y social del cual somos sujetos.

En este sentido, menciona el sociólogo francés Serge Paugam que:

El asalariado es frágil cuando su empleo no es seguro y no puede prever su futuro profesional. Es lo que ocurre cuando los trabajadores cuyo contrato de trabajo es de corta duración y también con aquellos amenazados permanentemente con el despido. Esta situación se caracteriza por una gran vulnerabilidad económica y por una restricción, al menos potencial, de los derechos sociales¹²¹.

Así pues, dicha inestabilidad laboral origina que el individuo busque otras formas de sustento, ya sea en el comercio informal, en la delincuencia o inclusive en el

¹²⁰ Chomsky, Noam. *Op. Cit.* p.26

¹²¹ Paugam Serge. “Las formas elementales de la pobreza”, ed. Alianza. Madrid. 2007, p.184.

negocio del narcotráfico, dadas las nulas oportunidades de empleo bien remunerado en nuestro país.

Con base en lo anterior, México se presenta como uno de los países más desiguales en cuanto a la distribución del ingreso.

De acuerdo a la información de las Encuestas Ingreso y Gasto de los hogares que realiza el INEGI, prácticamente no ha habido progreso distributivo en México durante el último cuarto de siglo. En efecto, mientras en 1984 10% de la población captaba 1.7% del ingreso total, para el año 2000 la proporción bajó a 1.5% registrando un aumento de una décima de punto en el año 2002. En el otro extremo, la población ubicada en 10% más rico pasó de concentrar 32.8% del total en 1984 a 38.7% en 2000 para luego llegar a 35.6% en el 2002, nivel todavía más superior al registrado en 1984. Ello demuestra que la sociedad mexicana es cada vez más desigual¹²².

Asimismo, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) menciona que en nuestro país “el ingreso promedio de 10% de los hogares mexicanos más ricos fue de 228 mil 900 pesos en 2008, 26 veces el ingreso de 10% de los hogares de menores ingresos que en promedio recibieron 8 mil 700 pesos mensuales”.¹²³

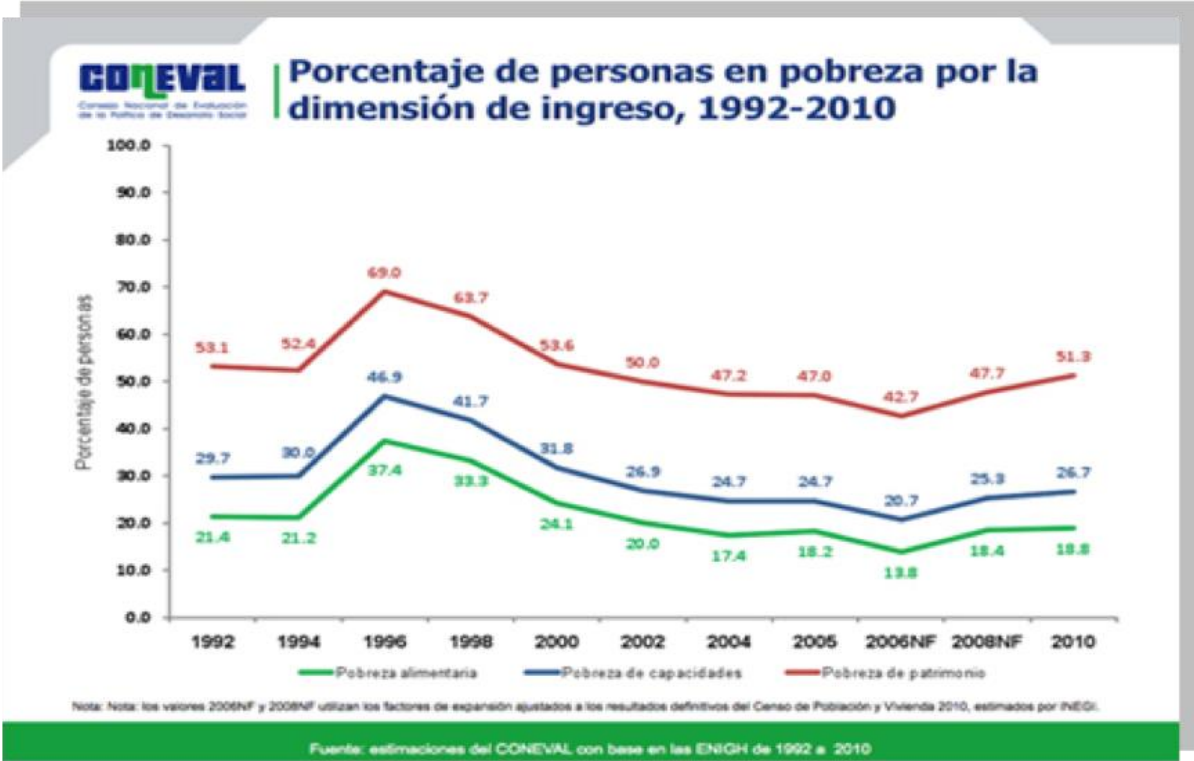
Bajo este contexto, es que según el Consejo Nacional de Evaluación para finales del 2010 mostraba el porcentaje en pobreza por la dimensión de ingreso en el que el 51.3% de la población mexicana se encontraba en pobreza de patrimonio,

¹²² Cabrera, Adame Carlos Javier, Cordera, Campos Rolando, (coord.) “Superación de la Pobreza y Universalización de la política social” Facultad de Economía UNAM, México, p. 123

¹²³ Yutzil, González Ixel. *Crece en México la desigualdad social: OCD*. El Universal. México. 6 de Diciembre de 2011. Periódico en línea. <http://www.eluniversal.com.mx/notas/814028.html>

mientras que el 26.7% no tenía los ingresos suficientes para poder cubrir sus necesidades básicas, y el 18.8% padecía de pobreza alimentaria (ver sig. Cuadro).

Evolución de dimensiones de la pobreza 1992-2010



Fuente: CONEVAL <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx>

Dicha medición reflejaba lo voluble que es la política económica en nuestro país y que por lo tanto muestra a una población con serias deficiencias para cubrir los gastos básicos debido a la ausencia de empleos bien remunerados.

Por otra parte, otro factor que va intrínseco dentro de éste modelo económico que no permite a la población mexicana participar de alguna manera en el desarrollo y así mejorar su calidad de vida, tiene que ver con la baja y deficiente educación que se tiene en nuestro país.

La educación en los países subdesarrollados como el nuestro, ha sido diseñada para convertir a la “gran bestia” en productores dóciles y pasivos, de lo contrario al ser una sociedad preparada creativa e independiente, tomaría las riendas de un Estado que solo busca la explotación del hombre por el hombre¹²⁴.

Es así que la educación en nuestro país no sólo ha sido manejada desde el diseño para mantener a una sociedad pasiva, sino que se le añaden otras deficiencias más, entre las que se pueden mencionar: falta de infraestructura así como de tecnología, los programas que en ella se manejan son obsoletos, la poca actualización y profesionalismo que se tiene por gran parte de los académicos, una educación autoritaria del saber, además del bajo nivel escolar* y, como si esto fuera poco un sindicato que se sustenta bajo las bases de la corrupción en contubernio con el gobierno federal**.

¹²⁴ Chomsky Noam. *Op. Cit.* p.38

* El grado de escolaridad promedio de los habitantes de 15 años y más en México según registros del 2010, es poco más de segundo de secundaria. El Distrito Federal registra el promedio más alto de escolaridad con poco más de primero de preparatoria, mientras que el menor nivel se obtuvo en Chiapas con casi el primero de primaria cursado. Mientras el 6.9% de la población total de 15 años y más son analfabetas. En http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/pais/mexcon/folleto_nacional_pliegos_baja.pdf

** Como ejemplo de este apartado, se puede mencionar a Elba Esther Gordillo expresidenta del Sindicato Nacional para los Trabajadores de la Educación (SNTE), considerada como uno de los personajes con mayor

En este mismo tenor, otro factor relevante en la educación tiene que ver con el presupuesto erogado (ver sig. cuadro), es decir, el presupuesto aprobado durante la administración panista (2006-2012), si bien se puede apreciar un aumento paulatino del presupuesto, no fue suficiente para cubrir el total de la población, por lo que el nivel de estudios de gran parte de la sociedad continúa estancada, así como la erradicación del analfabetismo, que hoy en día se puede aseverar que es inaceptable dicha situación dada la supuesta “modernidad” y “crecimiento” que el gobierno mexicano menciona en sus discursos.

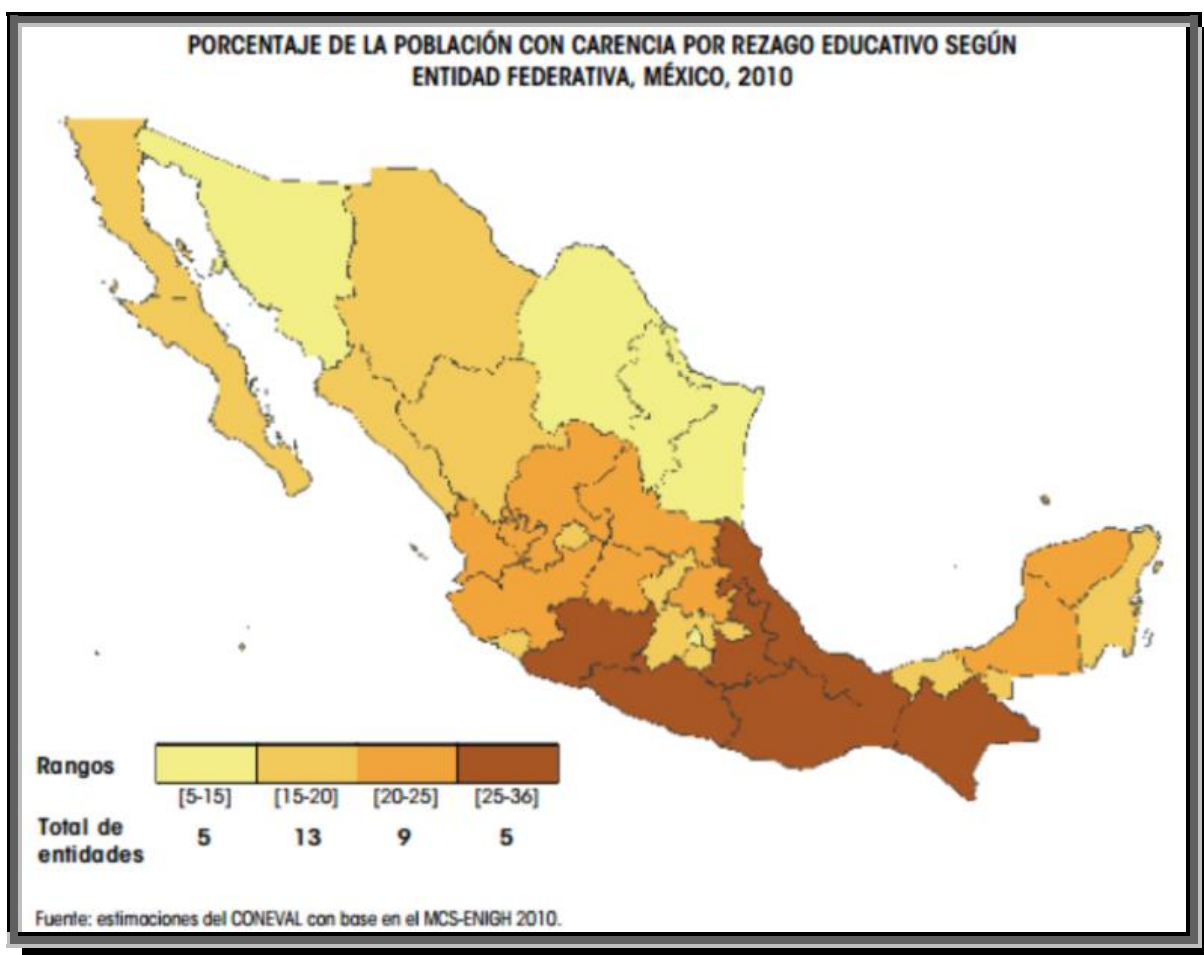
Presupuesto erogado para la educación 2006-2012

	PRESUPUESTO DE EGRESOS	PRODUCTO INTERNO BRUTO	PRESUPUESTO PARA LA EDUCACIÓN CON RESPECTO AL PIB
	EDUCACIÓN PÚBLICA (MILES \$)	(PIB) (MILES \$)	%
2006	137,590,432.70	10,334,064,612.00	1.3
2007	151,963,400.00	11,290,751,651.00	1.3
2008	173,497,800.00	12,153,435,887.00	1.4
2009	200,930,557.60	11,879,676,400.00	1.6
2010	211,186,159.10	13,043,195,326.00	1.6
2011	230,684,550.70	14,047,521,366.00	1.6
2012	251,764,557.90	14,595,364,600.00	1.7

Fuente: Elaboración propia con base a fuentes como: Banco Mundial /SHCP (egresos 2006-2010) / SNTE.
<http://www.hacienda.gob.mx/EGRESOS/PEF/Paginas/PresupuestodeEgresos.aspx>
<http://www.snte.org.mx/assets/Evoluciondelgastoeneducacion.pdf>
<http://datos.bancomundial.org/catalogo-de-datos>

influencia y poder en nuestro país. Dicho personaje estuvo al frente del SNTE desde 1989 con apoyo político por parte del ex presidente Carlos Salinas hasta Felipe Calderón para mantener y controlar al magisterio nacional. Elba Esther fue detenida el pasado 26 de febrero del presente año en el Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México por presunto desvío de recursos. Para más información consultar http://www.milenio.com/Caso_Elba_Esther

Muestra de los anterior, son los datos que arroja el CONEVAL, donde el rezago educativo en el país sólo ha disminuido en tres puntos porcentuales desde el 2000 al 2010, es decir, del 22.5% de la población con carencia educativa a sólo 19.4% en una década, lo cual refleja el poco interés por parte del Estado por atenuar dicha situación, siendo los más afectados: El estado de Chiapas con un 32.9% de la población inmersa en esta situación, Oaxaca con un 29.9%, Michoacán con el 28.5%, Guerrero con el 27.9% y Veracruz con un 26.5%, por mencionar sólo los estados con mayor índice de rezago educativo¹²⁵.



http://www.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Informe_de_Pobreza_en_Mexico_2010.pdf

¹²⁵ Evolución y dimensiones de la pobreza <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx>

Por lo que, menciona la OCDE, hay que reducir precisamente los espacios entre aquellas personas que se encuentran con un nivel de estudios alto y las que no saben leer y escribir, dado que “una buena educación es el mejor seguro contra la inexperiencia laboral”. Asimismo, menciona el secretario general de la OCDE Ángel Gurría “que los países deben centrar sus esfuerzos en ayudar a los jóvenes, especialmente a los menos educados que están en mayor riesgo de ser atrapados en las habilidades, los futuros de salarios bajos. Las prioridades incluyen la reducción de la deserción escolar y la inversión en la educación especializada que integra los mundos del aprendizaje y el trabajo”¹²⁶.

Es por ello que la educación en México presenta uno de los mayores retos para mejorar las condiciones tanto académicas como de infraestructura y cobertura, si es que se pretende tener un verdadero desarrollo en nuestro país.

Para que esto suceda:

Requerimos modificar el sistema educativo para evitar la oligarquización elitista, facilitando que suban los que hoy están abajo sin ninguna oportunidad. (...) en la medida que el mexicano promedio esté mejor preparado y educado, la calidad de la gobernación se elevará, porque tendremos una sociedad que sabrá exigir sus derechos¹²⁷.

Por otra parte, aunado a la ineficiencia en la educación pública se encuentra el sector salud, el cual ha sido altamente sacrificado por las medidas del modelo

¹²⁶ Las tasas de desempleo son casi tres veces mayor entre las personas sin educación secundaria superior (13% en promedio de los países de la OCDE) que entre los que tienen estudios superiores (5%). Entre el 2008 y el 2011, la tasa de desempleo de aquellas personas que tienen un bajo nivel educativo aumento en alrededor de 4 puntos porcentuales, mientras que se incrementó en 1,5 puntos porcentuales para el alto nivel educativo. <http://www.oecd.org/newsroom/value-of-education-rises-in-crisis-says-oecd.htm>

¹²⁷ Schmidt, Samuel. *Op. Cit.* p.41

adoptado, es decir, al igual que la educación, el sector salud presenta inequidad en cuanto a sus servicios, a su vez que se presentan deficiencias tanto en la “cobertura, calidad y financiamiento entre los diversos prestadores de servicios que conforman el sistema de salud”¹²⁸.

En este sentido, durante la administración de Calderón se suscitó un aumento en lo que se refiere al número de derechohabientes en el programa seguro popular*, el cual fue “renovado” bajo el supuesto de cubrir las necesidades que puedan presentar los ciudadanos en ese rubro, pero la cobertura y distribución de los recursos así como de los medicamentos resultó ineficiente, lo cual originó un detrimento sobre todo en aquellas personas que se encuentran en mayor grado de vulnerabilidad.

En este mismo tenor, los hospitales públicos particularmente el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE), por mencionar los más importantes, se pueden apreciar irregularidades tanto en el aspecto administrativo como en el otorgamiento de los servicios; además, el aumento demográfico que se ha dado en los últimos años ha ocasionado que dichos hospitales se vuelvan insuficientes para atender a la población, tanto en la distribución de medicamentos y la cantidad

¹²⁸ Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la ciudad de México. *Op. Cit*, p.103.

* Según datos del INEGI, en el 2006 el número de afiliados al seguro popular pasó de 15, 672, 374 personas, a 51, 823, 314 de derechohabientes en el 2011. El IMSS por su parte, aumentó el número de derechohabientes de 46, 636, 136 en el 2006 a 54, 906,396 en el 2011 y el ISSSTE pasó de 10, 798, 948 en el 2006 a 12, 206, 730 afiliados en el 2011.

En <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/sisept/default.aspx?t=msoc01&s=est&c=22594>

de espacios para brindar atención médica, lo obsoleto de sus instrumentos médicos, situación que origina que aquellos usuarios que puedan conseguir los medios económicos para recibir atención médica lo hagan en el medio privado* .

Es por ello, que aunado a las facilidades otorgadas por el Estado:

La medicina privada refleja un crecimiento sostenido y representa en el ámbito nacional más del 50% del gasto de la salud, el acceso a sus servicios está abierto para todos los sectores de la población, sin embargo, las capas sociales más favorecidas tienen acceso a los servicios más sofisticados, mientras que las menos favorecidas, acuden a servicios que no siempre ofrecen calidad lo que lleva a ineficiencias que les representan un alto costo social. Esta inequidad se acentúa debido a que el gasto social en salud es ineficiente (ver cuadro) y mantiene una desigual distribución¹²⁹.

Presupuesto erogado para la salud 2006-2012

	PRESUPUESTO DE EGRESOS	PRODUCTO INTERNO BRUTO	PRESUPUESTO PARA LA SALUD CON RESPECTO AL PIB
	SECTOR SALUD	PIB	
	(MILES \$)	(MILES \$)	%
2006	42,355,506,035.00	10,334,064,612.00	4.0
2007	55,583,155,867.00	11,290,751,651.00	4.9
2008	69,426,100,000.00	12,153,435,887.00	5.7
2009	85,036,468,164.00	11,879,676,400.00	7.1
2010	89,892,930,927.00	13,043,195,326.00	6.8
2011	105,313,896,605.00	14,047,521,366.00	7.4
2012	113,479,679,217.00	14,595,364,600.00	7.7

Fuente: Elaboración propia con base en fuentes como: Banco Mundial /SHCP (egresos 2006-2010)
<http://www.hacienda.gob.mx/EGRESOS/PEF/Paginas/PresupuestodeEgresos.aspx>
<http://datos.bancomundial.org/catalogo-de-datos>

* Del total de los bienes y servicios del sector salud: 45.7% los adquieren las personas directamente. 33.7% los obtienen las personas a través del gobierno y la seguridad social. 20.6% lo consumen las instituciones sin fines de lucro, se exporta o lo consume el propio sector como insumos (equipamiento y medicinas). Así pues, 65 de cada 100 personas tienen derecho a servicios médicos de alguna institución pública o privada; de éstos, 32 son derechohabientes del IMSS; 23, del Seguro Popular; seis, del ISSSTE y cuatro, de otras instituciones públicas o privadas.

http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/pais/mexcon/folleto_nacional_pliegos_baja.pdf

¹²⁹ Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la ciudad de México. *Op. Cit.*, p.103.

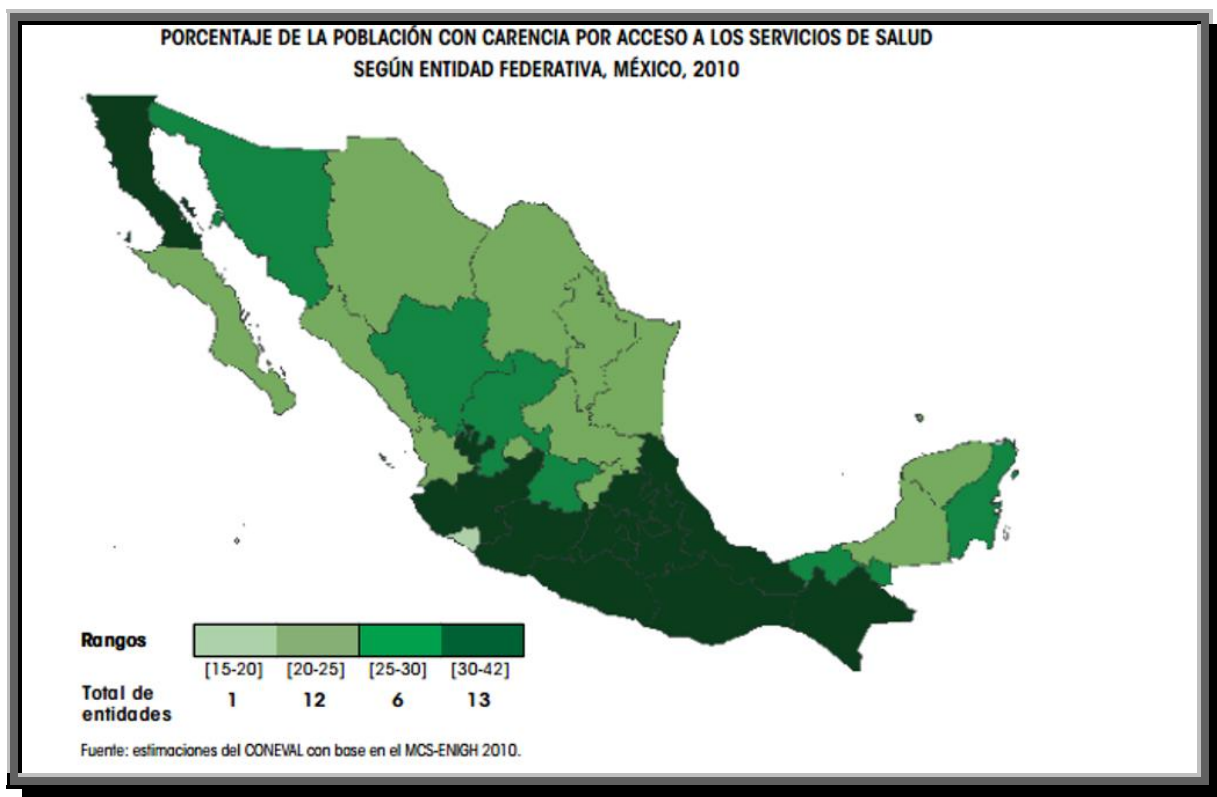
Como se puede apreciar en el cuadro, el presupuesto aprobado para el sector salud entre el 2006 y el 2012 tuvo un crecimiento considerable, sin embargo, el deterioro en cuanto a la calidad de los servicios por parte de las instituciones, la poca actualización e investigación médica, tecnología obsoleta, condiciones laborales deplorables, un elevado ausentismo y desinterés hacia el usuario, carencia en el sistema de información hacia el derechohabiente en cuanto a la prevención de enfermedades como la obesidad, la diabetes, el VIH, cardiovasculares^{*}, por mencionar las más importantes, además de que en su gran mayoría las condiciones en los centros de salud son deplorables y se pueden encontrar carencias en cuanto a equipamiento médico se refiere, así como pocos hospitales para cubrir al total de la población, hacen ver a un Estado ineficiente en el otorgamiento del derecho a la salud¹³⁰.

En consecuencia, nos situamos ante un panorama nada favorecedor en donde si bien existe un mayor acceso a los servicios médicos, no se puede hablar de una eficiencia y total cobertura en el mismo, tan es así, que a finales de la década pasada, el estado de Puebla tenía sumergida a poco más de la mitad de su población sin acceso a los servicios de salud, es decir, el 50.4%. Guerrero por su parte contaba con el 46.1% de la población en la misma situación, Michoacán con el 44.4%, el estado de Oaxaca con una población sin acceso a la salud del 44.3%, Chiapas con el 43.2% y Veracruz uno de los estados con mayor movilidad

* Según datos del INEGI las dos principales causas de muerte en la población mexicana están relacionadas con enfermedades del corazón y la diabetes mellitus.
http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/pais/mexcon/folleto_nacional_pliegos_baja.pdf

¹³⁰ Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la ciudad de México. *Op. Cit.*, p.104

productiva en cuanto a la ubicación geográfica se refiere, se encontraba con un total del 40.1% de su población inexistente de uno de los vitales derechos del hombre (la salud)¹³¹, tal como se puede apreciar en el siguiente mapa los estados con mayor rezago en materia de salud.



http://www.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Informe_de_Pobreza_en_Mexico_2010.pdf

Así pues, nos encontramos ante una problemática social importante, porque no es tan solo el hecho de a mayor afiliación-mejor servicio, sino en este caso el pretender abarcar a gran parte de la población con la afiliación, se dejaron a un lado situaciones como el diseño del programa y la implementación del mismo, lo

¹³¹ CONEVAL, Indicadores de carencia social por entidades federativas 1990-2010. En <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx>

cual a lo largo del territorio nacional el seguro popular ha sido desigual tal como lo pudimos ver en el párrafo anterior, lo cual es necesario la creación de un programa que sea eficaz, eficiente e incluyente, y tener así un servicio de calidad, gratuito y sobre todo que ningún ciudadano quede exento de recibir atención médica para poder reducir los índices de mortalidad y morbilidad principalmente.

Por ello es indispensable que “el acceso a la salud sea despojado de toda concepción capitalista pues constituye un derecho humano fundamental y no una mercancía para el lucro, y, en ese sentido, se debe construir un sistema plenamente gratuito y de acceso irrestricto para todo ciudadano”¹³².

Otro punto que es importante señalar, tiene que ver con la vivienda digna, es decir, una vivienda que cuente con aquellos servicios que son menesteres para el desarrollo, tales como electricidad, agua potable, servicio de drenaje eficiente para evitar la contaminación del suelo, espacios adecuados.

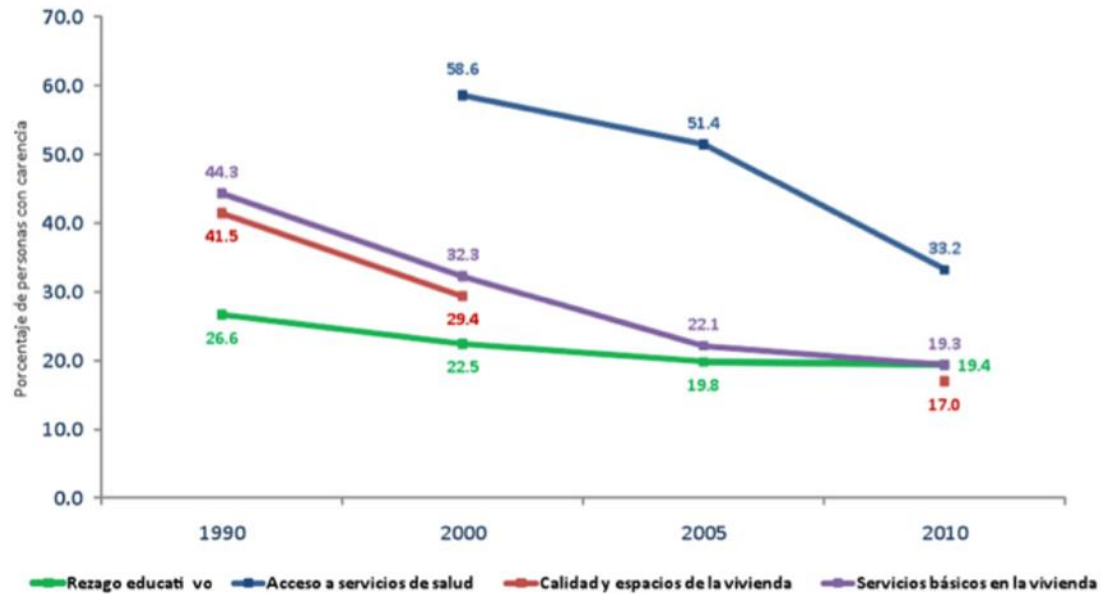
Ante esta situación, el gobierno federal sólo ha logrado reducir en una década (2000-2010) el 12% tanto la calidad* de las viviendas así como el espacio de las mismas. Mientras que la carencia en los servicios (agua, luz, drenaje) de las viviendas corresponde al 19.3% en el 2010. Como se puede apreciar en la siguiente gráfica:

¹³² López Castellanos, Nayar. “Perspectivas del socialismo latinoamericano en el siglo XXI”, Ocean Sur. México. 2012, p.80

* Al hablar de calidad el CONEVAL se refiere al material con la que se construyen las viviendas, es decir, los muros, el suelo, el techo.

Porcentaje de personas en pobreza por carencias sociales 1990-2010

Evolución de la de la población con carencias, 1990 a 2010
(porcentaje de personas)



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en los Censos de Población y Vivienda 1990 y 2000, el Censo de Población y Vivienda 2005 y la Muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

<http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx>

Es menester señalar que en los últimos años uno de los factores por los cuales se ha tenido dicha disminución porcentual en las carencias de las viviendas tiene que ver con las empresas de bienes raíces de carácter privado, las cuales han tenido una participación más activa dentro del territorio nacional, debido principalmente a la incapacidad de ahorro por parte de la población para adquirir una vivienda propia, lo cual ha generado que inmobiliarias como “Casas Geo”, “Mi casa”, por citar algunas, se han convertido en el “remedio” ante tal situación.

Así pues, las llamadas casas de “interés social” cubren la necesidad de la población para comprar una vivienda mediante créditos a largo plazo, siendo concedidos por medio de otros programas como el INFONAVIT, FOVISSSTE, o instituciones bancarias.

Sin embargo, el gobierno federal así como los gobiernos locales, venden los terrenos a dichas inmobiliarias, incluso en zonas de riesgo ocasionando que las viviendas, además del pésimo material con el que son construidas, sufran daños considerables en su estructura, por lo que hay ocasiones en las cuales tienen que ser evacuadas las personas de su hogar, dejando en el peor de los casos disuelto el sueño de contar con una casa propia.

Cabe señalar que dicho planteamiento para comprar una vivienda sólo puede ser contemplada por aquellas personas que son económicamente activas, caso contrario a aquellas personas que se encuentran en alto grado de marginación – como la población indígena- y por lo tanto, la ayuda por parte del gobierno federal para el mejoramiento de su vivienda así como de los servicios es tardía o simplemente inexistente.

Por otra parte, otra de las problemáticas que se vive en nuestro país es la desnutrición. Según el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, en sus siglas en inglés UNICEF, en México en los últimos años en “el grupo de edad de cinco a catorce años la desnutrición crónica es de 7.25% en las poblaciones urbanas, y la cifra se duplica en las rurales. El riesgo de que un niño o niña indígena se muera por

diarrea, desnutrición o anemia es tres veces mayor que entre la población no indígena”¹³³.

Asimismo, la mala alimentación por parte de los niños al no llevar una dieta balanceada como parte de la nula educación alimenticia, así como del aumento en los precios de la canasta básica, ha llevado a este sector poblacional a consumir más azúcares, comida instantánea y grasas, lo cual ha ocasionado que México obtenga el penoso primer lugar en obesidad infantil, sin considerar los efectos que a largo plazo se pudieran tener, es decir, enfermedades como la diabetes, colesterol, etc, que en el peor de los casos al no tener una atención oportuna, puede tener resultados catastróficos.

Bajo este contexto, es como según el Coneval tan sólo del 2008 al 2012 la pobreza en México aumentó de 48.8 millones de personas a 53.3 millones¹³⁴; sin embargo, Julio Boltvinik, el autodenominado “pobretólogo”, mencionaba en un estudio realizado para analizar el aumento de la pobreza en nuestro país, que en ese mismo año existían 93 millones de pobres¹³⁵, contrastando así los datos que el Coneval había arrojado.

¹³³ Ramos, M. Salud y Nutrición. *El doble reto de la malnutrición y la obesidad*. UNICEF, México. s.f. En <http://www.unicef.org/mexico/spanish/17047.htm>

¹³⁴ Redacción/El economista. *Aumenta la pobreza en México: Coneval*. 29 de julio de 2011. México. En <http://eleconomista.com.mx/sociedad/2011/07/29/aumenta-pobreza-mexico-coneval> y CONEVAL informa los resultados de la medición de pobreza 2012. En www.coneval.gob.mx/.../Pobreza_2012/COMUNICADO_PRENSA_003_MEDICION_2012.pdf

¹³⁵ Para analizar la implementación de su estudio ver las siguientes publicaciones en línea de Boltvinik, Julio. *Economía moral*. México, 13 de abril del 2012. En <http://www.jornada.unam.mx/2012/04/13/opinion/028o1eco> y Boltvinik, Julio. *Economía moral*. México, 6 de abril del 2012. En <http://www.jornada.unam.mx/2012/04/06/opinion/025o1eco>

Así pues, el Banco Mundial menciona que las proyecciones para erradicar la pobreza en nuestro país, en el supuesto de que no se realicen los cambios necesarios en cuanto a la calidad del crecimiento y la distribución del ingreso, se necesitarían 40 años para erradicar la pobreza extrema siempre y cuando el PIB per cápita tuviera un crecimiento constante del 3% anual y de no ser así le costaría 60 años si lo hace al 2%¹³⁶.

El aumento paulatino de la pobreza sólo es el resultado de las políticas económicas y sociales que se han adoptado en los últimos años, “en donde cada vez más gente tiene que competir con más gente, por menos recursos, por menos derechos, por menos oportunidades”¹³⁷, originando solo una desigualdad mayor minando la capacidad productiva del individuo.

Por ello, mientras no se tengan políticas inclusivas dejando a un lado los intereses particulares, la sociedad mexicana se irá convirtiendo en sólo números para analizar el por qué de su “inesperada” adhesión a cualquier clasificación que se de para definir su situación de pobreza.

¹³⁶ Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la ciudad de México. *Op. Cit.* p. 87

¹³⁷ Yanes Pablo (coord.) *Op. Cit.* p.168

c) Impacto en la sociedad. Migración y Crisis financiera

La migración de la población mexicana, particularmente hacia los Estados Unidos, no sólo responde a la necesidad de la gente por vivir el utópico sueño americano, y con ello pretender mejorar su calidad de vida, sino también a la ineficiencia por parte del Estado para satisfacer las necesidades de una población que se encuentra sumergida en los índices más altos de pobreza.

Así pues, la migración en los últimos treinta años hacia el país vecino, ha tenido un aumento en la medida que los gobiernos bajo el sistema económico del cual hemos sido sujetos históricamente, no ha permitido cubrir la demanda laboral además de contar con un salario que permita satisfacer las necesidades básicas tanto individuales como de los integrantes de la familia^{*}. En este sentido, la movilidad social:

“es un importante indicador de la desigualdad de oportunidades (esto es, el grado en que las personas tienen acceso a bienes como educación o riqueza) y su estudio es relevante por lo menos en tres razones: 1.- Su eficacia: Una sociedad inmóvil que no proporciona oportunidades para todos no utiliza todo el talento humano que se dispone. 2.- Su efecto en la integración social: una sociedad inmóvil, donde las personas perciben que sus oportunidades están rígidamente determinadas; reduce la legitimidad y la integración social. 3.-Justicia: una sociedad inmóvil,

* Aunque las autoridades defienden una política de salarios bien remunerados, centenares de miles de jornaleros no reciben siquiera el mínimo legal y trabajan jornadas superiores a las máximas. Mientras los campesinos pobres, que naturalmente son la mayoría, apenas pueden sobrevivir ante la explotación y el intercambio desigual de que son víctimas, la burguesía agrícola obtiene altos ingresos y cuenta con el estímulo económico, fiscal y financiero del Estado. Lo que no es de extrañar en una política que al parecer sólo se interesa por controlar un precio: el de la fuerza de trabajo. Aguilar M. Alonso, Aguirre Ignacio, Carmona Fernando, Carrión Jorge, Perdomo Rufino. (Dirección Colectiva). “Hacia un programa agrario revolucionario” ESTRATEGIA Revista de Análisis Político. Año IV, Vol. 4, No. 23 Septiembre-October. México, 1978, p. 3

donde no se premia el mérito ni se castiga la desidia, es una sociedad injusta”¹³⁸.

Aunado a lo anterior se añaden factores como parte de dicha movilidad las crisis económicas, como la acontecida al final del siglo pasado mejor conocida como el “efecto tequila” en la que la economía mexicana se vió seriamente afectada debido a que parte del sostén económico de nuestro país está relacionada con el envío de remesas de nuestros paisanos, o la reciente crisis de la cual se siguen teniendo estragos, tal como se verá más adelante.

Ahora bien, pese a que la migración se ha convertido en uno de los motores de la economía nacional debido a que brinda enormes beneficios con el envío de remesas, no deja de ser un factor de riesgo importante en la productividad económica de nuestro país, dado que la población que emigra hacia los Estados Unidos es principalmente joven, dejando espacios productivos como el sector agrario principalmente, debido al escaso apoyo por parte del sistema para incentivar dicho sector^{*}, tiene que buscar alternativas económicas para su subsistencia.

¹³⁸ Serrano, Espinosa Julio, Torche, Florencia (editores) “Movilidad Social en México, población, desarrollo y crecimiento” Centro de Estudios Espinosa Yglesias. México. 2010, p.24

* Los subsidios al campo han disminuido en el neoliberalismo, perdiendo sus medios de vida. ¿Qué elementos han intervenido?: a) la carencia de tierra, en los años recientes, sobre todo ante la descomposición de regímenes de la reforma agraria, en general en la región; b) la destrucción agroecológica de los recursos naturales, tanto por la aplicación de métodos inadecuados como por la frecuencia de los desastres climatológicos de la región, y c) el constante aumento del desempleo tanto rural como urbano. Sotomayor, Margot “Crisis de la Agricultura y pobreza rural en América Latina” UNAM. México. 2008, pp 55-56.

Sin embargo, pese a los grandes beneficios en materia económica que le otorgan las manos mexicanas al gobierno norteamericano, éste pretende detener el aumento de la migración hacia ese país a través de reformas que consisten básicamente en contar con mayor infraestructura en materia de seguridad, ejemplo de ello es la reciente reforma aprobada en donde la casa blanca autoriza “duplicar a 40 mil la cifra de agentes federales, la construcción de un muro, el uso de equipos de alta tecnología, incluyendo helicópteros, radares, sensores infrarrojos y aviones no tripulados”¹³⁹, además de colocar y expandir un “muro” fronterizo de mil 126 kilómetros –situación que creíamos olvidada desde 1989- con el supuesto de detener el flujo de migrantes, así como el tráfico de drogas y al crimen organizado que existe en nuestro país.

En este sentido, la migración de un sector de la población, así como la paradójica necesidad del país del norte por tener mano de obra barata con la finalidad de cubrir aquellos espacios que la sociedad norteamericana rechaza, no es algo nuevo, es decir, la interrelación que hay entre ambas naciones en este rubro existe históricamente sobre todo a partir del depajo territorial que Estados Unidos hizo de la mitad de México a través de la guerra de 1847.

Sin embargo, ante tal situación, el gobierno federal ha conservado su carácter pasivo ante el poder norteamericano para mantener las relaciones económicas, además, de “cubrir” la demanda de la población mexicana en materia laboral,

¹³⁹ *¿En qué consiste la reforma migratoria de Estados Unidos?* Junio 24 de 2013. México. En <http://www.redpolitica.mx/nacion/en-que-consiste-la-reforma-migratoria-de-eu>

permitiendo inclusive que el gobierno norteamericano realizara más contrataciones por parte del Departamento de Estado, a lo que algunos autores lo llamarían como el *Primer Programa Bracero*, el cual comprendería de 1917 a 1921¹⁴⁰. Así pues, sería el inicio de uno de los programas que se implementaban en coordinación con los E.U. para “aminorar” las deficiencias en cuanto a la capacidad de ingreso de las familias mexicanas.

En la década de los 40, Estados Unidos se encontraba bajo las secuelas que había dejado el “crack del 29”, además del desgaste económico que la Segunda Guerra Mundial representaba, ante lo cual reactivar su economía era uno de los ejes fundamentales de su política económica. Fue así que la Casa Blanca nuevamente negocia con el gobierno federal para acordar los términos por los cuales contrataría legalmente a “braceros” mexicanos. Así pues, es como se inicia el segundo “Programa Bracero”, de 1942 a 1964, en el que se otorgaron 4.5 millones de contratos temporales. Sin embargo, pese a los acuerdos planteados, los empleadores violaron gran parte de los mismos, continuando los abusos hacia la clase trabajadora, mientras que al mismo tiempo el flujo de personas indocumentadas aumentaba hasta 5 millones¹⁴¹.

A finales del primer quinquenio de la década de los sesenta, por circunstancias como el aumento de la población indocumentada en donde ambos gobiernos se

¹⁴⁰ Délano, Alexandra. *La “No Intervención” y la Política Migratoria en México* Estudios de Política y Sociedad. Año 2. Vol.2. Núm. 1. México. 2006, p.46

¹⁴¹ García y Griego, Manuel y Vereá, Campos Mónica. *México y Estados Unidos frente a los Indocumentados*. UNAM/Porrúa. México. 1998. En Délano, Alexandra. *Idem*, pp.47-48.

echaban la culpa, es decir, E.U.A. argumentaba que el gobierno mexicano debía hacer algo para mantener a su población en el país y viceversa, México refutaba que el país del norte tenía que sancionar a aquellas personas que contrataran a indocumentados, otra situación fue que no se ponían de acuerdo ambos países en cuanto a los convenios colectivos, los empleadores argumentaban que era excesivo el trámite que se tenía que realizar para la contratación de personal mexicano perteneciente al programa, sólo por mencionar algunas, situación que llevó a Estados Unidos a terminar con el Programa Bracero¹⁴².

Empero, en esa misma década el campo se encontraba en crisis dado que la producción agrícola disminuía y por ende decrecía el ingreso nacional, situación que originó la reducción de exportaciones de maíz, trigo, azúcar, algodón, café, tabaco, entre otros productos.

Ante tal situación, en lugar de apoyar a este sector mediante un mayor presupuesto para la compra de maquinaria, fertilizantes, etc. optó el gobierno federal por importar particularmente de E.U.A. sorgo, maíz, trigo, etc, para satisfacer la demanda interna de la población, cabe hacer mención que este intercambio era desfavorable dado los altos costos arancelarios que se presentaban para realizar la transacción.

¹⁴² Durand Jorge. “Programas de trabajadores temporales. Evaluación y análisis del caso mexicano” CONAPO. México. 2007, pp.48-53

Esta situación agravó “la explotación de los campesinos pobres y de los millones de trabajadores asalariados del campo, enorme desempleo y subempleo, una extendida miseria frente al escandaloso enriquecimiento de unos cuantos centenares de grandes agricultores, y una masiva y dramática emigración”¹⁴³.

Por ello el gobierno de Luis Echeverría decide apoyar las actividades que realizaban los grupos mexicoamericanos en aquel país, esperando que dicha situación pudiera recuperar cierta confiabilidad de la sociedad hacia la clase política.

En este mismo tenor los gobiernos posteriores desarrollan programas como el *Programa Cultural de Fronteras* el cual pretendía promover las actividades educativas y culturales, así como el *Programa Paisano* el cual se gestó en la administración salinista y que sin duda fue uno de los programas que recibió mayor difusión en medios de comunicación. Asimismo se crea el Instituto Nacional de Migración y el programa “Nación Mexicana” implementado por Zedillo para atender a la población migrante con el supuesto de dar una mayor atención a la población que se encontraba en la nación estadounidense tras la crisis del 94.

Una de las acciones más significativas en el ámbito nacional fue la creación de una institución dedicada exclusivamente a la atención de los mexicanos en el exterior. A finales de 2000 se estableció la Oficina Presidencial para los Mexicanos en el extranjero (OPME), la cual más tarde se fusionaría con el ya existente Programa de las Comunidades

¹⁴³ Aguilar M. Alonso, Aguirre Ignacio, Carmona Fernando, Carrión Jorge, Perdomo Rufino. (Dirección Colectiva). *Op. Cit.* pp. 4-5

Mexicanas en el Extranjero, PCMCE, (creado en 1990) para formar el Instituto de los Mexicanos en el Extranjero (IME) en marzo del 2003¹⁴⁴.

Fue mediante estos programas que se pretendían acortar los canales de comunicación con aquellos ciudadanos que se encontraban fuera del territorio principalmente en E.U.A.

Sin embargo, los logros por reducir la migración han sido pocos dadas las nulas oportunidades de trabajo en el país, además de que el sector agropecuario pasa por momentos difíciles debido a la sequía, conjugado a que no existen los mecanismos adecuados para el riego, dificultando la producción de materia prima, por lo que los campesinos deben abandonar su fuente de trabajo y buscar otras alternativas de subsistencia.

Ahora bien, según el Censo de los Estados Unidos indicaba que hasta el 2009 existían 31.7 millones de hispanos en su territorio -11.7% de la población total- de los cuales casi veinte millones son de origen mexicano. Mientras que nuestro país señala que en ese mismo año los mexicanos representan el 65% de los 18 millones de latinos en Estados Unidos¹⁴⁵, siendo los estados de California, Texas, Illinois y Florida los más concurridos, como lo muestra el siguiente mapa.

¹⁴⁴ Délano, Alexandra. *Op. Cit.* pp. 41-57

¹⁴⁵ México: tierra de migrantes. XEIPN Canal Once, México, 2009. En <http://oncetv-ipn.net/migrantes/mapas/#>

Población mexicana que habita en ciudades norteamericanas



<http://oncetv-ipn.net/migrantes/mapas/#>

Los estados de nuestro país que cuentan con más flujo migratorio, según datos del INEGI, son Guanajuato, ocupando el primer lugar con un total de 119, 706 personas, Jalisco con 86, 152, Michoacán de Ocampo con 85, 175, el Estado de México con 75, 694 y Puebla con 73, 458, por mencionar los de mayor población migrante¹⁴⁶.

Ahora bien, según el Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), México es el primer receptor de remesas en el exterior lo cual equivalen al 2% del PIB en nuestro país. Asimismo, menciona que “desde 1990 estos flujos han aumentado

¹⁴⁶ Migración Internacional. Población migrante internacional por entidad federativa expulsora según sexo, 2010. En <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/sisept/Default.aspx?t=mdemo139&s=est&c=27504>

constantemente teniendo como pico histórico 2007 con 26,076 millones de dólares. Debido a la crisis de 2008, México registró un importante decremento, mayor al que se registró en 2009 a nivel global. Ejemplo de ello fue que la remesa promedio anual se redujo en 8.4% (de 346 dólares en 2008 a 317 dólares en 2009)¹⁴⁷, tal como el cuadro lo ejemplifica.

Remesas correspondientes al período 1999-2010

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*
Billion US\$	5.91	6.573	8.895	9.814	15.041	18.331	21.689	25.567	26.076	25.145	21.181	19.506
Increase	5%	11.20%	35.30%	10.30%	53.30%	21.90%	18.30%	17.90%	2.00%	-3.60%	-15.73%	-0.59%

*Datos a noviembre del 2010

Fuente: Banco de México. En <http://www.ime.gob.mx/en/remesas>

Es en este sentido, que los migrantes juegan un importante papel en materia económica en nuestro país, sin embargo, “somos un país que vocífera con declaraciones xenófobas, que humilla y arremete a los extranjeros que usan el territorio para llegar al “sueño americano”, pero que aplaude cuando se anuncia que las remesas del exterior han rebasado a todas las actividades económicas, en lugar de avergonzarnos por la poca solidaridad con los nuestros”¹⁴⁸.

Asimismo, si bien las remesas son una importante entrada de capital a nuestro país y, con ello las familias con mayor vulnerabilidad pueden medio cubrir principalmente la necesidad alimenticia, no se puede pensar en que sea la

¹⁴⁷ Remesas. <http://www.ime.gob.mx/en/remesas>

¹⁴⁸ Schmidt, Samuel. *Op. Cit.* p.91

panacea para resolver el tema de la pobreza. Por ello “las presiones migratorias en México dependerá críticamente de una profunda transformación de las condiciones estructurales en las que funciona el mercado de trabajo y, en consecuencia, de la reducción tanto de las disparidades económicas, como de los diferenciales salariales entre ambos países”¹⁴⁹.

Por otra parte, sin lugar a dudas, una de las situaciones que tienen que ver con el desempeño económico en nuestro país, es la dependencia que se tiene con Estados Unidos, en la que claramente se puede ver reflejada en el aspecto político, económico y social.

Dicha dependencia se vio reflejada tras la crisis que inició en 2007 en Estados Unidos, la cual tuvo consecuencias importantes para nuestro país, como se hará mención más adelante, en donde según el entonces Secretario de Hacienda y Crédito Público, Agustín Carstens, e incluso el mismo titular del ejecutivo, auguraban que no tendría implicaciones considerables dado que México contaba con una economía fuerte y estable.

Pero, ¿cómo se originó dicha crisis en una de las economías más fuertes y competitivas del globo terráqueo?

¹⁴⁹ Mojarro, Octavio. “Oportunidades y retos de la política nacional de población en el siglo XXI” CONAPO. México. 2006, p.71.

Pues bien, la explicación del declive de la economía norteamericana se encuentra sustentada básicamente en el sector inmobiliario, es decir, tanto en la construcción de casas-habitación, como en los créditos permitidos por el sector bancario principalmente para financiar la compra de dichos inmuebles. Además se “redujo la inversión en inventarios, crecieron más lentamente los gastos en consumo personal, las exportaciones y el gasto público”¹⁵⁰.

Fue así, que las instituciones financieras ofrecieron hipotecas a un nuevo tipo de clientes, es decir, se otorgaban créditos a tasas de interés bajas y enganches reducidos a personas sin ingresos fijos, sin empleo fijo y sin garantías reales, así como la fácil adquisición de tarjetas de crédito. Sin embargo, “el rápido crecimiento de los precios de los inmuebles tenía un límite: el crecimiento anual de los precios en 2006 fue de 3.4 por ciento, mientras que la tasa de interés llegó a 7.75”¹⁵¹, por lo que era indispensable que los acreditados cumplieran con sus pagos para cubrir la brecha que se estaba generando.

Empero, las instituciones financieras al tener dificultades en cuanto a la recuperación de su cartera vigente y vencida*, causó que se quedaran prácticamente sin liquidez para hacer frente a sus principales pasivos, causando

¹⁵⁰ Bureau of Economic Analysis (2008), *National Economic Accounts*. www.bea.gov/national/FA2004/index.asp. En Delgado, Selley Orlando. *Estados Unidos y su crisis económica*. Cortés, Sánchez Sergio (coord.) *Op. Cit.* p.18

¹⁵¹ *Idem*, p.19

* 1 de cada cuatro créditos tuvo problemas de pago, por lo que dicho acreditado fue desalojado de su vivienda por no cubrir sus pagos. *Ibidem*.

el quiebre de diversas empresas así como compañías automotrices, instituciones bancarias, tiendas departamentales, entre otras.

Esta crisis impacta primordialmente a los países con los que se exporta, es decir, a México y Canadá, entre otros, debido a la dependencia económica que se tiene con la nación norteamericana, además de que “la economía estadounidense representa el 2.4 por ciento de la economía mundial, y ese peso no se puede cambiar en el mediano plazo”.¹⁵²

En este sentido, las consideraciones por las cuales la crisis en Estados Unidos tiene implicaciones en México, se debe a que Estados Unidos:

- Provee casi el 50 % de la inversión extranjera en México.
- Compra el 85% de sus exportaciones.
- Provee empleo para millones de mexicanos (migrantes); cerca del 10% de la población mexicana vive, trabaja y obtiene recursos allá.
- El 40% del producto interno bruto (PIB) de México depende de Estados Unidos.¹⁵³

Ahora bien, los efectos inmediatos que se tendrían en el 2008 en México, “se expresaban en el decaimiento de la producción y del empleo, pero los altos

¹⁵² Idem p.25

¹⁵³ Fuentes, Ninfa. “La relación comercial entre México y Estados Unidos” Universidad Iberoamericana. México. S.f. En

<http://www.uia.mx/departamentos/dptestudinterna/dialogo/economia/relacion%20comercial.ht> y Periódico en línea “Crisis en Estados Unidos afectará especialmente a México:Ortiz” La Jornada, sección economía. México. 24 de Enero 2008. En

<http://www.jornada.unam.mx/2008/01/24/index.php?section=economia&article=020n1eco>

precios del petróleo y los elevados excedentes fruto de esos precios distrajerón la atención del mundo político y financiero, del académico y del gobierno mismo”¹⁵⁴

En el mismo año la Secretaría de Hacienda confirmaba dichos estragos, mencionando que la desaceleración de la actividad económica creció a una tasa anual de sólo 1.5% cuando la expectativa original era de 3.7%.¹⁵⁵

En este sentido, hubo un incremento en las tasas de interés, contracción en los créditos bancarios principalmente hipotecarios o de largo plazo, devaluación del peso, disminución en el envío de remesas de los migrantes como efecto del incremento en la inflación de las mercancías y menos captación de divisas por medio del turismo por falta de liquidez; asimismo, hubo un mayor desempleo por baja productividad en la planta productiva, contracción en la demanda de la materia prima por incremento en sus precios.

Así, las consecuencias debido a la crisis norteamericana en nuestro país habían sido considerables, tal como se muestra en el siguiente cuadro, los principales indicadores económicos que sufrieron una caída.

¹⁵⁴ Cordera, Rolando (con la colaboración de Lira, Ortiz Nahely) *Op. Cit.* p.30

¹⁵⁵ Rodríguez J. Israel. *Histórica devaluación del peso*. Periódico La Jornada. México. 31 de Enero de 2009. En <http://www.jornada.unam.mx/2009/01/31/index.php?section=economia&article=018n1eco>

Impacto de la crisis, indicadores básicos

Variable	Enero-Agosto (variación anual, en por ciento)
1.-PIB	-9.2 (enero-junio)
2.-PIB industrial	-9.3 (enero-sept.)
3.-PIB manufacturero	-13.4
4.-Inversión fija bruta	11.7
5.-Inversión fija activa (maquinaria y equipos)	-22.1
6.-Exportaciones	-28.7 (enero-sept.)
7.-Importaciones	-29.6 (enero-sept.)
8.-Ocupación	0.67 (julio-sept.)
9.-Desocupados	53.2 (julio-sept.)

Tomado de Valenzuela F. y C. José. *Economía Mexicana: Estancamiento y Crisis*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.) *Op. Cit.* p.52

Ante tal embate financiero internacional, el gobierno mexicano decidió implementar una serie de medidas para amortiguar los estragos de dicha crisis y con ello evitar el pánico de los inversionistas propiciando el retiro de su capital para refugiarse en economías más seguras, es decir, México ante la dependencia con el país vecino presentaba una situación de incertidumbre en consideración a que los inversionistas en la medida de sus posibilidades tratan de evitar un mayor endeudamiento por el pago de las tasas de interés requeridas por empresarios estadounidenses provocados fundamentalmente por presiones en el tipo de cambio.¹⁵⁶

Entre las medidas que se desempeñaron para hacer frente a la crisis se encontraban:

- Eliminar el aumento en el precio de energéticos como gasolinas quedando vigente el precio del diesel.

¹⁵⁶ Revista Proceso, México, 14 de Diciembre del 2008, pp. 18-19.

- Disminuir el costo del gas LP en un 10 %.
- Aumentar la capacidad de retiro de ahorro en caso de desempleo
- Ampliar la cobertura del seguro social para trabajadores desempleados.
- Incrementar el empleo temporal en obras de infraestructura.
- Reducción del costo en la energía eléctrica.
- Incrementar las compras del gobierno federal a las pequeñas y medianas empresas.
- Incremento de los créditos en el área rural, a través de instituciones financieras privadas y por la Banca de Desarrollo.
- Incrementar los créditos para vivienda de interés social.
- Construcción de una refinería
- A partir de Febrero y a lo largo de seis meses, el gobierno de México pondrá en marcha un programa de apoyo a las empresas que se declaren en paro técnicos para que no despidan al personal.¹⁵⁶

Sin embargo, menciona el economista Arturo Huerta, que dichas medidas están enfocadas al sector financiero ya que éste es quien permite que se tenga una participación dentro de las reglas del juego impuestas por el proceso de la globalización neoliberal, predominando la liberalización y desregulación económica, así como la disciplina fiscal y la política monetaria restrictiva, por lo que “tales políticas acentúan en detrimento de las condiciones endógenas de crecimiento, y nos llevan a depender del comportamiento de las exportaciones, de la entrada de recursos y capitales del exterior”.¹⁵⁷

¹⁵⁶ “Calderón congela precios de gasolinas y anuncia medidas en defensa del empleo” El economista, sección finanzas. México. 7 de enero 2009. En <http://eleconomista.com.mx/notas-online/finanzas/2009/01/07/fch-congela-precios-gasolinas-anuncia-medidas-defensa-empleo>

¹⁵⁷ Huerta, González Arturo. *Las lecciones no aprendidas de la crisis en México*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.) *Op. Cit.* p.37.

Para concluir, la crisis financiera sólo reflejó la ineficiencia de una política basada en la especulación mediante los mercados, por lo que es necesario replantearse la forma de llevar a cabo la política económica, tener en cuenta que no es a través de privatizaciones, mayores créditos, vendiendo los recursos naturales a los capitales extranjeros, ni tampoco manteniendo altas tasas de interés, sino todo lo contrario, se deben crear políticas que beneficien al sector productivo, al empleo, a la educación, de tal manera que se pueda crear, innovar para tener un desarrollo económico y de esta manera frenar el flujo migratorio que si bien trae beneficios a la economía mexicana, ventila la incapacidad del Estado por no crear un ambiente favorable para gran parte de la población.

Capítulo 3. Contraste de la pobreza en México frente a la realidad Latinoamericana.

a) Visión Latinoamericana sobre el combate a la pobreza en el Siglo XXI

Una de las problemáticas constantes con las que se enfrentan los pueblos tanto de nuestra nación como los de América Latina, está relacionada con la dominación, dependencia y subordinación que se tiene por parte de los gobiernos hacia el imperialismo estadounidense, que sólo ha generado una gran desigualdad, exclusión y pobreza.

En este sentido, al igual que México, la imposición de la globalización neoliberal orilló “a los países latinoamericanos a reinsertarse en la economía mundial en condiciones absolutamente desventajosas, pero integralmente benéficas para los países industrializados”.¹⁵⁸

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) fue la catapulta para que Estados Unidos, con la ayuda de México, pudiera expandir su hegemonía política, económica e incluso militar en las regiones del continente latinoamericano, dicho en otras palabras se pretendía crear un “efecto domino” en la región, para que Estados Unidos continuara explotando e interviniendo en *nuestra américa*.

¹⁵⁸ Sotelo, Adrián, “América Latina: De crisis y paradigmas, La teoría de la dependencia en el siglo XXI” Plaza y Valdés. México. 2005, p. 172

De esta forma el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) se convertía en uno de los proyectos más ambiciosos por parte del gobierno estadounidense para poder adquirir un mayor alcance económico mediante la expansión* de su mercado con base en reducciones arancelarias por parte de los gobiernos latinoamericanos, así como el aumento de inversión de capital hacia dicha región y de capacidad intelectual para llevar a cabo sus planes de enriquecimiento por la vía económica y política. Así pues, “desde su arrogancia imperialista, aspiraban convertir el hemisferio, a mas tardar para el año 2005, en una gigantesca área de libre comercio con lo cual asegurarían, para ellos, un mercado de alrededor de 500 millones de personas”¹⁵⁹.

Así pues, dichos tratados fueron realizados bajo la óptica de empobrecer al vecino** con los que merma el desarrollo y la producción al interior del Estado mediante las empresas transnacionales, además, de trabar el comercio, es decir, “Estados Unidos aplaude el libre comercio, pero con mucha frecuencia cuando un país pobre encuentra una mercancía que puede exportar a EEUU, ello galvaniza

* Para su expansión ha aplicado políticas que justifiquen la explotación económica de las riquezas naturales. La historia está llena de casos: el caucho, el nitrato, el estaño, el cobre, el aluminio, el petróleo, corales, perlas, peces, animales, maderas, etcétera. Se explota todo hasta la completa desaparición del producto o hasta que ya haya encontrado un sustituto mejor o más barato”. En Roitman, Rosenmann Marcos. *Op. Cit.* p.60.

¹⁵⁹ Figueroa, Amílcar, *¿Reforma o revolución en América Latina? El proceso venezolano*. En Rodas, Germán (Coord.) *América Latina Hoy ¿Reforma o Revolución?*, ed. Ocean Sur, México. 2009, p. 148.

** Dicha expresión es utilizada por Joseph E. Stiglitz para referirse al “vaivén” comercial, en donde arguye que países como Estados Unidos “elevan sus aranceles para preservar los propios mercados pero a expensas de los demás”. Stiglitz E. Joseph. *El malestar en la globalización. Op. Cit.* p.40.

los proteccionistas intereses nacionales estadounidenses”¹⁶⁰, por lo que simplemente bloquean el producto, o en su defecto el costo arancelario es aumentado con la finalidad de que sea cesado el envío del mismo, con lo que la competencia además de no ser igualitaria es desleal dado el supuesto convenio existente del tratado.

Asimismo menciona Stiglitz que la mayoría de los países industrializados como Estados Unidos y Japón principalmente, labraron sus economías a través de la protección de algunas de sus industrias, hasta que fueron lo suficientemente sólidas como para competir con compañías extranjeras¹⁶¹.

Sin embargo, en México y América Latina se imponía todo lo contrario, es decir, apertura comercial para poder introducir sus productos a bajos costos y con ello aumentar sus ganancias, además de que los Estados tenían que crear las condiciones favorables para que los capitales extranjeros invirtieran en los países en desarrollo, aunado a la ola de privatizaciones y concesiones para la clase empresarial de carácter nacional.

Es por ello que el discurso que se maneja en los acuerdos que se realizan de forma periódica con el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), con el supuesto de disminuir los aranceles y con ello incentivar el comercio y así crear competencia, se convierten en una falacia para los países

¹⁶⁰ Stiglitz E. Joseph. *Op. Cit.* 220

¹⁶¹ *Idem* pp.41-42

subdesarrollados, ya que “las instituciones están dominadas no sólo por los países industrializados más ricos sino también por los intereses comerciales y financieros de esos países, lo que naturalmente se refleja en las políticas de dichas entidades”¹⁶².

Bajo este mismo tenor es como

Sin consideración alguna ante la miseria de millones de personas el FMI y otros organismos financieros internacionales han actuado bajo una lógica “agiotista” exigiendo el cumplimiento de los pagos de los intereses de la deuda, además de condicionar el préstamo de nuevos recursos para paliar la situación a cambio de una mayor profundización de las reformas estructurales en la economía y el Estado, es decir, reducción del gasto social, despidos masivos y mayores privatizaciones¹⁶³.

De esta manera, es como se ejerce presión por parte de los países industrializados así como de las instituciones internacionales para una apertura de los mercados de los países en desarrollo, y de no sujetarse a las reglas del juego del imperialismo, se amenaza con el retiro de los apoyos económicos o simplemente se da un bloqueo económico como el que existe contra Cuba, o en su defecto se orquestan cambios impositivos de gobierno. Como el caso chileno, en donde la Casa Blanca se da un golpe de Estado en 1973 para derrocar el gobierno democrático de Salvador Allende para dar paso a la dictadura de Pinochet y de esta manera controlar e imponer de manera indirecta la política económica de esa nación sudamericana.

Bajo este contexto, aunado a las crisis económicas que se han suscitado a finales del siglo XX y comienzos del presente, reflejo de la implementación del nuevo

¹⁶² *Idem* p. 44

¹⁶³ López Castellanos, Nayar. Del Plan Puebla-Panamá al Proyecto Mesoamérica. *Op. Cit.* p.74

orden económico mundial, han traído consecuencias catastróficas sobre todo en las sociedades latinoamericanas.

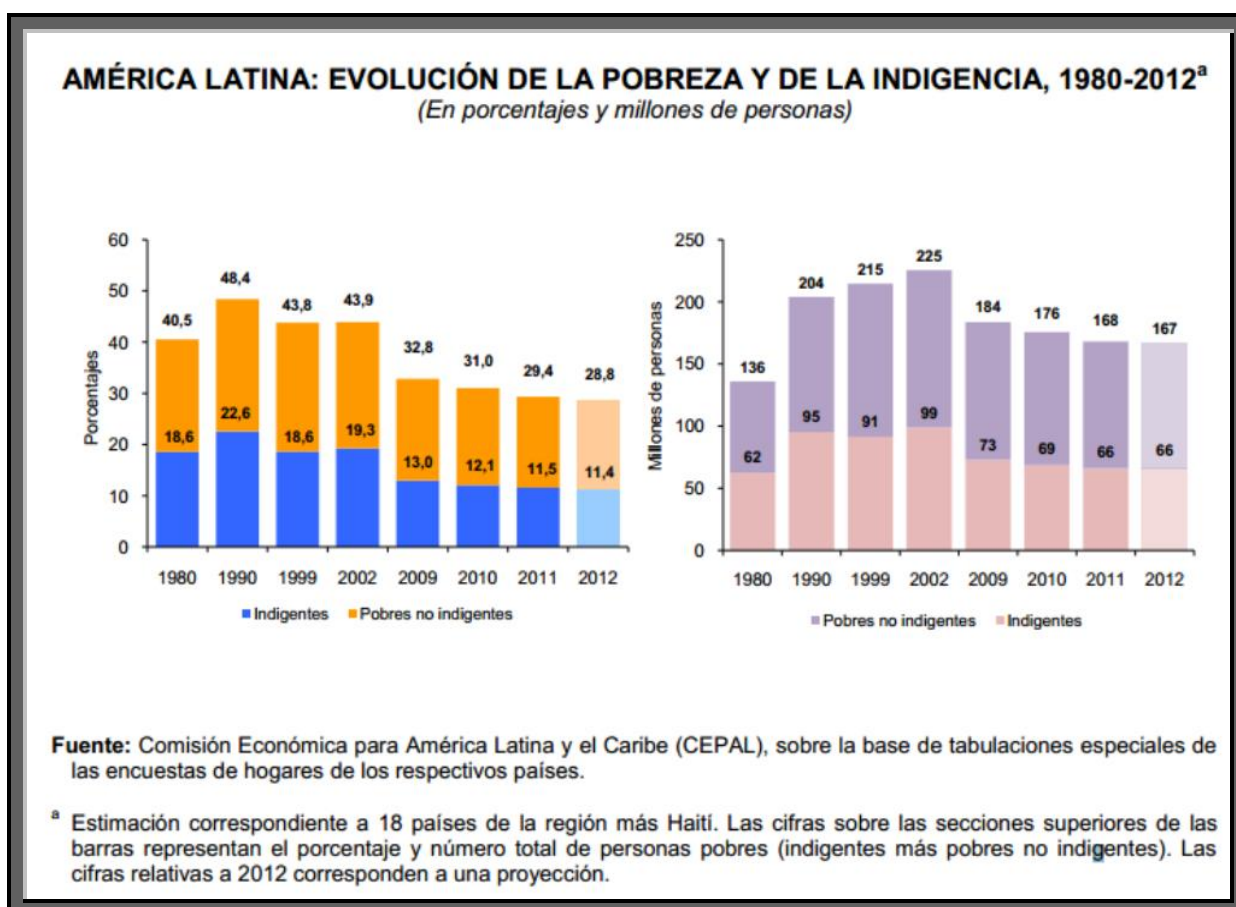
Tan es así que las proyecciones del BM sobre el crecimiento económico a nivel mundial no son tan halagadoras, es decir, la última crisis refleja un débil crecimiento del 2007 al 2011 tan sólo del 2.5% para América Latina y el Caribe; México, como miembro de la OCDE, tuvo un crecimiento del 0.2%, mientras que Estados Unidos apenas el 0.5% para el 2011, lo que aún dista de una sólida recuperación económica como lo demuestra el cuadro siguiente. Ello hace pensar en un cambio del modelo económico ya que el actual sólo ha causado mayor pobreza, desigualdad, exclusión y deterioro del medio ambiente.

Tasa de crecimiento anual (BM)

PIB Mundial Real					
Tasa de Crecimiento					
	2007	2008	2009	2010p	2011p
Mundo	3.8	1.9	-2.9	2.0	3.2
Alto Ingreso	2.6	0.7	-4.2	1.3	2.4
OCDE	2.5	0.6	-4.2	1.2	2.3
Área del Euro	2.7	0.6	-4.5	0.5	1.9
Japón	2.3	-0.7	-6.8	1.0	2.0
Estados Unidos	2.0	1.1	-3.0	1.8	2.5
Países no-OCDE	5.6	2.4	-4.8	2.2	4.6
Países en Desarrollo	8.1	5.9	1.2	4.4	5.7
Asia Este y Pacífico	11.4	8.0	5.0	6.6	-0.8
América Latina y el Caribe	5.8	4.2	-2.2	2.0	3.3

Tomado de Egurrola, Isaac Jorge, Romero Quintana Luis *¿Puede ser peor? La dimensión regional de la crisis*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.) *Op. Cit.* p.69.

Según la CEPAL, en la región existían hasta el año anterior 167 millones de personas en situación de pobreza, y el número de personas en extrema pobreza o indigencia es de 66 millones tal como se aprecia en la gráfica siguiente. Lo cual muestra que en los últimos 30 años en América Latina solo se ha logrado reducir un 11.7% el nivel de pobreza en la región, mientras que la indigencia un paupérrimo 7.2%¹⁶⁴.



<http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/8/48458/P48458.xml&xsl=/prensa/tpl/p6f.xsl&base=/prensa/tpl/top-bottom.xsl>

¹⁶⁴ Informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 27 de noviembre de 2012. En <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/8/48458/P48458.xml&xsl=/prensa/tpl/p6f.xsl&base=/prensa/tpl/top-bottom.xsl>

Los datos que arroja la CEPAL si bien muestran una reducción de la pobreza, aún dista de erradicar dicha situación, debido principalmente a que no todos los países tienen una misma visión, es decir, la disminución que se ha dado en los niveles de pobreza, tiene que ver sobre todo en la última década con aquellos gobiernos de izquierda como Venezuela, Ecuador, Argentina, Bolivia y Brasil, como lo detalla el siguiente cuadro, que si bien aún tienen relaciones comerciales con los países industrializados, su visión política y social ha sido replanteada con el fin de mejorar las condiciones de la clase trabajadora, de tal manera que se pueda hablar de un real desarrollo y con ello una vida digna de aquellos que menos tienen.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA E INDIGENCIA, ALREDEDOR DE 2002, 2010 Y 2011
(En porcentajes)

País	Alrededor de 2002			Alrededor de 2010			2011		
	Año	Pobreza	Indigencia	Año	Pobreza	Indigencia	Año	Pobreza	Indigencia
Argentina ^a	2004	34,9	14,9	2010	8,6	2,8	2011	5,7	1,9
Bolivia (Est. Pluri. de)	2002	62,4	37,1	2009	42,4	22,4	...	...	...
Brasil	2001	37,5	13,2	2009	24,9	7,0	2011	20,9	6,1
Chile	2000	20,2	5,6	2009	11,5	3,6	2011	11,0	3,1
Colombia ^b	2002	49,7	17,8	2010	37,3	12,3	2011	34,2	10,7
Costa Rica ^c	2002	20,3	8,2	2010	18,5	6,8	2011	18,8	7,3
Ecuador ^a	2002	49,0	19,4	2010	37,1	14,2	2011	32,4	10,1
El Salvador	2001	48,9	22,1	2010	46,6	16,7	...	...	...
Guatemala	2002	60,2	30,9	2006	54,8	29,1	...	...	...
Honduras	2002	77,3	54,4	2010	67,4	42,8	...	...	...
México	2002	39,4	12,6	2010	36,3	13,3	...	...	...
Nicaragua	2001	69,4	42,5	2009	58,3	29,5	...	...	...
Panamá	2002	36,9	18,6	2010	25,8	12,6	2011	25,3	12,4
Paraguay	2001	61,0	33,2	2010	54,8	30,7	2011	49,6	28,0
Perú ^d	2001	54,7	24,4	2010	31,3	9,8	2011	27,8	6,3
República Dominicana	2002	47,1	20,7	2010	41,4	20,9	2011	42,2	20,3
Uruguay ^a	2002	15,4	2,5	2010	8,6	1,4	2011	6,7	1,1
Venezuela (Rep. Bol. de)	2002	48,6	22,2	2010	27,8	10,7	2011	29,5	11,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Áreas urbanas.
^b Cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia.
^c Las cifras de 2010 y 2011 no son estrictamente comparables con las de años anteriores.
^d Cifras del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) del Perú.

<http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/8/48458/P48458.xml&xsl=/prensa/tpl/p6f.xsl&base=/pre/ nsa/tpl/top-bottom.xsl>

Brasil por citar un ejemplo, en la Administración de Lula da Silva (2003-2010) logró reducir la pobreza del 37.5% en el 2001 al 20.9 en el 2011 y la pobreza extrema o indigencia de 13.2% al 6.1% en el mismo período, a través de la efectividad de programas como Bolsa Familia y Brasil sin Miseria que consistían básicamente en un ingreso familiar per cápita de US\$42.34 (pobreza extrema) y US\$ 84.69 (pobreza), dicho apoyo se encontraba condicionado al cumplimiento de las condicionalidades* de educación y salud. Además del fomento productivo del sector rural y de las ciudades¹⁶⁵.

Dicho apoyo mejoró las condiciones de vida y de nutrición de las familias beneficiadas reduciendo la desnutrición infantil de 12,5% a 4,8% tan solo entre el 2003 y el 2008. Con el seguimiento en materia de salud, se logró reducir los partos prematuros, así como el incremento de vacunas para la edad infantil al día.

En el sector educativo se tuvo un monitoreo de los estudiantes lo que permitió corroborar la asistencia de 13,5 millones de estudiantes aunado a los 15,7

* Básicamente consistía en que los integrantes de la familia asistieran periódicamente a los centros de salud, particularmente mujeres embarazadas, para revisión médica con la finalidad de si llegará existir alguna enfermedad se diera un diagnóstico oportuno para poder darle seguimiento y control a la misma. Y en materia educativa que los jóvenes asistieran de manera regular a clases, lo cual permitió un mayor incremento en la matrícula así como la postergación de los jóvenes para insertarse al mercado laboral. Es menester señalar que si bien el programa es similar al de Oportunidades, la diferencia radica en la implementación y el seguimiento de la política social, es decir, no tan sólo se trató de cubrir en materia de afiliación al programa como se mencionó anteriormente en nuestro país, sino de fomentar el desarrollo endógeno de la población mediante un seguimiento regulado, equipamiento, capacitación para la creación de negocios de corto mediano y largo plazo entre otros.

¹⁶⁵ Ministerio de Desarrollo Social y la lucha contra el Hambre. Gobierno Federal de Brasil. PROGRAMA BOLSA FAMILIA Y BRASIL SIN MISERIA, Santiago, 29 y 30 de septiembre de 2011. En www.unaforis.eu/actualites/echos/.../cfads_support_documentaire_4.pdf

millones de beneficiarios entre 6 y 15 años. En términos generales 28 millones de personas salieron de la pobreza y 39.5 millones entraron en la clase media¹⁶⁶.

Asimismo, en materia productiva se generaron más empleos con mejor ingreso en las ciudades facilitando la creación de pequeños negocios a través de la reducción de las tasas de interés anual de 60% para 8%, así como del interés para la apertura de crédito del 3% a solo el 1% y en el terreno rural se originó un aumento de la producción debido a los apoyos económicos emanados de su administración aunado a que se proporcionaron semillas para la siembra, así como la utilización de tecnología para dicho fin, además de la formación de emprendimientos solidarios* a través del fomento directo y de actividades colectivas, desarrollo de la micro y pequeñas empresas para la generación de ocupación e ingreso. De igual forma se priorizó el acceso a los servicios como el agua para todos, la electricidad, así como construcción de viviendas¹⁶⁷.

Fue bajo este programa que con un alto contenido social sin dejar a un lado al sector empresarial así como sus tratados internacionales, logró la administración de Lula reducir de manera significativa los niveles de pobreza en Brasil, empleando no solo el apoyo económico sino desarrollando las capacidades productivas de la población.

¹⁶⁶ *Ibidem*

* Dicho apoyo estuvo basado con capacitación social y profesional, orientación sobre oportunidades del mercado, así como de asistencia técnica y jurídica.

¹⁶⁷ *Ibidem*

Al igual que Brasil, el Estado Plurinacional de Bolivia, bajo el mandato de Evo Morales, ha llevado a cabo una política social beneficiando a la población, a través de programas como <<Bolivia cambia, Evo cumple>>, en donde se han realizado alrededor de 3,900 proyectos, los cuales están enfocados a la recuperación de espacios públicos, construyendo canchas de futbol, aulas, sedes sindicales, mercados, entre otros, beneficiando al sector urbano y rural, dado que dichas obras se realizan tanto en las urbes, así como en las zonas más alejadas del país¹⁶⁸.

Asimismo, su administración ha logrado congelar las tarifas de los servicios de luz y de agua potable, permitiendo que aquellos que menos tienen, paguen incluso una parte simbólica por la utilización de dichos servicios, aunado, a los bonos otorgados a personas de la tercera edad, estudiantes y embarazadas, beneficiando al 33% de la población. De igual forma, a través del Plan Nacional de Empleo de Emergencia, se logró la realización de trabajos para la reforestación de los bosques Amazónicos, lo cual, además de coadyuvar con el medio ambiente, permitió la creación de empleos.

En este mismo tenor, su administración ha puesto principal atención a los pueblos y comunidades indígenas, abordando dentro de su política social las necesidades de dicho sector, pero siempre respetando la autonomía de los mismos, es decir

¹⁶⁸ Molina, Fernando. ¿Por qué Evo Morales sigue siendo popular? Las fortalezas del *mas* en la construcción de un nuevo orden. Nueva Sociedad, No. 245 mayo-junio 2013. En www.nuso.org/upload/articulos/3937_1.pdf

sus costumbres, lengua y cultura. De esta manera, el gobierno de Evo Morales, ha incluido en la agenda gubernamental las necesidades de las comunidades indígenas, además de hacerles saber sus derechos a través de capacitación jurídica, retomando así temas como la igualdad y el respeto a aquellos pueblos milenarios que dan identidad a una nación.

De igual forma, la región latinoamericana a través de proyectos incluyentes y multilaterales como el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), integrado por Brasil, Argentina, Venezuela, Paraguay y Uruguay, con la finalidad de tener un comercio equitativo entre los mismos, así como el de crear las condiciones políticas y sociales a favor de la sociedad, han logrado tener un cierto “contrapeso” a los tratados antes mencionados impidiendo así que la megalomanía estadounidense cobre mayor fuerza y perjudique aún más a la región no sólo en cuanto a la economía se refiere, sino también al detrimento de la clase trabajadora y a la explotación de los recursos naturales creando un deterioro en nuestra América.

Otro de los proyectos que han favorecido a la región ha sido el proyecto histórico de Simón Bolívar, retomado a través de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de nuestra América- Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP), la cual pretende garantizar al pueblo *“la mayor suma de felicidad posible, la mayor suma de seguridad social y la mayor suma de estabilidad política”*¹⁶⁹. Dicho proyecto

¹⁶⁹ ¿Qué es el ALBA-TCP? http://www.alianzabolivariana.org/que_es_el_alba.php#ancla1

plantea, entre otras cosas, la emancipación de los gobiernos a través de tratados de comercio, proyectos que ayuden al desarrollo sostenible, pero sobre todo es un proyecto enfocado a atender las necesidades sociales de la población¹⁷⁰.

En este sentido, los gobiernos Venezuela, Cuba, el Estado plurinacional de Bolivia, Nicaragua, República Dominicana, Ecuador, San Vicente y las Granadinas y Antigua y Barbuda, han logrado por medio de programas bilaterales atender las necesidades de la población, como por ejemplo “barrio adentro” en el que médicos, trabajadores sociales y técnicos deportistas cubanos, viajan a territorio venezolano para colaborar con la erradicación del analfabetismo y de enfermedades de aquellos que no tienen la oportunidad de asistir a la escuela o incluso de recibir atención médica dado la pobreza heredada por el neoliberalismo, mientras que Venezuela por su parte apoya a dicho gobierno mediante el otorgamiento de petróleo¹⁷¹.

Es bajo este tenor que en el planteamiento de una Latinoamérica unida mediante “bloques” como el MERCOSUR o el ALBA, “el objetivo central no es el de crear un poder <<justo>>, sino el de crear los medios de combatir el poder y de volver a dar a los individuos y a las colectividades la dirección y la responsabilidad de sus actividades”¹⁷².

¹⁷⁰ *Ibidem*

¹⁷¹ Documental de Pilger John. *War on Democracy*.

¹⁷² Alain Touraine, *El postsocialismo*. En García de Cortázar Fernando, “Breve historia del siglo XX”. España, 2004, p.426.

Es por ello, arguye Germán Rodas, que este proceso de cohesión deberá ser consolidada no tan solo en el sentido del intercambio comercial o aduanero sino también en la unidad de los pueblos, y poder así defender de manera conjunta los recursos regionales,

con el objetivo de favorecer el desplazamiento de los trabajadores, de los empleados, de los sub-empleados, a propósito que las plazas de empleo provienen fundamentalmente de las microempresas, de las cooperativas, de las de autogestión (a las cuales los gobiernos de cambio deben entregarles todo el apoyo posible) y en la perspectiva estratégica de construir, regionalmente, redes económicas y empresariales alternativas con el objetivo de favorecer acciones comunes (empréstitos, créditos, explotación adecuada de los recursos naturales y energéticos cuidado del medio ambiente y otros)¹⁷³.

Por otra parte, los diversos movimientos sociales que surgieron en México como el EZLN así como en gran parte de América Latina, por ejemplo los Sin Tierra en Brasil, movimientos campesinos o urbanos, etc, han desempeñado un importante rol en la sociedad ya que hasta cierto punto han logrado frenar la libre implementación de las políticas económicas “desde arriba” y con ello el apoderamiento total de los recursos naturales y medios de producción por parte de la clase empresarial y del capital extranjero¹⁷⁴.

Bajo este contexto, es como en Latinoamérica se vuelven a retomar conceptos como socialismo, antiimperialismo, soberanía económica, reformas agrarias, sustentabilidad ambiental, comercio justo, derechos humanos y sociales, diversidad étnica, etc, para formar parte de la agenda política y recobrar

¹⁷³ Rodas, Germán. *Reforma o Revolución: ¿un debate indispensable en América Latina?* En Rodas, Germán (coord.) *Op. Cit.*, p. 60.

¹⁷⁴ Dos Santos, Theotonio “Del terror a la esperanza, auge y decadencia del neoliberalismo” Monte Ávila Editores Latinoamérica, Caracas, Venezuela. 2006, p. 16.

ciudadanía y protagonismo¹⁷⁵. Por ello “algunos partidos de izquierda y fuerzas populares no tradicionales, bajo la figura de personalidades fuertes y carismáticas, están ganando terreno en la lucha electoral, están venciendo de alguna forma al descrédito de la política electoral y ejemplificando que *otro mundo es posible* al de la globalización neoliberal”¹⁷⁶.

Para finalizar, en Latinoamérica se están replanteando la manera en cómo hacer política, debido a que en los últimos años se ve un deterioro de la sociedad, así como del medio ambiente, trayendo consecuencias sobre todo en aquellas personas que se encuentran en el estrato más bajo de la sociedad, siendo los indígenas el sector más perjudicado ya que son despojados de su tierra y de sus costumbres milenarias.

Por ello es que en los últimos años, gobiernos y movimientos de izquierda se plantean aquella visión en la cual se recuperen valores como “la solidaridad, la justicia social, el derecho efectivo al trabajo, la equidad de género, razas e inclinación sexual, el respeto a la naturaleza”¹⁷⁷ y sólo así tener una real transformación de nuestro acontecer.

¹⁷⁵ Silva, Esteban. *Que veinte años no es nada*. En Rodas, Germán. (coord.) *Op. Cit.* p. 219

¹⁷⁶ López Castellanos Nayar “Del Plan Puebla-Panamá al Proyecto Mesoamérica” *Op. Cit.* p.35.

¹⁷⁷ Isabel Rauber: *América Latina: poder y socialismo en el siglo XXI*, Vadell Hermanos Editores, Caracas, 2006, p. 139. Citado en López Castellanos, Nayar. “Perspectivas del socialismo latinoamericano en el siglo XXI” *Op. Cit.* p.7.

b) La pobreza, contrastes entre México y Venezuela

La “oleada” que se suscitó a finales del siglo pasado sobre la adopción de un nuevo modelo económico que consistía básicamente en “renovar al capitalismo a partir de la desarticulación del Estado nacional desarrollista”¹⁷⁸, fue alcanzada por el gobierno de Luis Herrera Campins (1979-1984) en Venezuela, quien intentó liberalizar los precios y disminuir las restricciones a las importaciones sin mucho éxito, debido principalmente a las presiones de la oposición, así como de empresarios nacionales y colaboradores de su partido político¹⁷⁹.

Sin embargo, los intentos para insertarse al neoliberalismo por parte del gobierno de Venezuela no cesaron y fue bajo el segundo mandato de Carlos Andrés Pérez (1989-1993) que debido a diversos acontecimientos que atravesaba el país como la deuda externa, las reservas internacionales se agotaban, una inflación del 60%, además de una moneda (bolívar) sobrevaluada. Tanto los partidos políticos como los sindicatos perdían credibilidad y legitimidad, aunado a un Estado sumergido en la pobreza, por lo que la clase empresarial exigía un cambio del sistema de tal manera que ellos no perdieran sus ganancias y por lo tanto fueran otros los que asumieran el impacto de dicha crisis. Dicha situación permitió realizar políticas de “ajuste”, permitiendo así, la entrada del modelo neoliberal trayendo consigo altos costos sociales.

¹⁷⁸ López Castellanos Nayar “Del Plan Puebla-Panamá al Proyecto Mesoamérica” *Op. Cit.* p.57.

¹⁷⁹ Cano, Wilson. *Op. Cit.* p.442.

Las medidas de ajuste que se implementaron tienen una gran similitud con las adoptadas por México a finales de la década de los ochenta, es decir, privatizaciones, disminución del gasto público, eliminación de aranceles, reconversión industrial, con el supuesto de crear, al igual que nuestro país, una nación competitiva y productiva¹⁸⁰.

En este sentido, bajo la nula capacidad del gobierno por atender las problemáticas económicas, políticas y sociales del país, se presenta en el escenario uno de los movimientos que trajo consecuencias importantes en el gobierno del entonces mandatario, “el caracazo”, el cual fue controlado con la represión y violencia por parte del gobierno, ocasionando el desencanto, la impopularidad y el hartazgo de la sociedad reflejados en las elecciones de ese mismo año, en donde hubo una abstención de poco más del cincuenta por ciento para elegir gobernadores y alcaldes, lo cual vislumbraba el declive de su gobierno¹⁸¹.

Aunado a lo anterior, casi al finalizar el período presidencial, Carlos Andrés Pérez, es acusado de corrupción, malversación de fondos y fraude a la nación, por lo que Venezuela se encontraba ante un “discurso masivo de una trilogía letal: la calificación de «neoliberal» para el programa, de «tecnócratas» para sus ejecutores y de «ineficiente y corrupto» para el gobierno”¹⁸².

¹⁸⁰ Rodríguez Rojas Pedro. *Venezuela: del neoliberalismo al socialismo del siglo XXI*. Política y Cultura, Veredas/UAM. Núm. 34, México. 2010, p. 191. En [http://148.206.107.15/biblioteca_digital/estadistica.php?id_host=6&tipo=ARTICULO&id=7589&archivo=8-532-](http://148.206.107.15/biblioteca_digital/estadistica.php?id_host=6&tipo=ARTICULO&id=7589&archivo=8-532-7589hmd.pdf&titulo=Venezuela:%20del%20neoliberalismo%20al%20socialismo%20del%20siglo%20XXI)

¹⁸¹ Marta, Sosa Joaquín *Venezuela 1989-1994. Cambios, elecciones y balas*. Revista Nueva Sociedad, no. 124, Buenos Aires, Argentina. Marzo-Abril 1993 p. 4. En http://www.nuso.org/upload/articulos/2214_1.pdf

¹⁸² Idem p. 9

Bajo este contexto es cómo el comandante Hugo Chávez, representando al Movimiento Bolivariano Revolucionario 200 (MBR200), orquesta el Golpe de Estado en Venezuela el 4 de febrero de 1992, para frenar los abusos por parte del mandatario, así como oponerse a las políticas de ajuste que sin duda llevaban al país a un rumbo de endeudamiento aún mayor, pobreza y marginación. Empero, Chávez es arrestado, y ante una rueda de prensa pide a sus colaboradores desistir ante tal golpe haciéndose responsable de las consecuencias que ello conllevaba.

Al siguiente año Carlos Andrés Pérez es separado de sus funciones por los abusos cometidos, y toma su lugar Rafael Caldera, quien pone temporalmente en pausa al proyecto neoliberal, sin embargo, recibe el gobierno

con una balanza comercial deficitaria de dos mil millones de dólares; las reservas internacionales en 12 millones de dólares; caída de la demanda interna, -6.6%; disminución de la inversión pública, -7.4%; caída de la demanda externa, 39.8%; inflación, 46%; un dólar a 100 bolívares, decrecimiento del PTB, -2.1%; déficit fiscal, 7%; es decir, una crisis generalizada, lo que llevó a ese gobierno a una fuerte política impositiva, que condujo a que, por primera vez después de 50 años, los ingresos fiscales no petroleros fueran mayores que los provenientes de esta actividad¹⁸³

En 1994 el comandante Hugo Chávez es liberado, y bajo un discurso nacionalista y antiimperialista comienza su andar político para perfilarse a dirigir la nación venezolana, cuatro años más tarde se postula de forma democrática para la presidencia de Venezuela ganando las elecciones, comenzando así un proyecto

¹⁸³ Rodríguez Rojas Pedro. *Op. Cit.* p. 194

nacional basado en el pensamiento del Libertador Simón Bolívar: Independencia, Soberanía, Redención Social y Unidad Continental.¹⁸⁴

Chávez recibe al gobierno con una inflación del 100% y una moneda devaluada, además, como resultado de las políticas de ajuste, se habían eliminado las prestaciones sociales a los trabajadores y la pobreza aumentó hasta en un 70%, aunado a una apertura petrolera “encaminándose hacia la privatización de PDVSA y la disminución intencionada del papel protagónico de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) como regulador del mercado petrolero mundial”¹⁸⁵.

Bajo este escenario, el gobierno del comandante formuló cinco ejes para la construcción de la nueva República:

1. El equilibrio político que garantice la democracia participativa y protagónica.
2. El equilibrio económico para garantizar una economía solidaria, productiva y autosostenida.
3. El equilibrio social mediante la educación, la cultura y la justicia, fundamentalmente.
4. El equilibrio territorial para la ocupación proporcionada del territorio nacional.

¹⁸⁴ Amílcar, Figueroa. *Op. Cit.* p. 135

¹⁸⁵ Rodríguez Rojas Pedro. *Op. Cit.* p. 195

5. El equilibrio internacional para fortalecer la soberanía, desarrollar la integración no sólo de América Latina sino también con el resto del tercer mundo¹⁸⁶.

El comienzo del proceso revolucionario está acompañado por la creación de una nueva constitución* en 1999 realizada bajo un referéndum constitucional, basada en las necesidades de la sociedad, es decir, una constitución “no representativa sino participativa, de una economía social, no de competencia sino de solidaridad”¹⁸⁷. Lo cual sin duda planteaba la clara postura de Chávez por buscar las vías hacia un socialismo.

De esta manera, Chávez no sólo recuperaba los ideales del libertador de América, sino que a su vez ofrecía a la sociedad venezolana una “esperanza” de cambio ante el clima tan desolador que se vivía en el país.

Al año siguiente el gobierno de Chávez, convoca a nuevas elecciones ya bajo los estatutos de la nueva constitución para relegitimar todos los poderes, ganando con casi el 60% de los votos, consolidando así la democracia en Venezuela.

¹⁸⁶ Rodríguez Rojas Pedro. *Op. Cit.* p. 196

* Este proceso constituyente, conduce a conformación de una Asamblea Constituyente cuyos miembros fueron elegidos el 25 de julio de 1999, en donde se eligió a 24 constituyentes en la circunscripción nacional y 104 en 24 circunscripciones regionales y 3 representantes de las poblaciones indígenas. La Asamblea constituyente de 1999 y sus implicaciones para el proceso de descentralización y el régimen Federal en Venezuela. Balance en el marco de la Constitución de 1999. Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal. En <http://redalyc.org/articulo.oa?id=55500808>

¹⁸⁷ Rodríguez Rojas Pedro. *Op. Cit.* pp. 195-196.

Sin embargo, en este segundo período presidencial (2001-2007) la construcción de una nación libre, soberana, con el pleno respeto a los derechos de los ciudadanos, se vió entorpecida tras el golpe de Estado que se originó el 11 de abril del 2002, bajo la tutela del imperialismo yanqui, ya que el proyecto de nación del gobierno de Chávez no respondía a los intereses del poder norteamericano, por lo tanto el planteamiento era despojarlo del cargo y que ocupara su lugar en el Palacio de Miraflores el empresario Pedro Carmona Estanga.

Empero, ante la presión popular, además de que países como Argentina, Nicaragua, Brasil y Cuba no avalaban el gobierno golpista de Carmona, a tan sólo 2 días de dicho acontecimiento Chávez reasumía la presidencia de la República Bolivariana de Venezuela y continuaría con más arraigo su proyecto de nación.

Crea uno de los programas sociales con mayor beneficio en la sociedad venezolana llamado “Proyecto Barrio Adentro”, reduciendo significativamente los índices de pobreza; se planteaba llevar la atención médica a los barrios más pobres de la nación, y así mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Dicho proyecto consistía en crear consultorios populares para atender las diversas enfermedades de la población, entre las cuales se encuentran: Odontología, ópticas populares, centro médico de diagnóstico integral, salas de rehabilitación integral, centro médico de diagnóstico de alta tecnología* .

* Centros y dotados en el período 2005-2012: Consultorios Populares 6172, Centros de Diagnóstico Integral (CDI) 550, Salas de Rehabilitación Integral (SRI) 578, Centros de Alta Tecnología (CAT) 33. En www.ine.gov.ve

Con dicha atención médica se pretendía, con la ayuda de médicos cubanos, que se pudiera abarcar aquellas poblaciones que se encontraban mas alejadas de la ciudad, poblaciones marginadas que a lo largo del tiempo la atención médica para este sector de la población era inimaginable, ya que había familias que incluso nunca habían tenido dicha atención, lo cual hablaba del desinterés por parte de los gobiernos anteriores por crear programas sociales que fueran inclusivos y con miras al desarrollo y calidad de vida de la población* .

Parte de la efectividad del programa tiene que ver con la participación de médicos cubanos que a través del intercambio generado por ALBA-TCP se logró que a partir de brigadas sobre todo en zonas de marginación se atendiera a la población que se encontraba ausente de atención médica. Tal acuerdo se llevó a cabo ya que gran mayoría de médicos venezolanos no querían participar en el programa debido a que el sueldo no “cubría” sus necesidades, además de que prácticamente era necesario cambiar de residencia para brindar una mejor atención a la población que hasta en ese momento se encontraba marginada** .

El programa, además de dar atención médica a la población, incluía misiones para la erradicación del analfabetismo, atender las deficiencias de los servicios básicos, atender la desnutrición con la creación de mercados o supermercados en los

* Misiones en el área de salud: Consultas 9, 116,112 en el 2003 y 533,722, 423. Misión Barrio 594, 409,90. Misión niño Jesús 1,072 ,57. Misión Sonrisa 416,56. Misión milagro 18,529.96. *Ibidem*

** Las actividades de terreno (consultas en el hogar) representaron el 47% de las consultas. *Ibidem*.

cuales se ofrecían productos de la canasta básica a precios mucho más bajos que los comerciales, construcción de viviendas, promoción de actividades agrarias para la mejora y conservación del campo, así como difundir el respeto a las etnias, “y, aún más, a partir de la derrota del sabotaje petrolero, que le permitió al Gobierno Revolucionario establecer su control efectivo sobre la empresa PDVSA, se adoptó la crucial decisión de transferir parte de la ganancia petrolera al fomento de la economía nacional”¹⁸⁸, lo cual sin duda traería mayores beneficios para el pueblo venezolano* .

En el 2004 el comandante Hugo Chávez plantea además un proyecto unificador con los pueblos de América Latina, ya que argumentaba que el tratado propuesto por los Estados Unidos -el ALCA- sólo era una integración de los mercados de capital bajo la óptica de proteger tanto a los inversionistas como a sus inversiones y por lo tanto no se incluían temas como el medio ambiente, derechos laborales, el financiamiento para el desarrollo, entre otros.¹⁸⁹

Por ello Chávez cuestionó el “¿Por qué no podemos tener un OTAS (Organización del Tratado del Atlántico Sur); un Fondo Monetario para la región; una Petroamérica (con Brasil, Colombia, Ecuador, México, Perú e incluso Cuba); un

¹⁸⁸ Figueroa, Amílcar. *Op. Cit.* p. 139

* Misiones que trajeron beneficios a la población venezolana: Hijos de Venezuela 736,0540 beneficiarios por hogar. Amor Mayor 521, 618 beneficiarios. Viviendo Venezuela 346, 798 beneficiarios en el años 2012. Saber y Trabajo 122,000 beneficiarios en el 2012. Misiones educativas 2012. Misión Robinson I 1, 756, 250. Misión Robinson II 789, 436, Misión Rivas 822, 853, Misión Sucre 212,352, Misión Alma Mater 23, Misión cultura 12, 817, 536. En www.ine.gov.ve

¹⁸⁹ Escandell, Sosa E. Vicente. Jardines, Díaz Jorge. “José Martí: ALCA ¿Apariencia o realidad?”. En *Cuba Socialista. Op. Cit.* p.50

proyecto de comunicación continental y un ALBA o Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe en lugar del ALCA (Acuerdo de Libre Comercio para las Américas)?”¹⁹⁰.

En este sentido, la Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio con los Pueblos (ALBA-TCP)^{*} surgiría como una propuesta para los pueblos de Latinoamérica con la finalidad de tener un desarrollo endógeno nacional, de tal manera que el tema de la pobreza sea abordado desde una perspectiva para erradicarla y no para aumentarla, y con ello reducir las brechas de desigualdad existentes para mejorar la calidad de vida de los pueblos¹⁹¹.

Fue de esta manera como el ALBA-TCP ha sido un acuerdo en el que si bien se encuentran nueve naciones de forma activa, ha buscado la unificación de los pueblos de Latinoamérica, pensando en un futuro con la emancipación del imperialismo yanqui y crear así una América Latina unida e independiente.

¹⁹⁰ Barrera Tyszka, Alberto. Marcano, Cristina. “Hugo Chávez sin uniforme”, ed. Debate. México, 2007, p. 249

^{*} La Alianza Bolivariana para los pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio con los Pueblos (ALBA-TCP), consiste en el intercambio de bienes y servicios para satisfacer las necesidades de los pueblos, basados en la solidaridad, reciprocidad, transferencia tecnológica, aprovechamiento de las ventajas de cada país, ahorro de recursos, además de incluir convenios crediticios para facilitar los pagos y cobros. ¿Qué es el ALA-TCP)?. En http://www.alianzabolivariana.org/que_es_el_alba.php

¹⁹¹ Figueroa, Amílcar. *Op. Cit.* p. 148

Ya en el tercer período de la presidencia (2007-2013), la postura hacia el socialismo en aquel país era más que clara y así lo hizo ver Chávez en su

Proyecto Nacional Simón Bolívar, conocido también como “Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013” o “Primer Plan Socialista”. En el hay siete componentes o líneas estratégicas definidas, a saber : 1) la nueva ética socialista; 2) la suprema felicidad social; 3) la democracia protagónica revolucionaria; 4) el modelo Productivo socialista; 5) la nueva geopolítica nacional; 6) Venezuela potencia energética mundial; y 7) la nueva geopolítica internacional¹⁹².

Convencido de eliminar los monopolios, rescatar la función social de la propiedad privada y de crear un hombre nuevo, más dispuesto a la solidaridad que a la ganancia personal, Chávez anuncia la nacionalización de todas aquellas empresas que habían sido privatizadas, comenzando por la Electricidad y por la CANTV, la primera empresa telefónica del país¹⁹³.

En este sentido, el gobierno de Chávez no sólo ha vislumbrado una alternativa al modelo económico existente, sino que los resultados del Proyecto de Nación que venía construyendo por poco más de una década, pese a las “trabas” de carácter nacional e internacional dada su visión nacionalista, han sido favorables en comparación con países como el nuestro que siguen manteniendo la misma política de favorecer al capital extranjero y a la clase empresarial a costa de los desposeídos.

¹⁹² Figueroa, Amílcar. *Op. Cit.* p. 140

¹⁹³ Barrera Tyszka, Alberto. Marcano, Cristina. *Op. Cit.* p.322

De manera general los resultados del proyecto de nación bolivariano, nos menciona Amílcar Figueroa, son los siguientes:

- Una soberanía petrolera que no sólo ha influido en los precios de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), sino que en el ámbito interno se puede hablar de que es el mayor segmento de la producción de la economía “generando ingresos fiscales y parafiscales al Estado por un monto equivalente al 15% y el 20 % del PIB (alrededor del 60 % y el 80% de la carga fiscal), y con exportaciones (de petróleo crudo y derivados) que comprenden un poco más del 75% de la pauta, con un valor equivalente alrededor del 20% del PIB, empleando directamente en el sector formal (para extracción y refinación) apenas un poco más del 2% del PEA)”¹⁹⁴.
- La implementación de programas como las misiones bolivarianas, que sin duda tuvieron impactos positivos en la población venezolana*.
- La transformación de la agroindustria, en donde con el apoyo del Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y la Tierra se plantea que se convierta a mediano plazo en una economía productiva dado los éxitos en la producción de maíz, girasol, arroz, entre otros.
- Inversión en la infraestructura para el mejoramiento de las carreteras, además de las grandes autopistas que se han realizado en el territorio venezolano, existe un proyecto para la construcción de vías férreas con

¹⁹⁴ Cano, Wilson Soberanía y Política Económica en América Latina pp.430-431

* Para ver el número de personas beneficiadas por los diversos programas en las misiones tan sólo en el 2012, consultar http://www.ine.gov.ve/documentos/Social/Misiones/pdf/Misiones_enero2013.pdf

la finalidad de abaratar el transporte de productos del campo venezolano y las comunicaciones.

- Una democracia social construida en el sentido en donde las sociedades puedan tener una participación más activa dentro de los programas y políticas implementadas, expresiones de este poder popular son: los consejos locales de planificación pública, los consejos comunales, las mesas técnicas y los gobiernos parroquiales, además de existir el referéndum, plebiscito y la revocación de mandato.
- Por medio del Ministerio de Poder Popular para la cultura se han publicado aproximadamente tres mil títulos, cuyo objetivo es aumentar el nivel cultural de la sociedad, y por lo tanto que no sea la cultura el dominio sólo de una clase social.
- Además del ALBA que contribuye a romper con más de un siglo de hegemonía norteamericana¹⁹⁵.

Habría que añadir el resultado en materia de pobreza que debido a los programas y las políticas implementadas con una visión enfocada al aspecto social, el gobierno chavista logró disminuir los niveles de pobreza en prácticamente diez años, es decir, “del 2002 al 2011 se redujo un 20.8%, al pasar de 48.6% a 27.8%, mientras que la indigencia o pobreza extrema pasó de 22.2% a 10.7%, lo que se traduce en un descenso de 11.5%.”¹⁹⁶

¹⁹⁵ Figueroa Amílcar. *Op. Cit.* pp. 154-155

¹⁹⁶ Buitrago, Leonardo. Venezuela es el tercer país con menor pobreza en Latinoamérica, 12 de Enero del 2012. En <http://www.avn.info.ve/contenido/venezuela-es-tercer-pa%C3%ADs-menor-pobreza-latinoam%C3%A9rica>

En este sentido, el gobierno venezolano no sólo ha tenido resultados favorables en los últimos años, sino que además, ha logrado incluir a aquellos sectores de la población que se encontraban marginados ante el supuesto desarrollo que se vivía en gobiernos anteriores.

Mientras que en nuestro país, se observa claramente un favoritismo hacia la clase empresarial, además de crear un clima adecuado para que la inversión extranjera aumente con tratados comerciales que sólo benefician a los grandes capitales.

Por lo tanto, la conservación de los recursos naturales, el respeto a los pueblos y comunidades indígenas, así como el de crear proyectos de inversión en donde se beneficie a la educación, vivienda y salud principalmente, pasan a segundo término, por lo tanto, México en comparación con Venezuela tiene a más de la mitad de su población sumergida en la pobreza, (ver el siguiente cuadro)

Indicadores	Venezuela			México		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Pobreza*	31.8	32.5	31.6	47.7	52.8	-----
Esperanza de vida	74	74	74	76	76	77
Tasa de mortalidad infantil (menores de 5 años por cada 1.000)	16	16	16	18	17	17
Gasto en salud per cápita en dólares	667	720	555	526	603	620
tasa de alfabetismo de las personas de 15 a 24 años	99	99	99	98	98	98
Población Activa Total	13.161.243	13.498.477	13.815.842	49.091.896	50.882.640	52.062.599
Desempleo, total (%de la población activa total)	7.8	8.6	8.3	5.2	5.2	5.3
Índice de Desarrollo Humano**	0,741	0,744	0,746	0,764	0,770	0,773

Elaboración propia con base a datos de: Venezuela- Esperanza de vida el nacer. En <http://www.datosmacro.com/demografia/esperanza-vida/venezuela>. Datos del Banco Mundial. En <http://datos.bancomundial.org/indicador/SH.XPD.PCAP/countries>. *Según la CEPAL sólo Paraguay, República Dominicana, Colombia y Ecuador se tienen datos actualizados hasta el 2011, mientras que Honduras, Nicaragua, Guatemala, El Salvador, Bolivia y México, no se obtuvieron datos para este año. En CEPAL: Los diez países con más pobreza en América Latina <http://www.adnpolitico.com/gobierno/2012/11/27/cepal-los-10-paises-con-mas-pobreza-en-america-latina>. Indicadores internacionales sobre desarrollo Humano. En <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/mex.html>. Informes de Desarrollo Humano. En <http://hdr.undp.org/es/estadisticas/>. **Según El Instituto de Nacional de Estadística el PNUD tiene una medición inadecuada de los años de escolaridad ya que no utiliza fuentes actualizadas confiables, tales como encuesta de hogares por muestreo o los Censos Nacionales de Población y Vivienda. www.ine.gov.ve y Latinoamérica en cifras. En <http://www.americaeconomica.com/>. México: Indicadores de la economía. En <http://es.theglobaleconomy.com/mexico/indicador-SE.ADT.LITR.ZS/>. CONEVAL informa los resultados de la medición de pobreza 2012. En www.coneval.gob.mx/.../Pobreza_2012/COMUNICADO_PRENSA_003_MEDICION_2012.pdf

Cabe hacer mención que tanto México como Venezuela cuentan con una variedad de materias primas como plata, oro, cobre, zinc, carbón y petróleo principalmente, entre otros. Sin embargo en el caso de nuestro país las ganancias económicas emanadas del llamado “oro negro” son utilizados en su mayoría en favorecer al capital extranjero a través de carreteras para el flujo comercial, por citar un ejemplo; lo opuesto al Gobierno de Venezuela que además de redistribuir la renta petrolera a través de los programas antes mencionados, colabora y crea acuerdos en la región latinoamericana para la distribución del recurso a través de intercambios equitativos y justos.

Es por ello que a diferencia de Venezuela, nuestro gobierno solo crea programas asistencialistas en donde con el supuesto de trabajar conjuntamente con la clase empresarial, ha buscado erradicar los niveles de pobreza. Sin embargo, sucede todo lo contrario ya que nuestros representantes así como el sector privado aumentan sus ganancias a costa de los que menos tienen, aunado a una

población que sólo es escuchada en épocas electorales y, por si fuera poco se tiene una clara dependencia con el gobierno de la Casa Blanca.

En conclusión, a partir de la llegada del comandante Hugo Chávez al poder, Venezuela ha vivido una serie de transformaciones que no sólo tienen que ver con el discurso antiimperialista y con el rechazo al modelo neoliberal existente, sino con la realización de cambios estructurales en el Estado, desde nacionalizaciones de empresas hasta los programas sociales, que sin duda han traído un gran beneficio para los diversos sectores de la población pero primordialmente para la clase social más vulnerable.

Además, el acuerdo con los pueblos de Latinoamérica a través del ALBA-TCP, con el que se busca la equidad entre las partes, bajo la lógica de una ganancia general y no únicamente local, ha dado buenos resultados no sólo para Venezuela sino también para los pueblos involucrados, lo que ha permitido crear un contrapeso al imperialismo norteamericano y poder considerarse el hecho de que otro mundo es posible.

En este sentido, México debe cambiar el rumbo económico que ha adoptado ya que claramente los resultados en materia social no han sido los esperados ante un sector que continua exigiendo sus derechos bajo la base de la igualdad y la inclusión.

c) Realidades diferentes frente a la pobreza: México y Cuba.

Desde 1898, Cuba fue como despectivamente se le nombraba “el patio trasero” de la Casa Blanca, ya que además de apropiarse de los recursos naturales de la isla como la caña de azúcar, el tabaco, etc, pretendía inmiscuirse en los espacios políticos, económicos y productivos de la región.

De esta manera, a mediados del siglo pasado, Cuba es irrumpida por un golpe militar apoyado por Estados Unidos, en el cual, Fulgencio Batista se convierte en el mandatario de la isla en (1952-1959), comenzando así el régimen dictatorial basado en los abusos de poder y la explotación de la clase trabajadora.

Sin embargo en 1953, como resultado de los abusos e injusticias cometidas por el régimen cubano, el Movimiento 26 de julio (M-26-7)*, se convertiría en uno de los procesos que cambiarían el rumbo de la isla, primero, con el asalto al cuartel Moncada, y después para dar paso al proceso revolucionario que comandado por Fidel Castro, pondría en la cima de la pirámide los temas sociales antes que los económicos.

Al triunfo de la revolución en 1959, la isla se encontraba ante un panorama desolador es decir, recibiría una economía atrasada, grandes latifundios, el empleo rural representando el 41% del total, analfabetismo, una población con

* El Movimiento 26 de Julio (M-26-7) se gesta el 12 de junio de 1955. Dicho nombre se crea a partir del asalto al Cuartel Moncada, en la provincia de Santiago de Cuba, el 26 de Julio de 1953.

nulos servicios médicos, además de que el país aún no fabricaba bienes más complejos como el acero, refrigeradores, televisores, radios, etc¹⁹⁷.

Bajo este escenario, las medidas que plantearía Fidel Castro en ese mismo año ya como primer ministro, serían en principio, la creación de la primera ley de Reforma Agraria, la cual consistía básicamente en la erradicación de los grandes latifundios, además de evitar que empresas extranjeras se adueñaran de dichas tierras para sus compañías. Asimismo, se expropiaron todos aquellos bienes que habían sido adquiridos de manera fraudulenta por los gobiernos anteriores, también se derogan todas las leyes que habían implantado las reglas de “la cuota sindical obligatoria”, se congelan las rentas, reduce tarifas de luz y telefonía¹⁹⁸. A su vez también el gobierno realiza un cambio de moneda por lo que retira de la circulación alrededor de cuatrocientos millones de pesos, por lo que se convertían en simple papel para aquellos que habían salido del país con el triunfo de la revolución¹⁹⁹.

Otra de las prioridades que fueron esenciales para el gobierno revolucionario fue sin duda atender en calidad de “urgente” los rezagos educativos y de salud que se vivían en la isla. En este sentido la educación tenía que ser otorgada bajo el carácter integral, laico, democrático, gratuito, y a su vez desarrollar las capacidades físicas, intelectuales y morales de la población, por lo que se

¹⁹⁷ Cano, Wilson. *Op. Cit.* p.475.

¹⁹⁸ Cantón, C. Navarro. Silva, León Arnaldo “Historia de Cuba 1959-1999 liberación nacional y socialismo” ed. Pueblo y Educación. La Habana, Cuba. 2009, pp. 5-13.

¹⁹⁹ *Ibidem* p.78

mandaron brigadas (maestros voluntarios), así como la construcción de nuevas aulas en las zonas marginadas de tal manera que se pudiera erradicar el analfabetismo en la región. La salud por su parte siguió la misma lógica, es decir, se construyeron hospitales, policlínicos y dispensarios, además de una mayor profesionalización de los médicos para una mejor atención* .

Ante tal situación de transformación que se vivía en la isla, según el autor Wilson Cano, comienzan los primeros roces con el gobierno estadounidense, debido a la postura de Fidel, que era claramente antiimperialista y nacionalista, ejemplo de ello, fue la nacionalización de la Texaco en 1960, debido a la negación de dicha compañía por refinar petróleo del gobierno de la URSS, acción que sin duda la administración de Castro no toleraría y en respuesta decide nacionalizar dicha empresa, la reacción estadounidense ante tal situación fue la de suspender la compra del azúcar a Cuba, hecho que termina por nacionalizar todas las propiedades norteamericanas, así como los bancos que fueran de propiedad estadounidense, aunado a una segunda ley de reforma que reduciría aún más el número de hectáreas que un dueño podía tener²⁰⁰ .

Ante esta decisión, Washington decide retirar toda clase de suministros (materias primas, equipos, alimentos, medicinas, etcétera) de la isla, lo cual tuvo un golpe

* Los esfuerzos realizados por Cuba para prever y atender los problemas de salud, a pesar de las deficiencias económicas y de equipamiento, ha sido reconocido por organizaciones de carácter internacional como la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Panamericana de Salud (OPS), incluso la misma UNICEF, entre otras.

²⁰⁰ Cano, Wilson. *Op. Cit.* p. 476

considerable en la economía como en los cubanos, debido a que particularmente el 70% del intercambio era monopolizado por la Casa Blanca, aunado a la política anticubana que se regaba en casi todos los gobiernos latinoamericanos, situación que obligó al gobierno de Castro a buscar otras formas de comercialización sobre todo con aquellos continentes como el europeo, el cual mantenía una lucha de poder en contra del imperialismo yanqui²⁰¹, tal como lo muestra el siguiente cuadro. La URSS a partir de “1961, pasó a ocupar el primer lugar en comercio exterior de la isla (más del 45%)”²⁰².

Exportaciones cubanas por continentes			
(en millones de pesos)			
Exportaciones a	1958	1970	1975
Europa	128,0	786,0	2,351,077
Asia	63,0	237,0	378,432
África	15,5	16,0	107,564
América	526,4	9,3	70,393
Oceanía	0,4	0,1	43,298
TOTAL	733,3	1049,0	2,950,764

Fuente: Comité Estatal de Estadísticas: Cuba: desarrollo económico y social durante el período 1958-1980, La Habana, 1981, y Anuario estadístico de Cuba, 1975. La Habana, 1976.

Así pues, la postura insoslayable del gobierno cubano ante las nacionalizaciones así como las reformas y los programas que se daban en la isla, vislumbraban a

²⁰¹ Cantón, C. Navarro. Silva, León Arnaldo “Historia de Cuba 1959-1999 liberación nacional y socialismo” ed. Pueblo y Educación. Cuba. pp. 86-87

²⁰² Guerra, Vilaboy. Loyola Vega Oscar. *Op. Cit.* p.91

una nación en aras del desarrollo con plena autonomía e independencia del gobierno norteamericano.

Ante el bloqueo económico y la expulsión de Cuba de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en 1962, para impedir que se propagara una situación de carencia alimentaria aún mayor en la población y con el fin de que todos tuvieran acceso a servicios como la alimentación, calzado, vestido, y otros artículos de uso común, se creó una “libreta de abastecimiento”, la cual servía para garantizar a todos los ciudadanos dichos servicios que se otorgaban al mes principalmente los alimentos, muy independiente si la persona beneficiaria recibía algún tipo de ingreso o no.

Asimismo, para evitar los embates que dicho bloque podía ocasionar a nivel nacional en los rubros social, económico y político, se crea la Unión de Jóvenes Comunistas^{*}, la cual junto a sectores estudiantiles realizaron actividades relacionadas con el campo, además de preservar la idea revolucionaria en la sociedad para mantener la solidaridad en los cubanos.

* La Unión de Jóvenes Comunistas se creó en 1962, antes llamada la Asociación de Jóvenes Rebeldes, con la función de organizar a aquellos “jóvenes que tuviesen una actitud comunista hacia la sociedad y ante la vida; jóvenes que habrían de construir la nueva sociedad y de vivir en ella. (...) A ella se le confió la tarea de formar y trabajar con las amplias masas de niños, a través de la Unión de Pioneros de Cuba (UPC), y con los jóvenes de todos los sectores, particularmente los estudiantes a través de las organizaciones de masas de la juventud. (...) Podían pertenecer a la organización de jóvenes de 14 a 27 años de edad que mostrasen una actitud de vanguardia ante el trabajo, el estudio y la defensa de la patria”. Cantón, C. Navarro. Silva, León Arnaldo. Op. Cit. pp.143-144

A pesar de las carencias que se tenían por el bloqueo, se comienza a fabricar el primer barco cubano para las actividades marítimas, se implementó una modernización del transporte a través de camiones adquiridos en la URSS y en España, así como la inversión en infraestructura para la construcción de carreteras, caminos y de la vía férrea que va de La Habana a Santiago de Cuba.

Aunado a lo anterior, Cuba es aceptada por el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) en 1972 lo cual, si bien era una organización conformada por países socialistas como Bulgaria, Polonia, la Unión Soviética, Hungría, entre otros, servía de contrapeso para resistir la situación que se vivía en el país, además de fungir como una alternativa hacia los organismos internacionales capitalistas y así afianzar el bloque socialista²⁰³.

Sin embargo, a finales de 1989 con la caída del socialismo y la desintegración de la Unión Soviética (1991), Cuba se enfrentaba ante uno de los escenarios más difíciles en su haber, particularmente por la disminución de la importación teniendo una caída de “casi ocho mil millones de dólares anuales a menos de dos mil, mientras que el Producto Interno bruto (PIB) bajó en un 40%”²⁰⁴, situación que prácticamente no se había vivido desde el triunfo de la revolución cubana.

Cuba denominaría a esta situación como el “período especial”, en el que para amortiguar el impacto económico negativo decide fomentar la producción de

²⁰³ Cano, Wilson. Op. Cit. pp.478-479

²⁰⁴ Guerra, Vilaboy. Loyola Vega Oscar. Op. Cit. p. 109

alimentos, el turismo, la farmacéutica, además de incentivar las exportaciones, también se permitió por primera vez el trabajo por cuenta propia, y la circulación del dólar a través de las tiendas, entre otras medidas, pero ante todo se continuó manteniendo el apoyo a la salud, educación, la cultura y la seguridad social.

Además del impacto económico que sufría el gobierno cubano por la desaparición del comercio en Europa y principalmente con la Unión Soviética, Estados Unidos exacerbaba el bloqueo primero mediante la Ley Torricelli* en 1992, y cuatro años después con la Ley Helms Burton²⁰⁵, con lo cual pretendían terminar con el régimen socialista y que sólo el capitalista fuera el que guiara las bases del “progreso y desarrollo”.

* El representante demócrata Roberto Torricelli, en conjunto con los sectores más reaccionarios presentaban una ley denominada Torricelli, la cual autorizaba al presidente: a 1) sancionar a los países que ayudasen a Cuba. En consecuencia, el gobierno de dicha nación no debe recibir ayuda económica de otro tipo de los Estados Unidos. Éste no negociará con tales países zonas de libre comercio, condonación o reducción de la deuda con los estados Unidos. 2) Prohibir a las subsidiarias de firmas norteamericanas comerciar con Cuba. 3) Prohibir a embarcaciones de cualquier país que entre a puerto cubano, atracar en los Estados Unidos en los 6 meses posteriores. 4) Establecer límites en las remesas para costear los viajes de cubanos a los Estados Unidos. 5) Posponer el tratamiento de Nación más favorecida a la República Popular China hasta que se certifique que está reduciendo significativamente la ayuda a Cuba. 6) Otorgar ayuda a organizaciones e individuos que promuevan un cambio democrático no violento en Cuba y 7) Permitir exportaciones de medicinas, donaciones de éstas, servicios de telecomunicaciones, entre otras “ayudas”. Cantón, C. Navarro. Silva, león Arnaldo. *Op. Cit.* pp. 238-240.

²⁰⁵ El bloqueo había ocasionado pérdidas, desde su implementación, cercanas a los 67 000 millones de dólares. Entre 1995 y 1998, la economía tuvo un crecimiento promedio anual del 3,5% a pesar de los efectos nocivos sobre ella del bloqueo, de condiciones climatológicas adversas y de las agresiones biológicas llevadas a cabo por los Estados Unidos. En 1999, el crecimiento alcanzó el 6,2%. *Ibíd.* p.217. Dicha ley también llamada de manera burda “Ley para la Libertad y la Solidaridad Democrática Cubanas”, a grandes rasgos pretendía obstaculizar la recuperación económica de la Isla, mermando cualquier tipo de ayuda que algún país quisiera brindar al gobierno cubano.

La recuperación económica* discreta pero paulatina que se tuvo en la isla y, que posteriormente sería llamado como “el milagro cubano”, sólo se logró según Martínez O. a tres puntos fundamentales:

- La existencia interna de fuerte unión política, social, económica y militar, que posibilitó aquella resistencia, aún cuando tenían que pagar el precio de ver resurgir fuertes restricciones de consumo y “ciertas penurias morales”, como el aumento de delitos sociales.
- La de tener consciencia de que siempre –en especial en los momentos de crisis- existen contradicciones entre los imperialismos, y con eso posibilita una cierta búsqueda de espacios económicos y políticos.
- Cuba enfrentaría la crisis con firmeza y dignidad, abriendo imprescindibles espacios de mercado, sin perder la capacidad de regulación del Estado y su sentido social, o sea, sin adherirse al neoliberalismo²⁰⁶.

En este sentido, no sólo Cuba afianzó su postura hacia el socialismo sino que pudo salir del bache económico por el cual atravesaba, lo que para muchos era el final del modelo implementado por Castro por más de cinco décadas, sin embargo, en los últimos años el gobierno de Cuba ha logrado tener una mayor solidez económica debido a la estrecha relación política, económica y cultural que se tiene con la República Bolivariana de Venezuela a través del ALBA-TCP y con la

* Ver datos en *Idem*, pp. 216-217.

²⁰⁶ Martínez, O. “Cuba y la globalización de la economía mundial”, *Cuba Socialista* (la Habana), n.7, 1997. En Cano, Wilson. *Op. Cit.* 488-489

República Popular de China, además del desarrollo en materia de salud, que sin duda ha sido aprovechada no sólo por la nación cubana.

Además, dicha solidez está relacionada con el aprovechamiento del capital humano, con la capacidad que se tienen en materia de salud, deportiva, cultural y académica que se encuentran en la isla y exportarla sobre todo a países en desarrollo y poder así coadyuvar en la mejora de la calidad de vida de los pueblos más necesitados, tan es así, que en “abril del 2008 había más de treinta mil médicos y otros profesionales de la salud cubanos colaborando con 70 países”²⁰⁷

De esta manera, Cuba es una nación que ha logrado estabilizar su economía a pesar de los embates del imperialismo yanqui relacionados con bloqueos económicos, atentados de carácter bélico para crear un ambiente de inestabilidad social y otras tantas estrategias por querer derrumbar el modelo socialista construido hace más de cinco décadas.

Si bien el sistema socialista ha sido objeto de críticas principalmente emanadas del imperialismo yanqui, debido a que su economía no ha tenido aquellos “resultados benéficos” que el capitalismo genera, básicamente se podría

²⁰⁷ Feinsilver M. Julie *Médicos por petróleo. La diplomacia médica recibe una pequeña ayuda de sus amigos.* Revista Nueva Sociedad no. 216, julio-agosto de 2008, p. 120 En http://www.nuso.org/upload/articulos/3537_1.pdf.

La magnitud del aporte de Cuba no debe medirse únicamente en términos de la cantidad de médicos y otros profesionales proporcionados, de los establecimientos sanitarios creados. (...) ya que el hecho de que se reconozca a Cuba como un país capaz de prestar este tipo de asistencia técnica, que suelen brindar los países desarrollados y las instituciones internacionales, crea un capital simbólico para la isla que se puede traducir en capital material de las prestaciones brindadas; Ese capital material –de vital importancia para Cuba– es la mano que le tendió Venezuela con el intercambio de petróleo por médicos. *Idem.* pp. 113-114.

mencionar que el impedimento de un crecimiento económico en Cuba, se encuentra relacionado a factores como las deficiencias en cuanto a recursos naturales se refiere, es decir, carece de energía hidráulica, de yacimientos de carbón, así como de suficientes reservas de petróleo para abastecer las necesidades de la población, además del atraso técnico y tecnológico, una deuda heredada por el gobierno de Batista, un bloqueo norteamericano sin pausa que impide la adquisición desde medicamentos hasta una simple pieza de automóvil, habría que añadirle la falta de créditos para atenuar los embates económicos, aunado a que productos como el café, el cacao, el cobre y el azúcar perdían valor en el mercado, mientras que se le elevaban los precios de la maquinaria, equipos etcétera²⁰⁸.

Sin embargo, en materia social se logró erradicar el analfabetismo a inicios de la Revolución, así como el de cubrir en su totalidad a la población con los servicios de salud* y, por lo tanto ha atenuado los problemas de desnutrición infantil, que tanto afectan a países como México en donde dicho problema se acentúa aún más dado los niveles de pobreza que hay en el país.

Además de que la población cubana cuenta con vivienda propia y los que por alguna razón se encuentren rentando vivienda el costo es simbólico; a su vez se promueve la producción de traspatio para el consumo propio sobre todo en

²⁰⁸ Cantón, C. Navarro. Silva, león Arnaldo. *Op. Cit.* pp. 76-77

* Para más información consultar la Oficina Nacional de Estadística e Información de la República de Cuba en http://www.one.cu/aec2011/esp/19_tabla_cuadro.htm

viviendas que se encuentran ubicadas en las provincias de Guantánamo, Camagüey, Matanzas, por mencionar algunas, aunado a que se mantiene la libreta.

A su vez, el gobierno cubano a través de la UJC ha logrado desarrollar las granjas de solidaridad, las cuales coadyuvan con el desarrollo del país, ya que en ellas existe la producción de materia prima, porcina, agricultura, etcétera, que sirve para complementar el consumo de la población, además de crear con dichas granjas fuentes de trabajo, que sin duda ayudan atenuar las necesidades de la población.

Además, se promueve el intercambio cultural y académico a través de organismos como la Federación de Estudiantes Universitarios y de eventos culturales que se realizan anualmente como el de “Los Hermanos Saíz” en donde se puede encontrar tanto la venta de libros a muy bajo costo para extranjeros, artesanías, así como conciertos de diversos géneros musicales, principalmente de trova cubana, salsa, etcétera.

Asimismo, la igualdad de género es esencial en el socialismo cubano, por lo que la participación de la mujer desde los albores de la revolución, ha desempeñado un papel fundamental en la población cubana, en donde a través de la Federación de Mujeres Cubanas (FMC), se realiza la ardua labor para instruir y apoyar a la mujer para su pleno desarrollo, además se encarga de que la mujer tenga una participación activa en las labores que plantea la revolución.

Bajo este escenario es como se puede argüir que en México se vive una realidad diferente a la isla de Cuba, en el sentido de que nuestro país cuenta con los suficientes recursos naturales, como el petróleo, áreas de terreno fértiles para la producción, etc. Además de contar con las “facilidades comerciales” para realizar acuerdos que le permitieran el desarrollo tecnológico y científico.

Mientras que Cuba a través de diversos programas, así como de proyectos emanados de la revolución, y sobre todo de una constante lucha ideológica y política, la población cubana ha logrado resarcir los daños económicos que el bloqueo y la caída del real socialismo ocasionaron en la isla.

Es por ello que Cuba es un país que al invertir la pirámide social, ha logrado eliminar el analfabetismo, aumentar la esperanza de vida de los cubanos, reducir los porcentajes de mortalidad, además de que la mujer tiene una participación en la toma de decisiones, situación que habla de un gobierno justo, equitativo y sobre todo preocupado por las necesidades de la población, caso contrario al de nuestro país en donde dichos indicadores muestran un retroceso mermando así el desarrollo de la población tal como se muestra en la siguiente tabla comparativa.

INDICADORES	CUBA			MÉXICO		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Esperanza de vida	78	79	79	76	76	77
Tasa de mortalidad infantil (menores de 5 años por cada 1.000)	6	6	6	18	17	17
Gasto en salud, sector público (% del gasto total en salud)	95,8	95,2	94,7	48,2	49,0	49,4
Tasa de alfabetización	100	100	100	93	93	93
Niños económicamente activos, total (% de niños entre 7 y 14 años de edad)	0	0	0	12,2	8,0	6,8
Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales (%)	43	43	45	28	26	26
Agricultura, valor agregado* (% del PIB)	5	5	5	4	4	4
Índice de Desarrollo Humano*	0,781	0,775	0,777	0,764	0,770	0,773

Elaboración propia con base en Datos del Banco Mundial en <http://datos.bancomundial.org/indicador/SH.XPD.PCAP/countries> Indicadores internacionales sobre desarrollo Humano. En <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/mex.html> Informes de Desarrollo Humano. En <http://hdr.undp.org/es/estadisticas/> Estadísticas de Cuba en www.unicef.org/spanish/infobycountry/cuba_statistics.html . México: Indicadores de la economía. En <http://es.theglobaleconomy.com/mexico/indicador-SE.ADT.LITR.ZS/> .

* Cuba tiene una leve disminución en los dos últimos años (2010-2011), según parámetros del PNUD que indican el Desarrollo Humano de un país (vida larga y saludable, educación y nivel de vida digna), no obstante, se encuentra mejor posicionado que nuestro país, es decir, mientras que Cuba está en el escaño 59, México se localiza después que Panamá en el número 61.

Es así, que hoy como hace más de cinco décadas la revolución cubana se ha mantenido, además de conservar su carácter solidario no solo con los pueblos que

han pedido ayuda del gobierno cubano, sino con el pueblo mismo, por ello Martí (1853-1895) argumentaba que

Un error en Cuba, es un error en América, es un error en la humanidad moderna. Quien se levanta hoy con Cuba, se levanta para todos los tiempos, Ella, la Santa Patria, impone su singular reflexión; y su servicio, en hora tan gloriosa y difícil, llena de dignidad y majestad. Este deber insigne, con fuerza de corazón que nos fortalece, como perenne astro nos guía, y como luz de permanente aviso saldrá de nuestras tumbas [...] ¡Los flojos, respeten: los grandes adelante! Ésta es tarea de grandes²⁰⁹.

En conclusión, desde el triunfo de la revolución cubana se ha logrado lo que para muchos era inimaginable, es decir, resistir en principio ante una situación económica difícil dada la gran deuda que dejó el gobierno de Batista, el constante hostigamiento a través de los bloqueos económicos y los boicots por parte del imperialismo yanqui para dirimir con el socialismo, y así imponer su visión hegemónica, tal como lo había hecho en gran parte de los países Latinoamericanos.

La caída del socialismo trajo consecuencias económicas en Cuba debido a la relación comercial con la Unión Soviética principalmente, sin embargo, ante la presión del poder norteamericano para que la isla adoptara por fin el sistema capitalista no surtió efecto sino todo lo contrario, la base ideológica revolucionaria se mantuvo, tan es así que los resultados en materia educativa, vivienda, salud y deportiva son reconocidos por organizaciones internacionales como la OMS y la UNICEF, así como por países del continente europeo, africano, y por supuesto el

²⁰⁹ José Martí: *Obras Completas*, t.III, Ed. Nacional de Cuba, La Habana, 1963, p. 143. En Cantón, C. Navarro. Silva, león Arnaldo. *Op. Cit.* p. 250

latinoamericano, en donde en los últimos años la construcción de un socialismo a través de países como Bolivia, Ecuador y Venezuela principalmente, se hacen más evidentes.

Además, ha demostrado que a través de programas productivos ha logrado crear el gobierno cubano un desarrollo de la población confirmando que el capitalismo es un sistema que solo es la explotación del hombre por el hombre y de los recursos de *nuestra américa*.

Asimismo, al no sucumbir ante aquellos momentos de crisis en donde pareciera que no hubiera otra salida más que el sistema capitalista, Cuba ha logrado mantener a “flote” a una nación demostrando que *otro mundo es posible*.

CONCLUSIONES

La pobreza sin duda es consecuencia del capitalismo, el cual bajo la lógica de la explotación del hombre por el hombre, ha irrumpido en los espacios económicos y sociales perjudicando principalmente a la clase social más vulnerable, es decir, si se quiere ver la verdadera cara del capitalismo no es en Estados Unidos, Inglaterra o Alemania, sino en países subdesarrollados en donde la carencia, la privación, la exclusión, la desigualdad y el saqueo de los recursos naturales se hacen presentes.

Bajo este mismo tenor, la pobreza no es solo el resultado de la carencia de un ingreso sino que encierra factores como la forma en que los gobiernos formulan e implementan la política económica y social para erradicar la problemática; por ello, países como México no solo no han reducido los niveles de pobreza en los últimos años sino todo lo contrario, tenemos un país con más de la mitad de la población inmersa en ella.

Por ello, es indispensable realizar cambios estructurales tal como se hizo en algunos países de la región latinoamericana, en donde se demostró que hay vías alternas al capitalismo, sustituyendo la competencia y la individualidad, por la unidad y solidaridad con los demás pueblos.

Al interior del Estado es menester la correlación de los tres niveles de gobierno en la formulación de la política pública, de tal forma que los programas sociales planteados puedan ser llevados a cabo de manera eficaz y eficiente.

En este sentido, las políticas sociales deben sustituir el simple asistencialismo por la creación de programas productivos en la región, es decir, favorecer la capacidad autónoma de la gente para aprovechar sus recursos, así como la creación de negocios a corto, mediano y largo plazo.

Invertir en la producción agropecuaria así como facilitar créditos a tasas de interés simbólicas de tal manera que permita la compra de fertilizantes, maquinaria y semillas para la siembra. Así como desarrollar la producción de traspatio de tal forma que permita la cosecha de alimentos para el consumo propio.

Mayores recursos económicos para la salud y educación, con la finalidad de tener un mayor desarrollo en materia de investigación así como la creación de diversos centros hospitalarios y educativos, contando con el equipamiento adecuado para el pleno desempeño de actividades. Asimismo, proporcionar mensualmente una canasta básica de alimentos sobre todo en aquellas zonas de mayor marginación, con la finalidad de reducir los niveles de desnutrición principalmente infantil que se tiene en dichas regiones.

De igual forma crear tiendas populares para las familias e individuos de escasos recursos para que puedan adquirir los productos alimenticios y de higiene a un muy bajo costo.

Recuperar los espacios públicos para la creación de centros deportivos, culturales para la exposición de arte, fotografía, etc. talleres públicos y gratuitos en donde se fomente la lectura, así como el aprendizaje de algún oficio ya sea de carpintería, creación de artesanías mexicanas y afines, clases de música (guitarra, saxofón, del Arca, entre otros) que permita a los jóvenes principalmente desarrollar alguna actividad alejándolos del vandalismo, drogadicción etc. Teniendo así otra forma de invertir su tiempo en donde además de aprender pueden percibir alguna remuneración económica por su aprendizaje.

Otro factor fundamental que es indispensable reducir es el robusto aparato burocrático del país, el cual además de generar gastos excesivos a través de sueldos, bonos, etc. Entorpecen la ejecución de los programas, al reducir la burocracia permitiría la captación de ingresos para implementarlos en obras de infraestructura para el mejoramiento de los sectores rural y urbano.

Sin embargo, mientras que nuestros gobernantes sigan viendo el tema de la pobreza como un asunto no prioritario y únicamente limitarse a dar limosnas presupuestarias, poco se puede hacer ante el hambre y la miseria de la población. Es por ello que el mencionado sector se encuentra a su límite por lo que se ven

obligados a exigir sus derechos como seres humanos y como parte de la plena pertenencia a una comunidad, manifestándose en una lucha de clases sociales.

En México aún dista el reconocimiento hacia los que menos tienen, ya que se da mayor importancia al capital extranjero y a beneficiar la clase en el poder, dejando atrás a un sector de la población en el contexto del desarrollo social y económico.

En este sentido, es como en América Latina diversos movimientos así como gobiernos de izquierda, retoman el tema del socialismo para asegurar los derechos universales que el capitalismo se ha encargado de dirimir.

Venezuela en contraste con nuestro país, ha creado un proyecto de nación que se gestó a partir del nuevo proceso constituyente, el cual ha traído al pueblo venezolano una mejora en su calidad de vida, debido a la correlación entre lo social y lo económico para buscar una mayor desarrollo y seguridad de la población, es decir, el gobierno de Chávez, generó aquellos mecanismos por los cuales existiera la inclusión de la sociedad en el desarrollo económico del país, los cuales se vieron reflejados en el proyecto barrio adentro, reduciendo los niveles de pobreza, analfabetismo y marginación en tan solo poco más de una década.

Asimismo, el acuerdo internacional ALBA-TCP, ha logrado fomentar una alianza con la región latinoamericana a través de intercambios comerciales multilaterales, para atender a los pueblos menos adelantados. Por ello, con el ALBA-TCP además de frenar la megalomanía yanqui, busca la emancipación de nuestra

América, mostrando a su vez que se puede “desamericanizar” no tan solo a la región sino a todo el mundo.

Cuba por su parte, desde el triunfo de la revolución, invirtió la pirámide social respetando el derecho de las mayorías, es decir, la educación, salud, vivienda, y empleo siguen siendo el interés primordial del gobierno Cubano.

En este sentido, además, del bloqueo económico impuesto por el gobierno yanqui, y de mantener otro sistema político y económico por más de cinco décadas, logró erradicar el analfabetismo, mantener una canasta básica para la población, crear proyectos productivos para la isla bajo la base de solidaridad y unidad de los cubanos; además de explotar su capital humano con los médicos, los cuales sin duda han beneficiado tanto a su población como a otros países de la región.

Por ello, Cuba y su revolución* son el referente de nuestra América debido a que ha logrado mantenerse en pie de lucha ante las injusticias del imperialismo norteamericano mostrando que otro *mundo es posible*.

* Revolución es sentido del momento histórico; es cambiar todo lo que debe ser cambiado; es igualdad y libertad plenas; es ser tratado y tratar a los demás como seres humanos; es emanciparnos por nosotros mismos y con nuestros propios esfuerzos; es desafiar poderosas fuerzas dominantes dentro y fuera del ámbito social y nacional; es defender valores en los que se cree al precio de cualquier sacrificio; es modestia, desinterés, altruismo, solidaridad y heroísmo; es luchar con audacia, inteligencia y realismo; es no mentir jamás ni violar principios éticos; es convicción profunda de que no exista fuerza en el mundo capaz de aplastar la fuerza de la verdad y las ideas. Revolución es unidad, es independencia, es luchar por nuestros sueños de justicia para Cuba y para el mundo, que es la base de nuestro patriotismo, nuestro socialismo y nuestro internacionalismo. Fidel Castro Discurso pronunciado el 1ro. De Mayo de 2001 *Granma*, 2 de mayo de 2001.p.4. En *Cuba Socialista*, Revista trimestral editada por el Comité Central del Partido Comunista de Cuba, 3ra época número 36 (julio-septiembre) 2005. Suárez, Pérez Eugenio “Fidel y el concepto de Revolución” p.3

BIBLIOGRAFÍA

Libros

-Arocena Rodrigo y Sutz Judith: “*Desigualdad, subdesarrollo y procesos de aprendizaje*”. Nueva Sociedad, No. 193. Buenos Aires, Argentina. Sep-Oct 2004.

-Arzate Salgado Jorge: “*Pobreza extrema en México, evaluación microsociológica*”. Ed. Gernika. México 2005.

-Barajas, Gabriela: “La política neoliberal de atención a la pobreza en México, 1994-2002: del asistencialismo público al privado”. México, s.f.

-_____ : “Las Políticas de Administración de la Pobreza en México: Ayer y Hoy”.

-Barrera Tyszka, Alberto. Marcano, Cristina. “Hugo Chávez sin uniforme”, ed. Debate. México, 2007

-Bethel, Leslie, “Historia de América Latina”, Crítica. Barcelona. 1998.

-Boltvinik, Julio: “Autodeterminación y florecimiento humano. Reflexiones sobre desarrollo, política social y pobreza”. En Calva Luis José (coord.) Empleo digno, distribución del ingreso y bienestar, vol. 11 de Análisis Estratégico para el Desarrollo, México, Juan Pablos Editor, Consejo Nacional de Universitarios, México, 2012, pp. 345-370

-_____ : “Pobreza y Distribución del Ingreso en México”. Ed. Siglo XXI. México 2001.

-Boltvinik, Julio, Damián Araceli. (coord.): “*La Pobreza en México y el Mundo: realidades y desafíos*”. Ed. Siglo XXI. México 2004.

-Cabrera Adame, Javier Carlos, Cordera Campos; Rolando (coord.): “*Superación de la Pobreza y Universalización de la Política Social*”. Facultad de Economía, UNAM. México 2005.

-Cano, Wilson. “Soberanía y Política Económica en América Latina”. Editorial de Ciencias Sociales. La Habana. 2007

-Cansino, César: “El desafío democrático. La transformación del Estado en el México postautoritario”. México. 2004.

-Castel, Robert. En Karsz, Saül: “La exclusión bordeando sus fronteras”, Ed. Gedisa. Barcelona (España) 2000.

- Chomsky, Noam: "Lucha de clases" Ed. Crítica. Barcelona, 1996.
- Cordera, Rolando, Ramírez, Patricia y Ziccardi, Alicia (coord): "Pobreza, desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI". Ed. Siglo XXI. México 2008.
- Cuadrado Roura Juan R., Mancha Villena Tomás, Casares José E. González Miguel Javier. "Introducción a la Política Económica". Mc Graw-Hill. Madrid. 1995.
- Délano, Alexandra: *La "No Intervención" y la Política Migratoria en México* Estudios de Política y Sociedad. Año 2. Vol.2. Núm. 1. México. 2006.
- Delgado de Cantú, M. Gloria: "México: Estructuras Política, Económica y Social" Ed. Pearson Educación, México. Segunda edición 2003.
- Délano, Alexandra: *La "No Intervención" y la Política Migratoria en México* Estudios de Política y Sociedad. Año 2. Vol.2. Núm. 1. México. 2006.
- Del Val, Enrique. *Ingreso Ciudadano Universal*. En Yanes, Pablo (coord.): "Derecho a la existencia y libertad real para todos", México. 2007.
- Dieterlen Paulette: "*La pobreza: un estudio filosófico*". Ed. Instituto de Investigaciones Filosóficas. México 2003.
- Dos Santos, Theotonio: "Del terror a la esperanza, auge y decadencia del neoliberalismo". Ed. Latinoamericana, Venezuela 2007.
- Durand Jorge: "Programas de trabajadores temporales: Evaluación y análisis del caso mexicano" CONAPO. México. 2007.
- Escandell, Sosa E. Vicente. Jardines, Díaz Jorge: "José Martí: ALCA ¿Apariencia o realidad?". En *Cuba Socialista*.
- Egurrola, Isaac Jorge, Romero Quintana Luis: *¿Puede ser peor? La dimensión regional de la crisis*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.)
- Elizalde, Rosa Miriam. Báez Luis: "El encuentro" Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado de la República de Cuba. La Habana, Cuba. 2005.
- Elizondo Mayer-Serra. Carlos: "Tres Trampas Sobre los Orígenes de la Crisis Mexicana de 1994". Ed. Centro de Investigación y Docencia Económicas. México, 1996.
- Esquivel Leyva Manuel de Jesús: "La migración de trabajadores mexicanos hacia Estados Unidos 1848-1994". Ed. Universidad Autónoma de Sinaloa. México 2003.

-Fideicomiso de Estudios Estratégicos sobre la Ciudad de México. Gobierno del Distrito Federal: "Exclusión y desigualdad en el ejercicio de los derechos" Ciudad de México. 2001

-Figuerola, Amílcar: *¿Reforma o revolución en América Latina? El proceso venezolano*. En Rodas, Germán (Coord.) *América Latina Hoy ¿Reforma o Revolución?*, ed. Ocean Sur, México. 2009.

-García y Griego, Manuel y Vereza, Mónica: *México y Estados Unidos frente a los Indocumentados*. UNAM/Porrúa. México. 1998. En Délano, Alexandra.

-Gil Villa, Fernando: "La exclusión social", Ed. Ariel. Barcelona (España) 2002.

-Giner, S., Espinosa, E.L. y Torres, C. (eds.): *Diccionario de Sociología*, Ed. Ariel. Barcelona (España) 1998.

-Hernández Pedreño, Manuel: "Exclusión social y desigualdad" Universidad de Murcia, España 2008.

-Hernández, Trillo Fausto. *El México Social*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.): "Economía mexicana: Crisis, estancamiento y exclusión". Revista Metapolítica. Vol.14, núm.69. México, 2010.

-Huerta, González Arturo: *Las lecciones no aprendidas de la crisis en México*. En Cortés, Sánchez Sergio (coord.)

-J. Larrañaga, Elisa. Yubero, Santiago (coord.): "Exclusión: nuevas formas y nuevos contextos", Ed. Universidad de Castilla-La Mancha. España 2009.

-Karsz, Saül: "La exclusión bordeando sus fronteras". Ed. Gedisa. Barcelona (España) 2000.

-Laurell, Cristina Asa. (Et. Al.): "Estado y Políticas Sociales en el Neoliberalismo" Ed. Fundación Friedrich Ebert. México 1992.

-López Castellanos, Nayar: "Apuntes sobre una política común para el combate a las causas estructurales que generan la pobreza".

- _____: "Del Plan Puebla-Panamá al Proyecto Mesoamérica, un espejo de la globalización neoliberal". Paza y Valdes. México. 2009

- _____: "Perspectivas del socialismo latinoamericano en el siglo XXI". Ocean Sur. México. 2012

-López Mercado Alejandro, Yáñez Rizo E. Pablo (coord.): "*Pobreza, Desigualdad y Marginación en la ciudad de México*". Secretaría de Desarrollo Social del Distrito Federal 2004.

- Marini Mauru, Ruy: "América Latina, Dependencia y Globalización", Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), Buenos Aires (Argentina) 2007.
- Martínez Peinado, Javier: "El Capitalismo Global: límites al desarrollo y a la cooperación". Ed. Icaria, Barcelona (España) 2001.
- Marx, C. "La Génesis del capital". Ed. Progreso. Moscú. 1972
- Mojarro, Octavio. "Oportunidades y retos de la política nacional de población en el siglo XXI" CONAPO. México.
- Naum, Uriel: "Raúl Salinas, la cronología del caso del hermano incómodo". México. 2013.
- Ortega, Max y Solis, Alba, Ana Alicia: "La izquierda mexicana, una historia inacabada", Ed. Itaca, primera edición. México. 2012.
- Paugam Serge: "Las formas elementales de la pobreza", ed. Alianza. Madrid. 2007.
- Pizzorno Alessandro: "*La naturaleza de la desigualdad: poder político y poder privado en la sociedad en vías de Globalización*". En Estudios de Política y Sociedad. Universidad de Puebla Año 2, Vol. 2, Núm. 1, Enero-Marzo 2006.
- Rauber Isabel: *América Latina: poder y socialismo en el siglo XXI*, Vadell Hermanos Editores, Caracas, 2006.
- Raventós, Daniel. *Renta Básica o Ingreso Ciudadano Universal, Conceptos, Justificaciones y Críticas*. En Coord. Pablo Yanes: "Derecho a la existencia y libertad real para todos". Gobierno del Distrito Federal. México 2007.
- Raya, Díez Esther: "Indicadores de exclusión social. Una aproximación al estudio aplicado de la exclusión". Ed. Universidad del País Vasco. España. 2006.
- Reygadas, Luis: "Las desigualdades en América Latina", UAM. Año 14 No. 28, Julio-Dic. México 2004.
- Rizo Yanes, Pablo E., Mercado López Alejandro (coord.): "Pobreza, Desigualdad y Marginación en la ciudad de México". SEDESOL. México. 2003
- Rodas, Germán (coord). "*América Latina Hoy, Reforma o Revolución*". Ocean Sur. México. 2009.
- Rodríguez Rojas Pedro. *Venezuela: del neoliberalismo al socialismo del siglo XXI*. Política y Cultura, Veredas/UAM. Núm. 34, México. 2010

-Romero Jacobo, César: "Los Altos de Chiapas, la voz de las armas". Ed. Planeta. México.1994.

-Ruiz, Eduardo Ramón: "México: Por qué unos cuantos son ricos y la población es pobre". Ed. Océano, México, 2010.

-Serrano Espinosa, Julio. Torche, Florencia. (Editores): "Movilidad Social en México. Población desarrollo y Crecimiento". Centro de estudios espinosa Yglesias. México. 2010.

-Silva, Esteban. *Que veinte años no es nada*. En Rodas, Germán. (coord.)

-Schmidt, Samuel: "México: la nueva gobernabilidad". Cuadernos de Metapolítica. México. 2005.

-Sotelo Valencia, Adrián: "La teoría de la dependencia en el siglo XXI" Ed. Plaza y Valdés. México 2004.

-_____ : "Desindustrialización y crisis del Neoliberalismo" Ed. Plaza y Valdés. México 2004.

-Touraine Alain: *El postsocialismo*. En García de Cortázar Fernando, "Breve historia del siglo XX". España, 2004.

-Valter Pomar: *Las diferentes estrategias de las izquierdas latinoamericanas*. En Rodas, Germán (coord.) . "América Latina Hoy ¿Reforma o Revolución?". Ed. Ocean Sur. México. 2009.

-Yanes, Rizo E. Pablo, López, Mercado Alejandro (coord.): "Pobreza, Desigualdad y Marginación en la ciudad de México", Secretaría de Desarrollo Social del Distrito Federal, México 2004.

-Yubero, Jiménez, Santiago, Larrañaga Rubio, Elisa, Morales francisco, J. (coords.): "Exclusión: nuevas formas y nuevos contextos". Ediciones de la Universidad de Catilla-La Mancha, no. 125. España 2009.

-Yunus Muhammad: "¿Es posible acabar con la pobreza?" Ed. Complutense. España 2006.

-Zeldin, Theodore: "Historia íntima de la humanidad". En García de Cortázar Fernando, "Breve historia del siglo XX". España, 2004.

Revistas

- Anderson Perry. Balance del Neoliberalismo: lecciones para la izquierda” Viento Sur. No. 6 Primavera 1996.

-Barajas, Gabriela “Las Políticas de Administración de la Pobreza en México: Ayer y Hoy” Revista Foro internacional, núm.167, México, enero-marzo del 2002.

-Bureau of Economic Analysis (2008), *National Economic Account*.

-Calderón Fernando y Szmukler Alicia: “*La pobreza y las nuevas condiciones de desigualdad social*”. Revista Nueva Sociedad No. 149 Mayo-Junio 1997.

-Cordera, Rolando: “Mercado y equidad. De la crisis del Estado a la política social”, en *Revista internacional de filosofía política*, Núm. 6 (diciembre 1995), Madrid.

-Cordera, Rolando (con la colaboración de Lira, Ortiz Nahely) “La economía mexicana y sus desencantos”. Revista Metapolítica, “Economía mexicana: Crisis, estancamiento y exclusión”. Vol.14, núm.69, México. 2010.

-*Cuba Socialista*, Revista trimestral editada por el Comité Central del Partido Comunista de Cuba, 3ra época número 36 (julio-septiembre) 2005.

-Jusidman Clara: “Desigualdad y política social en México” Revista Nueva Sociedad no. 220 marzo-abril, Buenos Aires, Argentina. 2009.

-Martínez Fabiola, Castillo Gustavo, Salgado Agustín. *Decreta Calderón la extinción de Luz y Fuerza; es inconstitucional: SME*. La Jornada. México 11 de Octubre de 2009.

-Proceso, México, 14 de Diciembre del 2008.

-Reygadas, Luis “Las redes de la desigualdad: un enfoque multidimensional” *Revista Veredas*, Política y Cultura 22, Otoño México, 2004

Documentales

-Luis Mandoki :“Fraude: México 2006”. México. 2007.

- Pilger John: *War on Democracy*.

Internet

www.adnpolitico.com

www.americaeconomica.com

www.alianzabolivariana.org

www.aracelidamian.org

www.avn.info.venezuela

www.banxico.org

www.bea.gov

www.cepal.org

www.el-nacional.com

www.coin.fao.org

www.coneval.gob

www.datos.bancomundial.org

www.datosmacro.com

www.dgpp.sep.gob.mx

www.eclacal

www.economia.unam

www.eluniversal.com

www.eumed.net

www.hacienda.gob.mx

www.hdrstats.undp.org

www.ime.gob.mx

www.ine.gov.ve

www.inegi.org.mx

www.inforural.com.mx

www.jornada.unam.mx

www.latinobarometro.org

www.milenio.com

www.nuso.org

www.oecd.org

www.oncetv-ipn

www.one.cu

www.redalyc.org

www.redpolitica.com

www.snte.org.mx

www.theglobaleconomy.com

www.un.org

www.unaforis.eu

www.unicef.org