

UACM

Universidad Autónoma
de la Ciudad de México

Nada humano me es ajeno

COLEGIO DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES

LICENCIATURA EN CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN URBANA

**“Valle de Chalco entre el desarrollo y el conflicto: una revisión desde
la teoría de las anarquías organizadas”**

TRABAJO RECEPCIONAL
PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN
CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN URBANA

PRESENTA:

C. ENRIQUE CARRERA DÍAZ

Director del trabajo recepcional

Mtro. Francisco Javier Mancha García.

México D. F. Julio 2013.

SISTEMA BIBLIOTECARIO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE LA CIUDAD DE MÉXICO COORDINACIÓN ACADÉMICA

RESTRICCIONES DE USO PARA LAS TESIS DIGITALES

DERECHOS RESERVADOS ©

La presente obra y cada uno de sus elementos está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor; por la Ley de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, así como lo dispuesto por el Estatuto General Orgánico de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México; del mismo modo por lo establecido en el Acuerdo por el cual se aprueba la Norma mediante la que se Modifican, Adicionan y Derogan Diversas Disposiciones del Estatuto Orgánico de la Universidad de la Ciudad de México, aprobado por el Consejo de Gobierno el 29 de enero de 2002, con el objeto de definir las atribuciones de las diferentes unidades que forman la estructura de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México como organismo público autónomo y lo establecido en el Reglamento de Titulación de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México.

Por lo que el uso de su contenido, así como cada una de las partes que lo integran y que están bajo la tutela de la Ley Federal de Derecho de Autor, obliga a quien haga uso de la presente obra a considerar que solo lo realizará si es para fines educativos, académicos, de investigación o informativos y se compromete a citar esta fuente, así como a su autor ó autores. Por lo tanto, queda prohibida su reproducción total o parcial y cualquier uso diferente a los ya mencionados, los cuales serán reclamados por el titular de los derechos y sancionados conforme a la legislación aplicable.

“Montaigne decía que había echo su libro tanto como su libro lo había echo a él.

Yo hice mi tesis tanto como ella me hizo a mí”.

AGRADECIMIENTOS.

Sin lugar a dudas, escribir los comentarios de agradecimiento es una de las partes más complicadas del trabajo, el temor de poder omitir a alguno y no darle los créditos necesarios es una constante al escribir esto. Como dejar de agradecer a tantos amigos y familiares todo el apoyo que me brindaron a través de las diferentes etapas que hicieron posible este trabajo.

Quiero empezar por agradecer infinitamente a mi madre, doña Angelita Díaz Márquez, por todo el esfuerzo que ha hecho hasta la fecha por sacar adelante a sus hijos, por no permitir que vallamos por mal camino, porque nunca dudo en lo más mínimo en brindarme su apoyo total, porque siempre ha estado a mi lado en los momentos más difíciles, a su esposo Reyes Romero y a todos y cada uno de mis hermanos y hermanas, quienes con su apoyo y su comprensión hicieron posible, en primer lugar, que pudiera entrar a la universidad para realizar mis estudios de licenciatura siendo yo el primero de la familia quien lograra entrar a este nivel educativo y en segundo, por tolerar todos aquellos retrasos que se dieron en el camino para concluir esta etapa de mi vida, fueron ellos quienes me motivaron a continuar por esta senda que por momentos veía infinita y que cada que pretendía declinar en el camino me tomaron del brazo y me dieron ese aliento de familia que requiere un estudiante para lograrlo.

A Brenda, por ser quien eres, por ser como eres, por entenderme, por comprenderme, por motivarme, por darme fuerzas, por confiar en lo que hago. Compañera incansable en los caminos, fiel oyente y consejera, pieza fundamental en este proyecto, te agradezco de todo corazón.

Agradezco a la Universidad Autónoma de la Ciudad de México (UACM) por abrirme las puertas, permitirme realizar mis estudios y concluir uno de mis más anhelados sueños, por ser como mi casa durante todos estos años y por permitirme

conocer una parte del mundo a través del conocimiento, porque me hizo comprender cosas que no entendía.

Otra institución que motivó aun más el que pudiera concluir mi recorrido por esta casa de estudios es, sin lugar a dudas, el Instituto de Ciencia y Tecnología del Distrito Federal (ICYTDF), pues con el apoyo brindado me permitió concluir mi investigación, logrando con ello retomar las líneas que el día de hoy concluyen este trabajo recepcional, con la finalidad de lograr ser licenciado en Ciencias Políticas y Administración Urbana. Reconozco que por parte de las dos instituciones existe un gran compromiso con la educación de nuestro país.

Estoy convencido de que no pude elegir mejor al director de esta tesis, por su grandeza como ser humano y como profesor, por su sencillez y por su capacidad, por las pláticas en las que me orientó y me enseñó las mejores alternativas, por esos momentos dedicados y que aunque no siempre fui constante, decidió concluir conmigo este proceso, agradezco a un gran amigo, al maestro Francisco Javier Mancha García director de este trabajo recepcional. De la misma manera a todas las personas del municipio Valle de Chalco que me brindaron su tiempo y que se prestaron para poder platicar y brindarme información, pues estoy seguro que sin muchas de ellas no se hubiera concluido este trabajo.

Por último quiero agradecer infinitamente a una de las personas y el motor más importante en mi vida, a mi señor padre Genaro Carrera Melgar, quien desde donde este espero sea testigo de los logros de sus hijos y aunque me hubiese gustado que estuviera vivo y apreciara este momento, le puedo decir que siempre vivirá en mi memoria.

ÍNDICE

<i>INTRODUCCIÓN</i>	3
---------------------------	---

<i>CAPITULO I</i>	10
-------------------------	----

1. EL MUNICIPIO COMO INSTITUCIÓN Y MOTOR DEL DESARROLLO.....	10
2. ¿QUÉ ES EL DESARROLLO?.....	12
2.1. DESARROLLO ENDÓGENO	16
2.2. DESARROLLO HUMANO	16
3. EL CONCEPTO DE CALIDAD DE VIDA.....	18
4. ¿QUÉ ES EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO?	20
5. FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES. ¿SON UN IMPEDIMENTO DEL DESARROLLO MUNICIPAL?	22
6. CONFLICTO Y LAS CLAVES DEL DESARROLLO.....	28

<i>CAPITULO II</i>	32
--------------------------	----

1. EL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD Y LA TEORÍA DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS.	32
1.1. DE LA POBLACIÓN DE VALLE DE CHALCO.	34
1.2. DE LOS PRESIDENTES MUNICIPALES	38
1.3. DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES EN EL MUNICIPIO.....	40
2. LAS BASES CONCEPTUALES DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS.	42
2.1. ESCUELA DEL COMPORTAMIENTO	45
2.2. TEORIA DEL EQUILIBRIO ORGANIZATIVO	46
2.3. TEORÍA DEL CONFLICTO	46
2.4. TEORIA DE LOS OBJETIVOS	47
2.5. TEORÍA DEL PODER.....	49
3. VALLE DE CHALCO ENTRE EL CONFLICTO, UN BOSQUEJO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO.	52
4. INTRODUCCIÓN A LOS TRES MOMENTOS DE CONFLICTO MUNICIPAL.	52
4.1. VALLE DE CHALCO VISTO DESDE TRES MOMENTOS CONFLICTIVOS. (PRIMER MOMENTO DE CONFLICTO.).....	54
4.1.1. SEGUNDO MOMENTO DE CONFLICTO.....	58
4.1.2. TERCER MOMENTO DE CONFLICTO.....	60
5. TEORÍAS DE LA AMBIGÜEDAD.....	64
6. DEFINICIÓN DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS.....	65
6.1. MODELO DEL CESTO DE BASURA.....	66

6.2. SISTEMAS FLOJAMENTE ACOPLADOS.....	67
<i>CAPITULO III</i>	70
1. INDICADORES PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL	70
2. MARGINACIÓN.....	70
3. REZAGO SOCIAL.....	75
4. INDICADORES PARA EL IDH EN VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD	77
4.1 ÍNDICE DE DESARROLLO MUNICIPAL (VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD 2000-2005).....	80
4.2 PORCENTAJES DE LA POBLACIÓN PARA LOS TRES COMPONENTES DEL IDH (VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD).....	82
4.3 COMPONENTES REFERENTES AL LOGRO EDUCACIONAL QUE INTEGRAN EL IDH DEL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD	84
5. ¿QUÉ OPINAN LOS CIUDADANOS?.....	85
 <i>CONCLUSIONES</i>	 91
 <i>BIBLIOGRAFIAS</i>	 107
 <i>ANEXO 1</i>	 111

VALLE DE CHALCO ENTRE EL DESARROLLO Y EL CONFLICTO: UNA REVISIÓN DESDE LA TEORÍA DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS

INTRODUCCIÓN

Han sido varios los elementos tomados en cuenta para la realización de este trabajo, en primer lugar; la finalidad de poder obtener un título por parte de la universidad y de esta manera concluir satisfactoriamente los estudios de la licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Urbana en la que me encuentro actualmente. En segundo lugar; el poder compartir un punto de vista y una posición de un tema el cual capto mi atención, tratando de tener una visión crítica y en donde ponga al mismo tiempo en práctica mis conocimientos obtenidos en la universidad, y tercero; reunir los argumentos necesarios de los autores que a mi parecer pueden dar forma a un trabajo como este y de esta manera explicar si mi tesis es correcta o incorrecta.

El trabajo que lleva por nombre *Valle de Chalco entre el desarrollo y el conflicto: una revisión desde la teoría de las anarquías organizadas*, tiene como finalidad ofrecer una visión del desarrollo municipal en México, y cómo sería observado este proceso por la teoría de las anarquías organizadas. El objeto de estudio de esta investigación se centra en un municipio del Estado de México que tiene diecisiete años como municipio libre, un municipio que si bien es aparentemente nuevo, ha sido escenario de grandes pugnas por el poder político, y de las principales necesidades ciudadanas desde su fundación.

Por lógica la delimitación del tema es la que me ha llevado a escoger un tema más preciso y cercano a la realidad de un territorio. Sin embargo considero de gran importancia poder tomar en cuenta lo que anteriormente se mencionó, es decir; las opiniones y posturas de autores que hablan sobre el tema con mucho más autoridad que la que pueden ofrecer mis opiniones, esas posturas que ayudaron a definir este

trabajo, además de orientarnos sobre la actual situación política de la que muchos ciudadanos hemos sido testigos y cómplices al mismo tiempo.

La investigación aborda una pequeña parte de la situación política que vive el país y por consecuencia sus habitantes. Las oportunidades de los ciudadanos son escasas y al mismo tiempo los resultados que nos han ofrecido los gobernantes han dejado mucho que desear, los procesos democráticos se han convertido en procesos clientelares y el ciudadano ha perdido sus derechos o al menos no los pone en práctica. Las posibilidades de elegir lo que más le conviene al ciudadano de acuerdo a lo que ofrecen los institutos políticos son pocas, estos partidos políticos más que ser parte de una ideología política y que representen a los ciudadanos ahora son un buen negocio, y hablando de ideología, esta se ha transformado en conveniencia política.

Tal parece que lo que se pinta es una sociedad en caos o un modelo democrático con pocos resultados y que ha transformado a la sociedad a su manera o mejor dicho a la manera de quienes detentan el poder.

Pero entonces, ¿En qué situación se encuentra la democracia y los ciudadanos? Leyendo una revista científica publicada por la BUAP que se llama “Estudios de Política y Sociedad”, encontré un artículo de Miguel Carbonell con el título de “Representación política y espacio público”, que a bien sería comentarlo.

“El funcionamiento de la representación política en muchos países no está arrojando buenos resultados. Las encuestas demuestran altos niveles de insatisfacción respecto al funcionamiento democrático y los políticos profesionales aparecen desacreditados ante los ojos de sus electores. [...] En México, con mucho menos experiencia, parece que el fenómeno de la desilusión democrática se está extendiendo rápidamente. El ciudadano parece estar cansado de las continuas reyertas entre políticos, del enésimo escándalo de corrupción, de las mil y una excusas ofrecidas por los errores del gobierno.” (Carbonell, 2006)

La anterior cita capto mi atención porque llega en el momento indicado para ofrecer una visión de la actual situación política. La pregunta sería, ¿Entonces es cierto que la democracia no está funcionando?, supongo que es demasiado pronto para dar respuesta a esta situación, además esto representa únicamente la postura de un autor y si tomamos en cuenta que hablando de lo político hay muchas opiniones de las cuales no lograríamos revisar todas, se toma como un punto de vista sobre el tema que nos ayuda a dar esta introducción para posteriormente abordar de manera más precisa lo que a este trabajo compete. Para esto, sería prudente mencionar que durante los últimos años se han creado en México una buena cantidad de instituciones que tienen como finalidad ayudar a mejorar el proceso democrático en México, el cual se vio en su mejor momento en las elecciones del año 2000 con la alternancia en el gobierno.

Algunos autores coinciden en que el éxito de todo gobierno depende en gran medida de la eficiencia de su gestión y que esta eficiencia se mide a partir de cómo es que responde un gobierno a las demandas de la sociedad civil, pues de esta manera se determinara si existe gobernabilidad o no. Aún quedan dos preguntas por responder para poder introducirnos de mejor manera al tema, la primera es ¿Por qué el nivel municipal? Y ¿Por qué Valle de Chalco Solidaridad? Es sencillo la primera pregunta se responde con la siguiente cita:

“Los municipios son la institución más cercana a los ciudadanos y por lo tanto son la primera ventana en la relación entre los individuos y la autoridad.” (Pardinas Carpizo y Granados, 2010)

De acuerdo, el gobierno local es la parte del gobierno más cercana al ciudadano, es en este nivel en donde se tiene la oportunidad de conocer de mucho más cerca las necesidades y las demandas de los habitantes de determinado territorio, existe una relación más directa entre el ciudadano y el gobierno, y es en donde la participación en la vida democrática toma su principal importancia.

Ahora bien, la respuesta a la segunda pregunta, se encuentra, seguramente más en mis intereses propios que de los que puedan llegar a leer este trabajo, aunque no por eso pierde importancia, de echo considero de gran relevancia que podamos enfocarnos como estudiantes a nuevos territorios y no fijar nuestros objetivos de investigación en las mismas ciudades y los mismos fenómenos políticos a nivel nacional. Aunado a esto, es una invitación a que abramos más líneas y espacios de investigación en territorios posiblemente desconocidos para muchos pero que tienen una gran importancia si lo pensamos a futuro, sobre todo cuando nos referimos al área metropolitana, pues son lugares que en un tiempo no muy lejano aguardaran gran parte de los problemas que el día de hoy tiene la Ciudad de México.

Valle de Chalco Solidaridad representa un territorio que cuenta con grandes ventajas para abordar nuestro tema, ya que como municipio de reciente creación y con muchas carencias desde un inicio, ha sido testigo de los intereses del poder político. El municipio ha sido considerado como uno de los más marginados, como uno de los más peligrosos en cuanto a delincuencia, uno de los más rezagados en cuanto a desarrollo, pero uno de los municipios que más votos ofrece en el Estado de México. Los actuales problemas políticos no están únicamente en las principales ciudades sino se han trasladado a los territorios que parecían no tener importancia y que ahora concentran problemas que se ven reflejados principalmente en los ciudadanos, siendo ellos los que hacen el primer reclamo de los resultados de la política.

Si bien un partido político perdura en el gobierno es por los resultados que ofrece durante este periodo de gobierno, la eficiencia de su gestión y la respuesta de este a las demandas de la sociedad civil. En el momento que se da la alternancia política es a causa de que la ciudadanía no está satisfecha con los logros de dicho gobierno, sin embargo en Valle de Chalco, tal parece que no se ha tomado en cuenta esto y no es la eficiencia del gobierno lo que se ha evaluado.

Para que se entienda de manera más determinante por donde es que este trabajo ha fijado su rumbo, parto de lo siguiente:

El desarrollo del municipio es truncado por el conflicto que existe en el interior de este mismo y rebasado por los intereses políticos que se anteponen a este desarrollo, por lo que el gobierno no ofrece gobernabilidad y por lo tanto tampoco ofrece una buena calidad de vida para sus habitantes, pues los programas sociales, las políticas públicas y la participación ciudadana han pasado a un segundo plano más aprovechado por la acción electoral y por los actores políticos que por los mismos ciudadanos. Teniendo como consecuencia que exista una lucha entre el desarrollo y el conflicto, basado en la búsqueda del poder político en el municipio, explicándose la organización de este municipio desde la teoría de las anarquías organizadas.

Con la finalidad de encaminar la investigación por un mejor rumbo, se plantearon como objetivos:

- 1) Saber si el nivel de desarrollo en el que se encuentra el municipio de Valle de Chalco es un buen desarrollo, desde luego tomando en cuenta que el municipio tiene diecisiete años como municipio libre o acaso ¿Es poco tiempo para esperar resultados?
- 2) Conocer cuáles han sido las causas de este bajo desarrollo en el municipio.
- 3) Conocer cuáles son las condiciones de los habitantes del municipio en cuanto a calidad de vida si los gobiernos que han transitado por el ayuntamiento no han funcionado.

En la investigación se aborda como uno de los temas principales, el desarrollo, un tema de gran complejidad, sobre todo hablando de un tema político, pues si bien es un tema común que se escucha en muchos lados, es al mismo tiempo un tema que existe en todos los niveles de gobierno y no con muy buenos resultados. La investigación pretende abordar el desarrollo desde varias perspectivas, sin embargo, se utiliza el índice de desarrollo humano para saber cual es la situación de los habitantes del municipio y de esta manera conocer el nivel de calidad de vida en la que se encuentran, pues considero que el desarrollo recae en última instancia en los ciudadanos.

En el capítulo uno se encuentran las definiciones de desarrollo y de crecimiento, que sirven para abordar el tema, además de explicar cuáles son algunos de los principales obstáculos para dicho desarrollo, tales como las finanzas públicas y el conflicto. El conflicto abordado en esta primera parte desde la postura de Isidro H. Cisneros, aunque el tema del conflicto se retoma más adelante para poder explicarlo desde la postura de las anarquías organizadas y como es que se entiende este desde el interior de las organizaciones.

En el capítulo dos, se hace una reseña del municipio de Valle de Chalco y datos que ayudan a comprender porque se eligió este municipio para trabajar, explicando además la teoría de las anarquías organizadas, y explicando desde tres procesos la situación del municipio.

En el tercer capítulo, se encuentran las gráficas relacionadas al Índice de Desarrollo Humano (IDH) y gráficas que ayudan a complementar esta información, con datos del Consejo Nacional de Población (CONAPO) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), referentes a rezago social y marginación, esto con la finalidad de poder saber cuál es la realidad del municipio pero desde datos más concretos, o mejor dicho con datos tomados de las instituciones que se encargan de medir estos índices. Es importante conocer que es lo que dicen los ciudadanos y en este capítulo se da un importante espacio para conocer la opinión de estos respecto a la situación que existe en el municipio desde luego partiendo de la investigación. Para poder conocer la opinión de los ciudadanos se realizó una encuesta al interior del municipio con trece preguntas dividida en cinco sectores de la población; profesionistas, jóvenes, comerciantes, mujeres del hogar y hombres jefes de familia. Conocer el punto de vista de los ciudadanos es una de las partes más importantes del trabajo, puesto que son los que reafirmarán nuestra tesis a pesar de los datos que se tengan anteriormente, esta es una forma de conocer la realidad del municipio de viva voz de los habitantes.

En el capítulo cuarto y último se encuentran las conclusiones, en las que se recapitula gran parte del trabajo, sin embargo, no se pretende abordar el trabajo nuevamente, sino concluir de manera clara y precisa sobre los resultados de la investigación.

Al final de la tesis se encuentra un anexo con las gráficas de la encuesta realizada, estas se dividen en dos resultados, una por sector y una en general.

CAPITULO I

1. EL MUNICIPIO COMO INSTITUCIÓN Y MOTOR DEL DESARROLLO.

“La mayoría de las ciudades estudiadas presenta hoy una imagen caótica. Estas ciudades no responden en modo alguno a su destino, que debiera consistir en satisfacer las necesidades primordiales, biológicas y psicológicas de su población.”
(Le Corbusier, 1993)

En el mismo libro antes citado, Le Corbusier comenta que: “La ciudad ya no responde a su función, que consiste en dar albergue a los hombres, y en albergarlos bien.” En este sentido, cuando las grandes ciudades comienzan a tener grandes problemas, comienza la creación de nuevos espacios, o la expansión de los mismos, que posteriormente según sea el caso, se convertirán en nuevas colonias o nuevos municipios, no importando si se encuentran en un asentamiento irregular, puesto que las personas tratan de buscar un nuevo lugar en donde desarrollarse como sociedad, en el que buscan además, mejorar sus condiciones de vida, y es lo que pasa si las principales metrópolis llegan a sus límites, convirtiéndose en ciudades caóticas¹.

En México, el municipio libre es la base de la división territorial y de la organización política y administrativa del Estado. El municipio tiene una gran función en

¹ En el caso del municipio de Valle de Chalco Solidaridad, este se fundó a partir de la llegada de miles de personas que abandonaron su lugar de origen, principalmente de provincia, llegando estos a habitar en la Ciudad de México, sin embargo Le Corbusier tenía razón, y la ciudad mientras más grande más responsabilidades con sus ciudadanos y desde luego en el caso de México, menos funcional, si bien las citas de este autor no estaban enfocadas a la Ciudad de México, muy útiles son en la actualidad, pues estos nuevos habitantes de la ciudad se convirtieron en nuevos pobladores de nuevos municipios que forman el día de hoy parte de la Zona Metropolitana del Valle de México. Si la Ciudad de México pudo incrementar durante los últimos años o no su capacidad de albergue y sus funciones para responder adecuadamente como gobierno a sus habitantes, es un tema en el que no pretendo involucrarme, lo que si ocurrió fue que durante los años 70 las miles de personas que habían llegado a esta ciudad se vieron en la necesidad de emigrar a nuevos territorios, desde luego a lugares que los mantuvieran cerca de sus fuentes de trabajo, por lo que la periferia de la ciudad se urbanizó de manera rápida y se crearon nuevos asentamientos, que posteriormente se convertirían en colonias o en un nuevo municipio como fue el caso de Valle de Chalco Solidaridad. El tema del municipio lo podremos abordar más detenidamente en el segundo capítulo de este trabajo.

la estructura de un país, incluso me atrevería a pensar que son pieza fundamental en nuestro modelo democrático. En lo general, los municipios han sido poco estudiados, pero bien conocidos, poco estudiados porque a pesar de que existe bibliografía y que algunas personas se han dedicado al estudio de esta institución no son suficientes para abordar un tema que me parece es de mucho mayor importancia de la que nos imaginamos. Bien conocido, porque todos los mexicanos vivimos en un municipio².

En octubre de 2010 el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) publicó una serie de cuadernos de debate, que lleva por nombre “el uso y el abuso de los recursos públicos”, en la cual Juan E. Pardinás y Emilio Granados se refieren a “El municipio: ¿la institución de la opacidad?”, dicho material refuerza y complementa la idea que anteriormente se había venido manejando y en el cual se reconoce que, los municipios son la institución más cercana a los ciudadanos y por lo tanto son la primera ventana en la relación entre los individuos y la autoridad. Sin embargo, esta cercanía entre el ayuntamiento y los ciudadanos no se ha reflejado en una mayor rendición de cuentas.

A todo esto llega la pregunta ¿Qué ha sucedido con el municipio en México? ¿A qué se deben las fallas que presenta un municipio en cuanto a su desarrollo? Algo real es que durante los últimos años, la figura del municipio ha tomado fuerza, incluso para el proceso democrático mexicano este ha jugado un papel muy importante, pues aprovechando la cercanía con los ciudadanos los mensajes políticos de campañas electorales se retransmiten de manera más precisa y puntual tratando de abarcar a casi toda la población. La división electoral de los municipios permite que por medio de colonias y secciones electorales, se tenga un control y un conteo más preciso sobre los habitantes de un lugar, las características de éste, las necesidades de esa población y

² Cuando me refiero a que todos los mexicanos vivimos en un municipio, es porque todos habitamos en espacios que forman parte de un territorio llamado municipio, nuestra figura jurídica de nuestro gobierno más inmediato o más cercano es el ayuntamiento, a excepción de los habitantes del Distrito Federal que se divide en delegaciones, sus gobernantes son jefes delegacionales y un jefe de gobierno, esto sustituye la figura del presidente municipal y del gobernador, esto se debe principalmente a que el DF no es considerado como una entidad federativa y desde luego por el papel jurídico de este.

sobre todo la cantidad de votantes que existen en cada recuadro de un mapa electoral, incluso me atrevería a decir que esta última es la más importante.

2. ¿QUÉ ES EL DESARROLLO?

Entendamos como desarrollo lo siguiente:

“el desarrollo es un término ligado a concepciones evolucionistas y organicistas de la sociedad. En términos latos, según el diccionario de Moliner, desarrollar significa extender, hacer crecer un organismo hasta alcanzar su tamaño, estado adulto o de madurez, aumentar una cosa que estaba arrollada. Implica también la acción de impulsar la actividad de algo. El término alude al proceso de devenir, de llegar a ser algo, conforme a un parámetro o meta previamente determinados. En el lenguaje de las ciencias sociales, se usa para designar el proceso del cambio por medio del cual las sociedades de los países no industrializados van adquiriendo el perfil y las características estructurales y subjetivas de las sociedades industrializadas.”
(Incháustegui, 2000)

La intención es conocer el desarrollo de un municipio, por lo que me basare en gran medida en el término de desarrollo social, esto con la finalidad de poder tener en cuenta las condiciones y las posibilidades que tiene Valle de Chalco en cuanto a desarrollo. Teresa Incháustegui Romero, no define solamente desarrollo, define el concepto completo de desarrollo social, por lo que como agregado al desarrollo, el término social califica a las políticas públicas que tienen como objetivo poner en práctica mecanismos redistributivos y proporcionar servicios para mejorar los niveles de vida de la población.

Entonces ¿cómo se desarrolla un municipio? Desde la definición de Moliner, según Incháustegi, el desarrollo es hacer crecer un organismo, hasta alcanzar su tamaño. Un estado adulto o de madurez. La incertidumbre está en cómo sabemos cuándo un municipio en este caso ha llegado a su madurez o mejor dicho ha alcanzado su desarrollo. Crear parámetros para medir el desarrollo de los municipios puede ser considerado como una buena estrategia, sin embargo, conocer el verdadero desarrollo

de cada territorio es sin duda muy complicado, puesto que la información con la que cuentan los gobiernos municipales no siempre tiene veracidad absoluta, debido a que los gobiernos implementan en ocasiones programas enfocados al desarrollo sin saber cuál será el impacto en la sociedad, la falta de transparencia no permite conocer los resultados verdaderos. Sin embargo, el comparar un municipio con otro que presupone estar más desarrollado es de alguna manera concebible pues se podría generar una imagen que se impondrá como un modelo de desarrollo a seguir.³

Ahora bien, es cierto que lo anterior es una parte medular de este trabajo, sin embargo, el concepto de desarrollo es amplio y puede ser entendido de muchas maneras. En este trabajo, me interesa definir el concepto de desarrollo humano, ya que es el IDH, el que nos puede acercar a conocer las carencias y la falta de desarrollo de un municipio. La carencia de programas, de políticas públicas, de participación y de desarrollo en el municipio se logra reflejar en la calidad de vida que tienen los ciudadanos.

¿Cómo se entiende el desarrollo social? El desarrollo social se basa en la puesta en marcha de políticas públicas, con la finalidad de generar mecanismos de

³ Desde luego que existen excepciones, pues se tienen que tomar en cuenta algunas condiciones en las que se pudieran encontrar los municipios. En primer lugar; diferenciar y dejar claro las diferencias que existen entre un municipio rural y un urbano, pues no podríamos hacer una comparación entre municipios de esta índole puesto que las diferencias están bastante marcadas. Un ejemplo de esto es una nota que se publicó en un diario de circulación nacional en donde los datos para los municipios rurales son verdaderamente desalentadores según el Consejo Nacional de Población (CONAPO), el 65% de los municipios rurales en México están despoblados y desolados a causa de la migración que provocan las nulas oportunidades económicas, de desarrollo y escolares, se habla de 915 municipios es decir un 37% del total de los municipios de México. (El universal, 2010).

En segundo lugar las condiciones económicas del municipio; si bien es cierto que dentro del desarrollo la parte económica tiene un gran interés, también es cierto que los niveles económicos que existen en los municipios son un factor importante a analizar, pues hablando de un modelo municipal de desarrollo supone que cada comunidad o municipio impulsara su desarrollo de acuerdo a sus medios posibles y en ese sentido la economía juega un papel muy importante. Es importante considerar algunos datos que más adelante se ofrecen por parte del PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) y CONAPO (Consejo Nacional de Población) para poder darnos cuenta de los niveles de desarrollo humano de los municipios y como este se vincula con el estatus económico o mejor dicho es proporcional al nivel económico del territorio, pues resulta curioso que los mayores índices de desarrollo humano (IDH) se encuentran en lugares en los que la economía es mejor que otros lugares.

redistribución y proporcionar servicios para mejorar los niveles de vida de la población y lograr un avance en el territorio, que se define en el desarrollo del lugar.

Pero se debe de tomar en cuenta que lo anterior solo es una pequeña parte del desarrollo, específicamente en lo social, aunque es muy importante porque abarca muchos aspectos. Es necesario profundizar un poco más en el tema, para esto se entiende que el desarrollo social abarca una gran parte del concepto, la parte de la redistribución y la mejora de los niveles de vida. La primera se refiere a la parte económica y la distribución de recursos, y la segunda se refiere a la calidad de vida que se genera a partir de ese desarrollo, los dos factores son muy importantes y son esenciales, tal pareciera que sin uno de estos factores el otro no se puede concebir, y de alguna manera es cierto, pero no en su totalidad. ¿Qué es lo que garantiza una buena calidad de vida? En uno de los textos sobre desarrollo humano que publica el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, a cargo de Luis F. López-Calva y Roberto Vélez Grajales se comenta que, “si bien el crecimiento económico es una condición necesaria para explicar el grado de avance de un determinado lugar, no constituye una condición suficiente, esto nos indica que el crecimiento y desarrollo son conceptos relacionados pero distintos”. Para los autores, el desarrollo se puede referir a otros factores y no solamente a lo económico, en este caso el crecimiento es entendido desde una perspectiva económica y es diferente al grado de desarrollo de un determinado lugar

“La discusión sobre el concepto de desarrollo y las formas de medirlo o evaluarlo ha generado una rica y diversa tradición de propuestas y enfoques entre los que es posible identificar dos grandes corrientes correspondientes a dos etapas de la discusión. La primera se refiere sobre todo al crecimiento económico y la segunda con una visión más amplia, considera la calidad y las condiciones de vida, además de las necesidades satisfechas”. (Martínez, Flamand y Hernández, 2008 p. 148).

Comentan los autores que ésta segunda corriente es la que se identifica con los estudios sobre desarrollo y se ha consolidado en los últimos años al demostrarse que el crecimiento económico es necesario, pero no suficiente, para mejorar las condiciones

de una comunidad, es decir, para elevar su desarrollo, por lo que se habla de dos tipos de desarrollo; desarrollo endógeno y desarrollo humano. Este artículo que lleva por nombre *“Panorama del desarrollo municipal en México”*, trata de introducirnos a los aspectos de desarrollo municipal, sin embargo al hablar de desarrollo coincide entonces con que la parte económica si constituye una parte importante dentro de los estudios sobre desarrollo, pero se hace una diferencia entre el desarrollo y el crecimiento que para estos casos solo es parte de los aspectos económicos. Si bien para los autores es importante el crecimiento, no consideran que sea una condición necesaria para poder determinar los índices de desarrollo humano en los diferentes territorios.

Ahora bien, lo siguiente es definir el desarrollo humano para poder saber cuáles son los indicadores de este, como se define en las personas de Valle de Chalco y como es que el desarrollo humano me ayudara en esta investigación. Es importante, aunque ya se mencionó anteriormente de paso, hacer una distinción entre el crecimiento y el desarrollo, para ello las dos definiciones que nos dan en el panorama de desarrollo municipal, hacen estas distinciones que abordare un poco más a detalle, pero no quiero dejar fuera la definición del diccionario de economía en donde crecimiento se define de la siguiente manera:

“el termino crecimiento se emplea en la dinámica económica para indicar el aumento de producción, en sentido puramente cualitativo, y se contrapone al desarrollo, concepto más complejo, que implica también consideraciones cualitativas. Una economía en desarrollo, no es solo una economía en que la producción crece, es preciso que en ella la producción crezca respecto a la educación e incluso que mejore el nivel de vida de los habitantes, por ello que cuenta la calidad de la producción. Sin embargo no siempre se presta atención a la distinción y puede suceder que se encuentre entre la literatura económica alguna confusión entre crecimiento (growth) y desarrollo (development).” (Ricossa, 2004, p. 142-143)

2.1. DESARROLLO ENDÓGENO

El diccionario de la real academia española define endógeno como aquello que se origina o nace en el interior, como la célula que nace dentro de otra.

Para la definición de desarrollo endógeno es importante tomar en cuenta que este tipo de desarrollo se relaciona más con la parte económica. Desde el punto de vista de los autores del artículo de “Panorama del desarrollo municipal en México”, el desarrollo endógeno se define como la participación activa de la población en el proyecto de desarrollo de su territorio, tratando de esta manera alcanzar el bienestar económico, social y cultural de la comunidad en su conjunto.

“Las políticas y acciones no se concentran en mejorar la posición del sistema productivo local en el escenario económico nacional e internacional, sino en optimizar el potencial endógeno (recursos humanos, económicos, institucionales y culturales) para mejorar las condiciones de vida de la comunidad.” (Martínez, Flamand y Hernández, 2008).

2.2. DESARROLLO HUMANO

Desde hace algunos años, instituciones a nivel nacional e internacional se han dedicado a estudiar el desarrollo humano de muchos países en todo el mundo, con la finalidad de explorar y reflexionar sobre el devenir de diversos fenómenos relevantes que influyen en el bienestar y la calidad de vida de la población. Para el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la aportación del Índice de Desarrollo Humano ha sido la aportación más visible y más importante de toda la corriente de estudios de desarrollo. El IDH es un índice compuesto que se basa en tres indicadores: longevidad, nivel educativo y nivel de vida.

Uno de los principales aportadores a esta corriente de estudios sobre desarrollo es Amartya Sen, para él, el desarrollo humano es crear un ambiente propicio para que

las personas disfruten de vidas largas, saludables y creativas. El desarrollo se refiere, por lo tanto, a crear un ambiente en el que las personas puedan desarrollar plenamente su potencial, además de llevar vidas productivas y creativas de acuerdo con sus necesidades e intereses. El desarrollo consiste en expandir las oportunidades a las que las personas tienen acceso.

En un libro de psicología donde se aborda el desarrollo humano con mucho más detenimiento y en un sentido más acorde a esta disciplina, se encuentra una reflexión que acaparó mi atención, y que dice:

“Javier Suárez, sonrió lleno de satisfacción al sostener por primera vez en brazos a su nieto recién nacido. Muchísimos sentimientos se agolparon en su mente. ¿Cómo crecería su nieto Ricardo? ¿le impediría el barrio pobre donde vive realizar todo su potencial? ¿le transmitiría la familia los genes de buena salud?. (Kail y Cavanaugh, 2006, p. 7)

Es muy común que muchas personas se hagan preguntas como las anteriores y que reflexionen sobre futuras generaciones, pues los indicadores para el desarrollo humano se fundamentan bajo este tipo de preguntas. Pero ¿son los gobiernos los encargados de garantizar estas oportunidades logrando mejorar las condiciones de vida de la población? Si esto es cierto, entonces la forma en como un gobierno pone en marcha políticas y programas que tengan buenos resultados será de gran importancia para los ciudadanos, pues de esta forma es como se pueden garantizar esas oportunidades a las que alude el desarrollo humano.

Otra definición sobre desarrollo humano, es la que nos ofrece el PNUD y CONAPO, aunque muy similar a la anterior, es de estos organismos de donde han surgido las principales propuestas sobre el tema, de echo las definiciones que se encuentran en los estudios de desarrollo humano en el PNUD es en las que se basan la mayoría de autores que escriben al respecto.

López-Calva y Vélez (2003) ofrecen la definición de desarrollo humano del PNUD en donde el concepto de desarrollo humano está definido como el proceso de ampliación de las posibilidades de elegir de los individuos, que tienen como objetivo expandir la gama de oportunidades abiertas a las personas para vivir una vida saludable, creativa y con los medios adecuados para desenvolverse en su entorno social. Para el Consejo Nacional de Población (CONAPO) el concepto se define como un proceso continuo de ampliación de las capacidades y de las opciones de las personas para que puedan llevar a cabo el proyecto de vida que, por distintas razones, valoran. Desde esta visión el concepto enfatiza la noción de que el desarrollo no se explica desde el ingreso de la población y que esta dimensión no representa la suma total de una vida humana.

En esta última parte de esta definición se enfatiza nuevamente la división entre el ingreso y el desarrollo o mejor dicho el crecimiento y desarrollo. En un párrafo anterior expuse que con la puesta en marcha de políticas que garanticen un buen desarrollo social se garantizaran mayores oportunidades y por ende un mayor índice de desarrollo humano, para Enrique Cabrero Mendoza (2005), la propuesta es similar, es decir, Cabrero hace una distinción parecida a la anterior, si en este trabajo se distingue entre desarrollo social y desarrollo humano, Cabrero lo hace desde una perspectiva del tema municipal y menciona que es en este espacio en donde se puede dar la vinculación entre desarrollo económico, desarrollo comunitario y desarrollo humano, ya que es aquí donde las contradicciones del desarrollo serían detectadas y corregidas de forma más inmediata y evidente. Si bien tiene razón Cabrero sobre detectar las contradicciones del desarrollo en lo local, también es cierto que el nivel municipal puede ser un nivel cercano al ciudadano pero poco eficiente o mejor dicho con pocos resultados en cuanto al desarrollo social y el desarrollo humano.

3. EL CONCEPTO DE CALIDAD DE VIDA

En el diccionario crítico de las ciencias sociales de la Universidad Autónoma de Madrid, Amalio Blanco (2009, p. 238) menciona que el sustantivo calidad hace

referencia a la naturaleza más o menos satisfactoria de una cosa o, si se prefiere a aquellas propiedades inherentes a una cosa que permiten apreciarla como igual, mejor o peor que las restantes de su especie, dice que la pieza central de la calidad de vida es la comparación de los atributos o características de una cosa con los que poseen otras de nuestro entorno.

Amalio Blanco continúa diciendo:

“La calidad de vida se relaciona con el nivel de satisfacción que a uno le proporcionan sus condiciones de vida cuando las compara, de acuerdo con haremos personales, con la situación en que se desenvuelve la vida de otras personas”

Esta definición de calidad de vida, hace referencia a los niveles de satisfacción que encuentra el ser humano en su vida diaria, es decir busca en gran parte la felicidad de la sociedad, desde luego esto no se interpreta únicamente desde el ámbito económico sino tiene que ver con otras características y factores que definen esta calidad de vida. ¿Pero qué es lo que garantiza la calidad de vida?

La mayor parte de los datos que existen sobre el IDH a nivel nacional, son publicados por el PNUD y el CONAPO, sin embargo el segundo toma como referencia gran parte de los datos del primero. La cantidad de datos es impresionante, se pueden revisar los sitios de internet y se encuentran los datos que se plantean desde la perspectiva de cada institución.

En los datos que arrojan la anteriores instituciones he buscado las principales estadísticas sobre IDH, ya que tratar de obtener los datos por mérito propio es una tarea verdaderamente complicada y difícil de lograr, sin embargo, en el capítulo 3 aparecen algunas gráficas con los datos recopilados sobre el tema, pero para llegar a ello, es importante conocer más sobre el IDH.

Para lo anterior es importante tener primero el IDH que maneja el CONAPO, ya que este es el órgano que se encarga de las entidades federativas y los municipios de México.

4. ¿QUÉ ES EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO?

El IDH se trata de un indicador compuesto, comparable internacionalmente que combina:

- I) La longevidad (medida mediante la esperanza de vida al nacer)
- II) El logro educacional (a través de la alfabetización de los adultos y la matrícula combinada de varios niveles educativos)
- III) El nivel de vida (mediante el PIB per cápita anual ajustado)

El IDH se establece en valores mínimos y máximos en cada dimensión crítica del desarrollo humano, los cuales al ser normalizados se transforman en una escala lineal que va de 0 a 1 y que indica la distancia socioeconómica que tiene que ser recorrida para alcanzar ciertas metas u objetivos deseables. El IDH tiene una ventaja, es la posibilidad de establecer una jerarquía casi visual sobre quien está mejor y quien está peor.

Los municipios de México presentan una escala que va de 0.362 registrado por el municipio de Colcoyan de las Flores en el Estado de Oaxaca, hasta un valor de 0.930 que corresponde a la delegación Benito Juárez del Distrito Federal. Según el CONAPO, que las desigualdades que pueden existir entre los extremos del IDH, como arriba se menciona son abrumadoras y dramáticas entre los diferentes municipios que ocupan estos extremos, de una manera remarcada se expresa en esas líneas.

“estos extremos ejemplifican la existencia de dos mundos separados, fragmentados, con las tensiones y contradicciones propias de la inequidad, se trata

en el primer caso del México rural, pobre, predominantemente indígena, anclado en la agricultura de autoconsumo, con carencias no paliadas de todo tipo y sin escapatoria aparente, y en el otro, el México moderno urbano, integrado a la globalización, con la prosperidad propia de los países del primer mundo. Entre esos dos extremos se encuentra un verdadero mosaico de situaciones.” (CONAPO, 2001)

El IDH, se divide en cuatro estratos según la clasificación del PNUD, estos son:

- Desarrollo Humano Bajo: Está formado por 31 municipios (1.2%) los cuales registran un IDH menor a 0.500. En estos municipios residen alrededor de 348 mil personas.
- Desarrollo Humano Medio Bajo: comprende 625 (25.6%) municipios, con un IDH que va de 0.500 a 0.649. La población residente en estos municipios es de poco más de 6.2 millones de personas.
- Desarrollo Humano Medio Alto: Es el estrato más numeroso compuesto por 1584 municipios (64.9%) los cuales registran un IDH que oscila entre 0.650 y 0.799. Los municipios que integran este estrato albergan a cerca de 45.1 millones de habitantes.
- Desarrollo Humano Alto: Está formado por un total de 202 municipios (8.3%) con un valor de IDH de 0.800 o más. En las unidades territoriales de este estrato residen alrededor de 45.9 millones de mexicanos. (Fuente: CONAPO, 2001)

Los datos para poder definir la posición de cada municipio están basados en el IDH, el municipio de Valle de Chalco se encuentra en la parte media y aunque en las gráficas del capítulo 3 se explica más a detalle su posición, lo anterior nos muestra que la posición del municipio no está en el primer estrato que se enfoca en municipios rurales, pero tampoco en el último estrato pues este hace referencia a los municipios de mayor posición económica. El municipio de Valle de Chalco forma parte de los municipios que se han urbanizado con personas que emigran de sus tierras natales o de lo que llamamos la provincia del país. Estas personas han buscado acercarse a la ciudad para poder pasar a formar parte del México urbano y de esta forma mejorar sus condiciones de vida. El caso de los municipios con más alto índice de desarrollo

humano no son desde luego los que albergan a estos nuevos pobladores, de ahí que se formaron nuevos asentamientos humanos, por lo que la población que habita como en el caso de la delegación Benito Juárez del Distrito Federal, que es la de más alto IDH, son principalmente habitantes de un estatus económico alto y que por lo mismo se ha garantizado una mejor calidad de vida⁴.

5. FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES. ¿SON UN IMPEDIMENTO DEL DESARROLLO MUNICIPAL?

No es sencillo, ni responder la pregunta de este apartado ni hablar de finanzas públicas municipales, si bien es cierto que mucho se habla de tres niveles de gobierno bien conocidos en la estructura nacional pero poco estudiados a profundidad, también es cierto que el que más lagunas presenta en muchos aspectos es el nivel municipal. Muchos autores que hablan de ello comúnmente se refieren a un nivel de gobierno complicado sobre todo si se habla de finanzas públicas, aunque es reconocido que es el nivel que forja la base del Estado mexicano y en el que la democracia participativa puede tomar su mejor forma de acuerdo a sus criterios. Un modelo democrático se fortalecería mucho más si desde el nivel municipal se llevara a cabo como tal.

Regresando a apuntes anteriores, sabemos que el nivel municipal es la institución más cercana al ciudadano, que este es el lugar más cercano para poder

⁴ Jorge Montaña llamo a los asentamientos como espontáneos, y desde luego que forman parte de los pobres de la ciudad que en busca de mejores condiciones de vida llegaron a la ciudad formando posteriormente estos asentamientos de los cuales muchos el día de hoy son municipios de la Zona Metropolitana del Valle México, como es el caso de Valle de Chalco Solidaridad. Estos territorios o nuevos asentamientos albergaron a la mayor parte de la población que llego de fuera, a pesar de que vivían en muy malas condiciones. Si bien es el mismo gobierno el que debe de responder a estas necesidades de la población, no se hace de manera inmediata por lo que el desarrollo en general no es algo de lo que se beneficien los pobladores de estos lugares durante varios años, manteniéndose en condiciones de gran desventaja ante sus necesidades.

Montaña en su libro “los pobres de la ciudad en los asentamientos espontáneos” menciona que “Hasta fechas relativamente recientes, el tratamiento del fenómeno urbano en el mundo, estuvo confinado a meros trazos tendientes a resolver problemas inmediatos, que sin ser los más agudos constituían fuentes de descontento entre los sectores medios y altos de la sociedad. En esa discusión, aún más incipiente en México que en muchos otros lugares, se ha soslayado sistemáticamente a los pobres de la ciudad. Estos se han concretado a protestar contra el sistema desigual dominante abandonando sus lugares de origen, para incursionar por las lujosas avenidas de los atractivos centros urbanos, cambiando su miseria sin esperanza, por un amplio panorama de expectativas que a la postre resulta contener más limitaciones.”

vigilar al gobierno y que este dé cuenta de sus actividades. El nivel municipal representa las posibilidades de tener un gobierno cercano a la gente, pero además se espera en cada cambio de ayuntamientos que estos demuestren ser lo que prometen en campañas electorales: eficientes, transparentes y sujetos a la rendición de cuentas, algo difícil, cierto, sobre todo en esta época en que la política está desacreditada junto con los actores que participan en la vida pública.

“En México dada una fuerte tradición centralista los municipios no habían jugado un papel importante en el desarrollo, sin embargo, crecientemente la agenda del desarrollo y el bienestar se implantan como un asunto emergente que ocupa a gobiernos y actores municipales diversos.” (Cabrero Mendoza, 2005)

Si bien esta centralización no funciona y los nuevos retos del Estado mexicano han llevado a que la descentralización sea la que forje la base de este Estado, ahora la pregunta es, ¿cómo hacer que esta descentralización funcione y funcione bien?

La eficiencia de un gobierno depende de cómo este responde a las demandas ciudadanas, de ahí que se garantice la gobernabilidad y una buena administración pública municipal, pero ¿Cómo sucede esto? Enrique Cabrero Mendoza menciona que efectivamente el espacio municipal parecería ser el espacio propicio en México para fomentar el desarrollo humano. Algunas experiencias nos demuestran que el tejer acciones locales para el desarrollo puede fortalecer las prácticas democráticas, ampliar la cooperación entre actores diversos, mejorar los niveles de bienestar y oportunidades de los individuos, y fortalecer así la capacidad de los gobiernos municipales. Sin embargo los retos de cómo institucionalizar estos arreglos locales siguen siendo un desafío difícil de superar.

Es cierto que el municipio es un motor de desarrollo, o mejor dicho en donde el desarrollo puede tener muy buenos resultados, sin embargo bien se menciona en el párrafo anterior son retos a los que el mismo municipio aún no tiene respuesta efectiva. Pero a todo esto ¿Qué es lo que frena el desarrollo local?, nada sencillo de responder.

El artículo 115 de la constitución política de nuestro país, faculta a los municipios para que tengan a su cargo funciones y servicios públicos específicos:

- a) Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales.
- b) Alumbrado público.
- c) Limpia, recolección traslado, tratamiento y disposición final de residuos.
- d) Mercados y centrales de abasto.
- e) Calles parque y jardines.
- f) Seguridad pública y tránsito.

Ahora bien, el problema no es si los municipios tienen o no estas facultades, el problema se encuentra en primer lugar; en la falta de recursos económicos o mejor dicho en que la autonomía económica del municipio no funciona correctamente, y en segundo lugar, en la falta de transparencia, es decir, de cómo se manejan estos recursos públicos, estas son las dos principales aristas que se presentan en el municipio en México.

Para el primer caso, se tiene que si bien el municipio es un nivel adecuado para generar desarrollo local y humano, también se toma en cuenta que cada municipio tiene diferentes estrategias para la generación y recaudación de recursos propios. Miguel Carbonell nos menciona que existen municipios con una gran suficiencia económica y con abundantes recursos administrativos, lo que significa que desarrollan de mejor forma los servicios públicos que tienen a su cargo; en otros casos la hacienda pública municipal depende por entero de las participaciones federales o estatales y los servicios públicos que se brinda son deplorables.

Esto demuestra que muchos de los municipios de México en especial los más pequeños y los urbanos aun luchan contra la dependencia estatal y en gran medida federal de los recursos. Para Cabrero este no es un obstáculo para que se pongan en marcha programas exitosos de desarrollo local y humano, sin embargo gran parte de

esa disposición de los gobiernos para emprender dichos programas de desarrollo tiene que ver con el tema de la transparencia municipal, es decir, si existe un sistema adecuado de rendición de cuentas con la ciudadanía y que se le tome en cuenta a esta para saber en qué se pueden utilizar esos recursos. La participación ciudadana juega un papel importante en este tema, ya que aunque exista una buena estrategia de generación y recuperación de recursos públicos, mientras no exista una rendición de cuentas a la ciudadanía no se genera el desarrollo esperado. Los gobiernos municipales pueden estimular a través del diseño de políticas públicas sustentadas en los procesos naturales de desarrollo comunitario, pero lamentablemente no han logrado la eficacia debida o se han pervertido al convertirse en instrumentos de estrategia electoral, como lo menciona Oscar de los Reyes Heredia (2010)

Es importante mencionar al respecto, que estos programas de desarrollo ausentes en muchos municipios o pervertidos en estrategia electoral en otros, es causa de la búsqueda por el poder por los grupos políticos de cada región, muchos de los autores que abordan el tema municipal, proponen que se extienda el periodo de gobierno en los municipios o que se busquen las reformas necesarias para su reelección, para que de esta manera se obligue a los actores políticos a proponer buenos programas que beneficien a la sociedad y que permita evaluarlos a ellos como políticos, mejorando de esta forma el sistema de rendición de cuentas, sin embargo me queda una duda y posiblemente por aquí es donde comienzan las respuestas de esta tesis. En la serie, “El uso y el abuso de los recursos públicos”, Juan E. Pardini y Emilio Granados, presentan argumentos sobre la opacidad del municipio, uno de estos argumentos hace referencia a la mala representación política que existe en los municipios, sobre todo en la dinámica del clientelismo político, que más que ofrecer resultados se enfrasca en las cuotas a la hora de votar, por lo que: la imposibilidad de reelección inmediata de presidentes municipales es una de las principales razones que impiden mejorar la transparencia y rendición de cuentas a nivel municipal. Aunque en los hechos en México ya existe la reelección inmediata de partidos políticos a nivel municipal, esta no incluye la posibilidad de reelegir a un mismo individuo.

Es cierto, si no funciona el representante, ¿Por qué votar por el mismo partido? Me parece una buena respuesta y con sentido, para que exista democracia también es necesario castigar a quien no funciona, la alternancia es una buena respuesta y una herramienta que se logra solo con la decisión de la ciudadanía.

En el estudio del PNUD que realizó Cabrero Mendoza, se hace una comparación de qué partido político gobernaba en el momento en que fueron puestos en marcha programas exitosos de desarrollo, sin embargo el estudio se enfoca solo en unos municipios que se encuentran dentro del premio “gobierno y gestión local” realizado por el CIDE y la fundación Ford, por lo que Cabrero tomó solo algunos municipios como ejemplo. Lo que es importante rescatar es el método que utilizó Cabrero, y es muy importante porque desde esta posición podemos saber qué partido funcionó realmente durante su paso por el poder, desde mi punto de vista considero que es una buena estrategia desde donde la ciudadanía puede castigar a sus gobernantes.

Como hasta aquí se ha abordado es difícil hablar de finanzas publicas sin hablar de falta de transparencia, y lo menciono como falta por que realmente el sistema de rendición de cuentas en México carece de mucho. La otra parte de las finanzas públicas se refiere a cómo es que los gobiernos se gastan los recursos públicos.

Para la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), México es el país más bajo de recaudación municipal; donde el promedio de recaudación de este nivel de gobierno es cercano al 3% del PIB. Las transferencias federales significan tres cuartas partes de los ingresos municipales, lo que significa que la débil rendición de cuentas hacia los ciudadanos se refleja en un gasto público poco enfocado a mejorar la calidad de los servicios públicos municipales.

En el estudio del CIDE, se pueden encontrar datos que nos hablan de ello, el punto aquí es ¿en que se gastan los recursos los municipios? Son pocos los municipios como lo mencionamos anteriormente los que tiene una buena recaudación de fondos, y son de igual manera pocos los municipios que invierten en obras públicas municipales,

según Carpizo y Granados, “en 7 años, la nómina de los gobiernos municipales creció 68% en términos reales. Sin embargo, la opacidad de la información a nivel municipal no permite distinguir si este incremento resultó de un mayor número de trabajadores municipales, mayores salarios para los trabajadores ya existentes, o una combinación de estas razones. Si tomamos como cierta la información entregada al Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) por los propios gobiernos municipales, los casi 2500 ayuntamientos, en agregado, destinan una tercera parte de sus egresos a pagar sueldos, salarios y compensaciones de los burócratas.

Otros datos que considero importantes para reflejar que es lo que ocurre con la rendición de cuentas municipal, están basados según el estudio de Carpizo y Granados en 373 municipios los cuales son los más grandes del país y reúnen a 65% de la población y generan el 80% del PIB nacional, de ellos solo 97 publicaron su presupuesto de egresos para 2009 en una página de internet. Los tomo en cuenta por la coincidencia que tienen estos datos con el municipio de Valle de Chalco Solidaridad.

- En 100 de los 373 municipios no existe una página de internet oficial y de los que cuentan con una, 89 no publican en ella el presupuesto. (o la página está a medias, y aparece la leyenda de “página en construcción”, como es el caso de Valle de Chalco, esto, a más de dos años de gobierno)
- De los 97 municipios que si hacen público su presupuesto en sólo 11 casos se informa del número de plazas de la administración pública y solo en 13 se presenta un tabulador de sueldos de sus funcionarios. (en el caso de Valle de Chalco, ninguna de las dos está presente)

A manera de conclusión de este apartado, puedo decir que las finanzas públicas si son en gran medida un obstáculo para el desarrollo municipal, si bien Cabrero Mendoza dice que esto no es así, y que los municipios pueden poner en marcha programas que tengan éxito, también es cierto que eso depende y lamentablemente de la voluntad de los políticos y de los representantes, en este caso de los presidentes municipales y del ayuntamiento en general, el sistema de cuotas que existe en nuestro país a la hora de

governar es a mi consideración uno de los mayores obstáculos para el desarrollo municipal, además de generar el conflicto tanto entre actores políticos como con la ciudadanía.

Lamentablemente en México la relección de los partidos políticos en los ayuntamientos no genera una rendición de cuentas unipersonal sobre los actos de autoridad. La ciudadanía tiene la posibilidad de castigar o premiar a un partido en el poder pero no puede sancionar directamente el futuro político del titular del ayuntamiento. A esto se refiere Carbonell cuando dice que la representación política no está funcionando y con ello la democracia tampoco. Es cierto que si en México la falta de transparencia a nivel federal y estatal resulta preocupante, a nivel municipal resulta mucho más grave.

Si las finanzas públicas no funcionan y los grupos que llegan al poder en los ayuntamientos no hacen bien su trabajo, entonces el desarrollo en todos sus aspectos no funciona, la calidad de vida es baja y las posibilidades de tener acceso a mejores servicios está cada vez más lejana.

6. CONFLICTO Y LAS CLAVES DEL DESARROLLO

El concepto de conflicto, alude a los procesos a los que se enfrenta en la actualidad el municipio de Valle de Chalco Solidaridad. Por un lado un municipio en proceso de desarrollo y por el otro un municipio en constante conflicto entre sus fuerzas políticas, lo que obliga a una pregunta, ¿Para quién gobiernan los representantes? Desde que el municipio obtuvo su municipalidad muchos de los habitantes organizados política y socialmente han buscado el desarrollo del municipio, sin embargo este desarrollo se ve truncado por los continuos conflictos y las constantes reyertas entre políticos.

Si bien no existe un proyecto sobre el que el municipio de Valle de Chalco busque su desarrollo, tampoco existe una alternancia plena en la democracia pues los actores políticos con la finalidad de conservar sus espacios que ocupan con mayor o menor injerencia sobre los problemas municipales han de formar parte en cada periodo de elecciones de la fuerza política mejor posicionada, lo que ha generado que los servidores públicos únicamente se roten los espacios más importantes, en cuanto a los servidores públicos de menor nivel forman parte de un sistema de cuotas que sigue la tradición de la política mexicana, es decir no está quien debe de estar o quien está mejor capacitado, sino quien estuvo más tiempo y más cercano a la campaña, esto ha generado una administración pública ineficaz y perezosa.

Desde la postura de Isidro H. Cisneros (2000), cuando hablamos de conflicto la referencia inmediata es a una contradicción, oposición o lucha de principios, proposiciones o actitudes que naturalmente existen en las colectividades humanas. [...] El conflicto también hace referencia a un contraste y a un desencuentro que puede ser tanto de gustos e intereses como de ideas y opiniones.

El termino conflicto es amplio y se puede explicar desde diferentes corrientes de pensamiento, sin embargo lo anterior nos introduce a lo que es en primera instancia el conflicto, y esa es la parte que interesa a este trabajo. Es importante mencionar que Maquiavelo, expresa con claridad la consideración de que la conflictividad extrema es la esencia misma de la política.

Cisneros continúa:

En el ámbito de la política, el conflicto se distingue por sus diferentes intensidades y por los antagonismos que genera.

En la política entre los partidos políticos existe conflicto, esto es por naturaleza, por el simple hecho de que son diferentes institutos políticos y que entre ellos existen diferentes principios, ideas y opiniones. Cada uno de estos tiene una plataforma distinta

y debe de generar diferentes alternativas a otros institutos para ofertarlos entre la comunidad para atraer a sus simpatizantes y militantes.

Para Cisneros hay dos posibles formas de interacción entre individuos, grupos y organizaciones, una de ellas es el conflicto, la otra forma es la cooperación, es decir por un lado tenemos que el comportamiento de los actores se encuentra en una disyuntiva. O la lógica del conflicto y la coacción, o la lógica de la cooperación y el consenso.

En este sentido me gustaría retomar un texto del PNUD, de título, “Acción municipal y desarrollo local ¿Cuáles son las claves del éxito?”, Cabrero Mendoza menciona en este texto que es el espacio municipal aquel en que se debe analizar, promover y generar el desarrollo local, si bien este trabajo se enfoca en el desarrollo y el conflicto, Cabrero, dice que es este espacio municipal en donde se pueden dar las condiciones propicias para generar desarrollo, dado que el nivel de proximidad entre sociedad y gobierno en ocasiones permite construir una acción pública cohesiva y un proyecto compartido, además la escala de conexión de redes de grupos sociales y ciudadanía puede propiciar más naturalmente la cooperación y los vínculos para consolidar el capital social.

La intención del comentario anterior tiene que ver las claves del éxito para el desarrollo en el ámbito municipal, lógicamente la primer forma de interacción que es el conflicto, obstaculiza este desarrollo, repito, por lógica existe un conflicto entre distintos grupos políticos y entre partidos, sin embargo para lograr el desarrollo se debe de buscar la cooperación, siendo esta la segunda forma de interacción que menciona Cisneros.

Por último, Cabrero menciona, que el desarrollo local se construye de abajo hacia arriba, difícilmente podría ser de otra manera, por ello se requiere de alianzas en el espacio local, requiere de cooperación entre actores, requiere de capital social, requiere de acuerdos y de una acción pública local de alta intensidad. Posiblemente parece una receta, una receta que de ser seguida podría generar acciones de gobierno

que sean exitosas y que logren identificar los problemas de la sociedad, sin embargo en muchos municipios mexicanos no existe esta visión, el conflicto siempre generado además de por su naturaleza, por la búsqueda del poder político, polarizan a las organizaciones sociales y a los ciudadanos.

Si la representación política no está funcionando, añadiría que se debe a la falta de acuerdos entre los sectores de la sociedad y el gobierno, debido a que la mayor parte del tiempo se han enfocado a la búsqueda del poder político y se ha dejado de lado la participación ciudadana. La capacidad de generar cooperación y alianzas en el nivel local entre los ciudadanos, grupos no gubernamentales y gobierno municipal, redituaría con frecuencia resultados exitosos y ampliación de los niveles de desarrollo económico, social y humano.

CAPITULO II

1. EL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD Y LA TEORÍA DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS.

La Ciudad de México ha representado durante mucho tiempo grandes ventajas para muchas de las personas que en ella se albergan, principalmente porque, es en la Ciudad en donde se encuentra el principal flujo de capitales de todo el país. En los últimos años la ciudad ha sufrido un acelerado crecimiento; miles de personas provenientes de todo el país se han asentado en las diferentes delegaciones que conforman este territorio, estos pobladores se han apropiado del espacio y por ende el crecimiento poblacional comenzó a tener consecuencias tales como el crecimiento acelerado de la Zona Metropolitana. Actualmente la Ciudad alberga aproximadamente a unos 19.2 millones de habitantes, de los cuales una gran parte de esta población conforman la llamada población flotante que entra día con día a la ciudad a realizar actividades económicas, culturales o sociales.

58 Municipios conforman el día de hoy la Zona Metropolitana del Valle de México, entre los cuales se encuentra el municipio de Valle de Chalco Solidaridad, el crecimiento de muchos de estos municipios o la creación de otros fue consecuencia del acelerado crecimiento de la Ciudad de México, ya que en estos territorios fue en donde se asentaron miles de familias que llegaban a la ciudad en busca de mejores oportunidades y con la finalidad de mejorar sus condiciones económicas.

El territorio que hoy se conoce como municipio de Valle de Chalco Solidaridad, comenzó a poblarse bajo esta dinámica, es decir, personas en busca de mejores oportunidades provenientes de distintos estados del país buscaron nuevos asentamientos que como característica principal fuera la cercanía con la Ciudad de México.

En la década de los setenta inició la llegada de centenares de familias a poblar las tierras del Valle de Chalco Solidaridad. La mayoría de los pobladores precursores aunque procedían del Distrito Federal y del área conurbada del Estado de México en realidad habían nacido en otras entidades federativas del país. Así, los primeros asentamientos humanos se establecieron en 1975. La aguda carencia de servicios públicos (agua potable, energía eléctrica, escuelas), y el temor de perder la propiedad de sus predios provocó la movilización ciudadana y una lucha por la mejoría en sus condiciones de vida y la regularización de la tenencia de la tierra.

El asentamiento urbano de Valle de Chalco, empezó a tener la viabilidad como centro urbano, como resultado de que fue la cuna del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL). Este programa gubernamental aplicado a todo el país pero con especial atención en este Municipio, ofreció a las familias de Valle de Chalco una verdadera mejoría en su nivel de vida. Con todo, la creación del municipio 122 siguió siendo durante varios años una de las más sentidas demandas de los vallechalquenses. Muchos de los grupos ciudadanos hicieron de la creación de un nuevo municipio una de sus principales banderas de lucha.

Fue en 1994, con el presidente de la república Carlos Salinas de Gortari y la gubernatura en el Estado de México de Emilio Chuayffet Chemor, que otorgaron la municipalidad a Valle de Chalco, nombrándolo “Municipio Libre 122 Valle de Chalco Solidaridad”.

El origen y la historia del municipio de Valle de Chalco Solidaridad es extensa, aunque no haya una gran cantidad de documentos que den muestra de ello, en el municipio se encuentran los relatos de los primeros pobladores que narran su participación en la creación de este municipio, además de algunos investigadores y estudiantes que actualmente buscan información para poder plasmarla en libros y sustenten la historia de esta región. Sin embargo, hablar de la historia del municipio y de su origen no es la finalidad de este trabajo, pues desde la perspectiva de esta investigación se pretende abordar la situación actual del municipio, explicando por qué

se considera que el municipio tiene un bajo desarrollo y buscando esta explicación en los conflictos que se han desatado entre los diferentes grupos políticos a partir de que se instauro el primer gobierno municipal.

El municipio de Valle de Chalco Solidaridad se encuentra al oriente del Estado de México, en la actualidad es un municipio que representa una gran fuerza electoral para esta entidad y por ende para el país, si bien, los ciudadanos han buscado mejorar sus condiciones, muchas ocasiones se ha visto truncado por esta característica que más que obtener beneficios, es utilizada para reafirmar procesos electorales⁵.

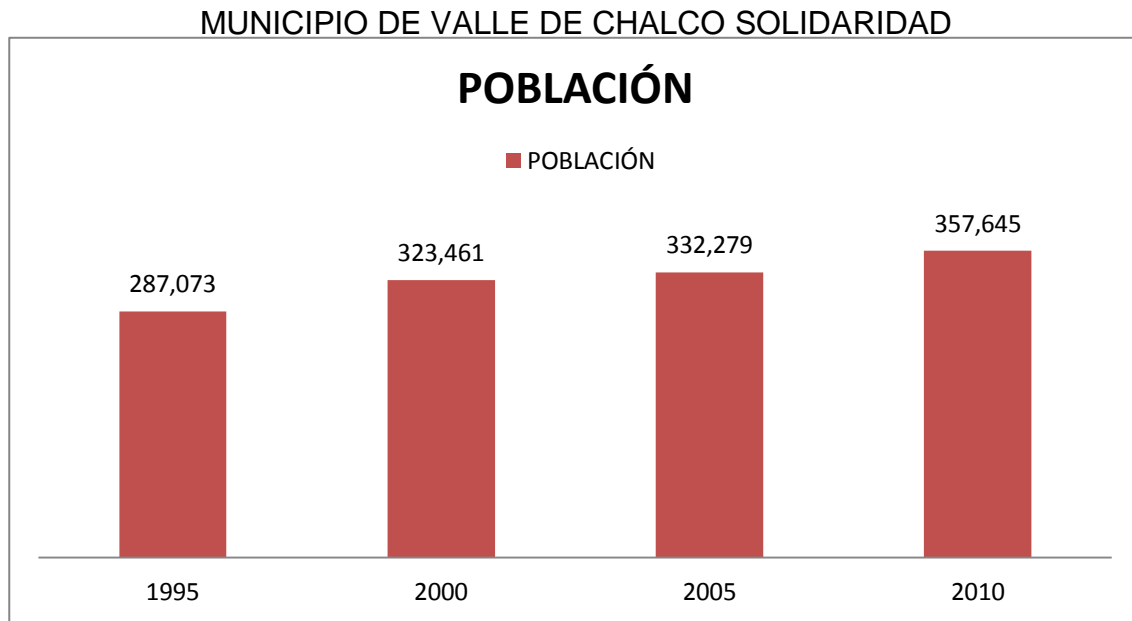
Algunos datos son necesarios para poder entender de mejor manera la situación del municipio, por lo que en las siguientes líneas se presenta una semblanza de lo que se refiere a la población del municipio, a los presidentes municipales y a las organizaciones sociales que caracterizan a este territorio.

1.1. DE LA POBLACIÓN DE VALLE DE CHALCO.

En cuanto a la población, es importante saber que la población en el municipio ha crecido considerablemente, tanto así que en el Estado de México ocupa el lugar número once. Así, de acuerdo con las cifras proporcionadas por el conteo de población y vivienda de 2005, levantado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), la población total del municipio de Valle de Chalco Solidaridad ascendía a 332,279 personas en ese año, solamente 8,818 personas más que las reportadas por el censo de población y vivienda cinco años antes, en el 2000. En el reciente censo de población del año 2010 se registró un total de 357,645 habitantes. La siguiente grafica muestra el incremento de la población después de que se realizó el primer censo en el

⁵ Cabe destacar que el municipio ha obtenido beneficios, sin embargo, su nivel de desarrollo no se podría considerar el adecuado. Ciertamente es que en los diecisiete años que tiene el municipio como municipio libre no se esperan grandes resultados, además de no ser el único caso con este tipo de problemas, pues seguramente hay más territorios que los tienen, no obstante el territorio de Valle de Chalco presenta características que son de interés para éste trabajo de investigación, tales como: el clientelismo político, el bajo desarrollo y el conflicto que se ha generado a partir de la lucha entre los grupos de poder político, por lo que se considera que el desarrollo ha sido frenado por este continuo conflicto.

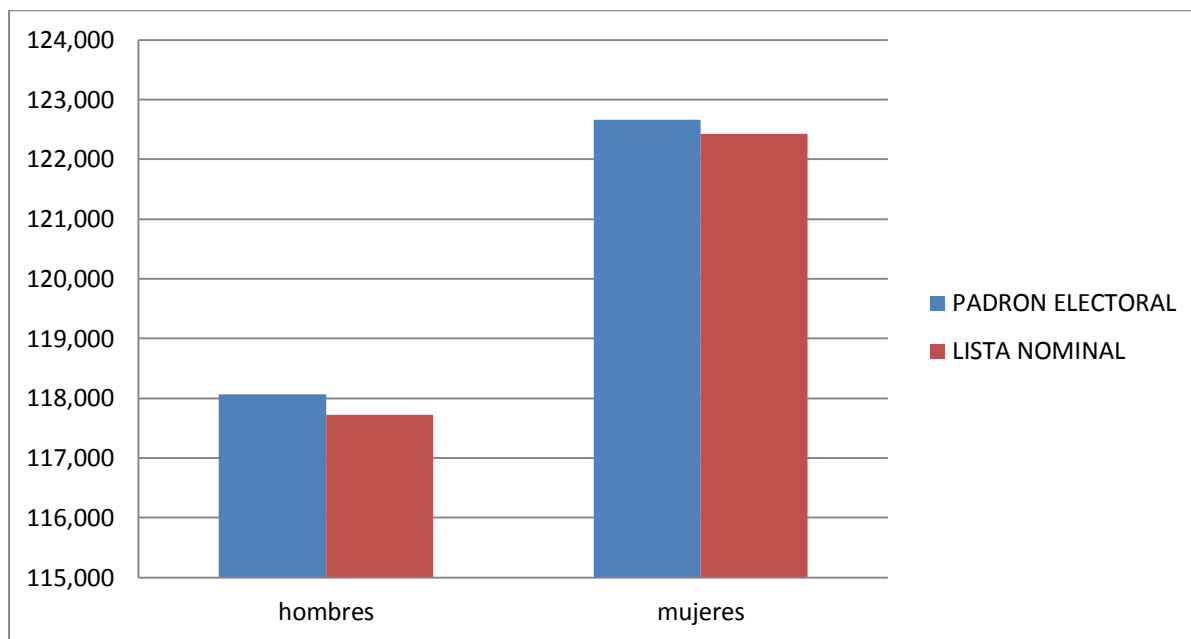
municipio, es decir, del año de 1995 al año 2010 que fue el último censo realizado en el país.



A pesar de que los datos anteriores muestran el crecimiento de la población, algo de gran importancia son los datos respecto a la cantidad de votantes que existen en el municipio, ya que como se mencionó anteriormente el municipio está en el onceavo lugar de los 125 municipios del Estado de México.

En cuanto al padrón electoral el municipio solo se encuentra por debajo de 10 municipios más, algunos de ellos ya con mucho más años de vida independiente que Valle de Chalco, tales como: Ecatepec, Nezahualcóyotl, Ixtapaluca, Naucalpan, Cuautitlán Izcalli, Atizapán de Zaragoza, Chimalhuacán, Nicolás Romero, Tlalnepantla y Tultitlan.

De acuerdo al Instituto Electoral del Estado de México, el municipio tiene un padrón electoral de 240,731, electores y una lista nominal de 240,146, con tan solo una diferencia de 585 electores y con estas cifras se cubre el 99.76% de la población electoral. De los que integran el padrón electoral 118,066 son hombres y 122,665 son mujeres, en cuanto a la lista nominal, 117,720 son hombres y 122,426 son mujeres.



El tema de la población es muy importante, porque como podemos observar en las gráficas anteriores, la población del municipio es una de las más grandes del Estado de México, esto es, tomando en cuenta la información del INEGI, sin embargo, existe un censo que realizó el municipio al cual no pude tener acceso, más que por el comentario del director de vinculación, reglamentación y formación profesional del municipio el Lic. Alejandro Tapia Gonzales, quien mencionó que la cantidad de habitantes del municipio es aproximadamente de 900,000 habitantes, lo que indica que las cifras que se manejan como oficiales por parte del gobierno quedan muy por debajo de esta.

El municipio representa una fuerza electoral muy valiosa para la entidad y para el país, su padrón electoral es bastante amplio, lo que indica que en las elecciones es un

municipio con muchos votos, sin embargo, esto no le ha valido de mucho. Los ciudadanos han sido utilizados durante mucho tiempo para ganar elecciones, las consecuencias de esto han sido el clientelismo político tan arraigado que existe al interior del municipio, pues un evento político o salir a votar es intercambiable en todas las ocasiones por una despensa. Esto es lo que se ha hecho con la población de Valle de Chalco, se ha perdido el sentido de la ciudadanía y los partidos políticos se han aprovechado de su situación y de las necesidades de los habitantes.

Sobre la cantidad verdadera de habitantes, el municipio se ha mantenido así desde su inicio, los datos que ofrece el INEGI no tienen sentido, sobre todo porque la población ha crecido demasiado rápido, en tan solo diecisiete años el municipio se pobló a lo largo de todo su territorio y no es concebible pensar que la población en diez años creció tan solo 34,184 habitantes. Si se reconociera la cantidad de la población entonces el municipio se encontraría, de acuerdo al Código Electoral del Estado de México, arriba de la posición actual, y aumentaría el número de representantes en el ayuntamiento⁶, lo que indicaría en primer lugar el aumento de presupuesto, pero que podría abrir un abanico de posibilidades para el desarrollo del mismo.

Otro tema que es importante para el trabajo, es poder conocer quienes han sido los presidentes municipales que desde hace 17 años han gobernado el municipio.

⁶ La posición actual del municipio en esta materia, según lo establecido en el artículo 24 del CEEM (Código Electoral del Estado de México), los municipios con más de ciento cincuenta mil y hasta quinientos mil habitantes, el ayuntamiento estará integrado por un presidente municipal, un síndico y siete regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa y habrá hasta seis regidores asignados según el principio de representación proporcional.

Por otro lado, si la población que se estima al interior del municipio fuera reconocida, el municipio se encontraría entre los municipios que tienen más de quinientos mil y hasta un millón de habitantes, por lo que al ayuntamiento estará integrado por un presidente municipal, dos síndicos y nueve regidores, electos por planilla según el principio de mayoría relativa y habrá un síndico y hasta siete regidores asignados según el principio de representación proporcional.

1.2. DE LOS PRESIDENTES MUNICIPALES

En 1994, se instauró el primer gobierno provisional, que fungió del 30 de noviembre de 1994 al 31 de diciembre de 1996, año en el que se celebraron las primeras elecciones en Valle de Chalco Solidaridad.

PRESIDENTE	PERIODO	PARTIDO	SEMBLANZA
Felipe Medina Santos	1994-1996	PRI	Fue presidente provisional del municipio de Valle de Chalco, anteriormente había sido diputado federal por el distrito 33, diputado local del distrito XXVII y presidente municipal del municipio de Chalco.
Salvador Castañeda Salcedo	1997-2000	PRI	Primer presidente electo en el municipio, presidente del comité municipal del PRI y candidato a presidente municipal nuevamente en el año 2003.
Luis Enrique Martínez Ventura	2000-2003	PRI	Segundo presidente municipal y candidato a diputado local por el distrito XXVII.
Miguel Ángel Luna Munguía	2003-2006	PRD	Tercer presidente municipal, anteriormente se había desempeñado como director de desarrollo económico y secretario del ayuntamiento, actualmente es diputado federal del distrito 32 por el PRI. Su aspiración es ser nuevamente presidente municipal.

Ramón Montalvo Hernández	2006-2009	PRD	Cuarto presidente municipal, anteriormente se había desempeñado como director de obras públicas en una administración priista.
Luis Enrique Martínez Ventura	2009-2012	PRI	Es por segunda ocasión presidente municipal, ocupa el quinto lugar en los presidentes municipales. Su aspiración es ser diputado federal.

En cuanto a los periodos de gobierno se buscaría responder, ¿Qué partido político ha sido más eficiente en la gestión municipal? ¿Tuvo algún efecto positivo la alternancia que se dio en el año 2003 en el municipio? ¿Funcionó el cambio político?, sería muy interesante poder responder estas preguntas, pero la realidad es de que este trabajo precisamente va enfocado a buscar parte de estas respuestas y con esto poder dar una solución al problema planteado, sin embargo, esta tabla que solamente nos indica de inicio los periodos de gobierno, tiene de fondo una gran problemática y un importante abismo del cual surgen muchas preguntas que pudieran ser contestadas en esta investigación.

Ha existido un problema que es fundamental en el proceso democrático en el municipio; la alternancia del poder que se dio en el año 2003. ¿Por qué el cambio político pudiera parecer en este caso un problema?, lo más congruente sería que el cambio del poder político en cualquier lugar que se diera, tendría que beneficiar a los ciudadanos en vez de perjudicarlos. Sin embargo, lo que nos ha llevado a plantear esa hipótesis es precisamente el bajo desarrollo y los conflictos en los que ha vivido el municipio en estos periodos de gobierno.

1.3. DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES EN EL MUNICIPIO.

El municipio de Valle de Chalco se ha caracterizado por una gran cantidad de organizaciones sociales que existen, estas han jugado un papel importante dentro de la vida política municipal, sus banderas de lucha en un principio fueron las demandas de servicios para los habitantes, sin embargo con el tiempo se convirtieron en fuerza electoral y la mayoría de estas han jugado algún papel en la vida política.

Oscar de los Reyes Heredia, da una respuesta a esta forma de actuar de las organizaciones, menciona que; cuando las organizaciones se encuentran en su estado embrionario, estas no se encuentran pervertidas por los modelos de cooptación política clientelar o corporativo, y se desarrollan con relativa autonomía pero con grandes limitaciones. De estas limitaciones, la más importante es la falta de recursos económicos, lo que las vuelve proclives a adherirse a instituciones u organizaciones más sólidas para subsistir y con ello se corporativizan o desaparecen por completo. (2010, p. 20)

Es cierto, muchas de las organizaciones que existen o existieron en el municipio tuvieron que adherirse a un partido político, de echo en la actualidad siguen surgiendo organizaciones sin proyecto, solo son organizaciones en busca de espacios políticos lo que las ha llevado a no tener una bandera de lucha y adherirse a un partido político en lo inmediato. Gran parte de las organizaciones que dieron vida al municipio y que no fueron adherentes de un partido han quedado en el olvido o han desaparecido, la mayoría de ellas sin recursos necesarios para poder subsistir.

Las organizaciones que en la actualidad subsisten y sobreviven en el municipio son organizaciones que son dirigidas por los mismos servidores públicos, muchos de ellos con la finalidad de obtener mejores espacios. Por otro lado, las organizaciones que presentan un proyecto, son organizaciones que no tienen objetivos claros y congruentes, por ejemplo, existen organizaciones que su bandera de lucha son los campesinos, cuando en el municipio de Valle de Chalco la actividad agrícola es muy

poca, incluso esta por desaparecer, estas organizaciones no concentran simpatizantes que se beneficien con los logros en cuanto a la agricultura, sino son adherentes de un partido político en especial, lo que las ha llevado a jugar un papel de clientelas junto con sus militantes.

Para este tema de organizaciones sociales, quiero aclarar que solicite al ayuntamiento el número de organizaciones sociales que existen en el municipio sin tener éxito alguno, por lo que considero que el municipio no tiene la relación de las organizaciones que existen en este, pues existen organizaciones que surgen sin proyecto, con la única finalidad de tener militantes en los procesos electorales⁷, estas organizaciones tienen una característica, desaparecen una vez pasadas las elecciones.

⁷ Los principales creadores de estas organizaciones son los mismos servidores públicos, ya que para alcanzar un nuevo espacio político la creación de organizaciones se ha vuelto un requisito político, esto con la finalidad de saber con cuánta gente cuenta cada actor político. En el municipio existen organizaciones que su único objetivo es llegar al poder por lo que pueden durar varios años pero sin ofrecer alicientes que puedan beneficiar a sus militantes, en ocasiones se mantienen solo ofreciendo despensas para mantenerse dentro de la contienda y lograr un nuevo espacio político.

2. LAS BASES CONCEPTUALES DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS.

Para poder explicar la teoría de las anarquías organizadas, tomare como referencia un texto en particular, sin dejar de lado textos que son importantes en esta materia, sin embargo la explicación más precisa para fines de este trabajo la encontré en un texto de la colección de documentos de trabajo del CIDE de Arturo del Castillo. La teoría de las anarquías organizadas toma algunas bases conceptuales que ayudan a comprender como es que se formula está teoría, para ello se toma en cuenta la escuela del comportamiento, la teoría del equilibrio administrativo, teoría del conflicto, teoría del poder y teoría de los objetivos, para que de esta manera podamos abordar las teorías de la ambigüedad que son: anarquías organizadas, modelo de cesto de basura y sistemas flojamente acoplados.

Las siguientes tablas son una introducción general de estos conceptos, elaborada por Arturo del Castillo y en donde se presenta a grandes rasgos la definición de cada uno de ellos, con la finalidad de introducirnos en el tema para que posteriormente se pueda dar paso a una revisión un poco más detallada de cada base conceptual.

Bases conceptuales

Escuela del comportamiento	<p>La decisión es un proceso que incluye aspectos psicológicos. El individuo decide de acuerdo con ciertos parámetros que proceden de un aprendizaje más que de una opción arbitraria o autónoma. La toma de decisiones se desarrolla de acuerdo con el modelo del hombre administrativo que describe un comportamiento racionalmente limitado y cuyas decisiones satisfacen un determinado marco valorativo. (Simon, 1947)</p>
Teoría del equilibrio organizativo	<p>La clave de la participación individual estriba en lograr que el grupo organizado funcione como un sistema en equilibrio. Los individuos estarán dispuestos a aceptar su condición de miembros de la organización cuando su actividad dentro de ella, contribuya, directa o indirectamente, a sus propios fines. (Simon et al., 1950)</p>
Teoría del conflicto	<p>El conflicto es una condición permanente de la organización, puesto que en ésta 1) existen objetivos divergentes y 2) los recursos son escasos como para satisfacer todas las demandas de los participantes. (March y Simon, 1958)</p>
Teoría del poder	<p>El poder es la fuerza o potencial de influencia por medio la cual los eventos o procesos organizacionales pueden efectuarse. La negociación política incluye actividades o comportamientos en que el poder es desarrollado y usado como medio de construcción de objetivos. (Simon y March, 1958; Cyert y March, 1963)</p>
Teoría de los objetivos	<p>Los objetivos que persiguen las organizaciones son múltiples y están en conflicto permanente, por lo que es necesaria la organización entre los individuos y grupo de individuos. En esta perspectiva cada participante posee poder y cada uno controla la integración de los objetivos en la medida de sus capacidades de negociación y regateo. (Cyert y March, 1963)</p>

Teorías de la ambigüedad

Anarquías organizadas	Una anarquía organizada es una organización que no tiene claridad ni coherencia en qué es lo que se pretende (ambigüedad de objetivo), cómo se supone que lo lograra (tecnología indeterminada) y quién o quiénes son los responsables de tomar las decisiones (constante flujo de decisores) (Cohen y March, 1974; March y Olsen, 1976)
Modelos del cesto de basura	La clave para entender los procesos decisorios es considerar las situaciones de decisión como cesto de basura donde los participantes arrojan problemas y soluciones; y en función de la cantidad de cestos que existan, de las mezclas de problemas que contengan y de la cantidad de tiempo, que dispongan los participantes, el acto decisonal se concreta o no en una acción determinada (Cohen, et al., 1972)
Sistemas flojamente acoplados	Un sistema flojamente acoplado es una organización (o parte de ésta) cuyos elementos se corresponden unos con otros, pero que empero, mantienen una identidad y especificidad propias. Ya no se considera a la organización como un ente monolítico. (Weick, 1969 y 1976)

Las dos tablas anteriores son, como se mencionó anteriormente, solo una introducción al tema, sin embargo, son de gran importancia para el desarrollo de este punto al que he llegado, pues son la puerta para saber si el municipio de Valle de Chalco Solidaridad puede considerarse como una anarquía organizada y hacer una revisión desde esta perspectiva. En las siguientes líneas, me di a la tarea de ofrecer la postura de las teorías que forman parte de las anarquías organizadas, relacionando parte de estas con la situación del municipio al que esta investigación dedica su título. Posteriormente se explican tres momentos en la historia del municipio en los que el conflicto se hizo presente, conflictos que provocaron que el desarrollo municipal pasara

a segundo plano durante los últimos diez años y que por consecuencia exista en la actualidad una administración pública ineficiente.

2.1. ESCUELA DEL COMPORTAMIENTO

En la escuela del comportamiento, en la que Simon es el principal teórico se toma como referencia algunas características de la teoría neoclásica de la elección racional, en donde se ha intentado demostrar que si las preferencias de un individuo satisfacen los axiomas de consistencia y continuidad se pueden representar como una función de utilidad bien definida. Por consiguiente se considera que la conducta de una persona es racional cuando maximiza su propia función de utilidad, es decir cuando elige la mejor y solo la mejor alternativa posible.

Simon, quien retomó algunas de las ideas de Barnard, propuso partir del concepto de racionalidad limitada. Su argumento fue que el hombre no está capacitado para seguir un modelo de racionalidad absoluta porque, por una parte, no puede conocer todas las opciones posibles y, además, porque razona de manera secuencial y no sinóptica. Por ello argumenta que es más conveniente hablar de un comportamiento humano subjetivamente racional, visión que corresponde a la del hombre administrativo.

En este sentido, el decisor no busca lo óptimo, es decir, la mejor solución en términos absolutos, pues está por completo fuera de su alcance evaluar todas las alternativas que tiene y todas las posibles consecuencias de cada opción, sino la solución satisfactoria, es decir, la solución que corresponde de modo más inmediato a sus propios criterios de racionalidad. En suma, el hombre no busca optimizar sino satisfacer sus preferencias subjetivas, que no necesariamente siguen el orden medios-fines de manera clara y secuencial.

Para Simon la decisión es el producto de un proceso complejo y extendido en el tiempo y no el simple fruto de una acción libre, lineal y racional. A partir de este

concepto, Simon propuso entender la organización como un conjunto de redes decisorias en las que los individuos están unidos por sistemas de influencia mutua. Gracias a esta interdependencia la organización puede modificar el marco valorativo del decisor y, por ello mismo, hacer que las decisiones que tome le sean favorables. En efecto, Simon señaló que el individuo toma decisiones “sujetas a la influencia del grupo organizacional en el que participa”. Esto se hace por medio de los llamados mecanismos externos (como la autoridad, el consejo, la información y el entrenamiento); o bien, a partir de mecanismos internos (como los criterios de eficiencia, de lealtad e identificación organizativa)

2.2. TEORIA DEL EQUILIBRIO ORGANIZATIVO

En la teoría del equilibrio organizativo de Barnard, la clave de la participación individual estriba en que el grupo organizado funcione como un sistema de equilibrio: los individuos estarán dispuestos a aceptar su condición de miembros de la organización cuando su actividad dentro de ella contribuya, directa o indirectamente, a sus propios fines individuales. Esa contribución es directa si las finalidades de la organización tienen un valor personal directo para el individuo. Por ejemplo, la persona que participa en una organización religiosa. La contribución es indirecta si la organización ofrece recompensas personales (monetarias o de otro tipo) al individuo en pago a su disposición a aportar su actividad a la organización. Estas recompensas son lo que se llama alicientes. (Simon, 1947)

2.3. TEORÍA DEL CONFLICTO

El meollo de este equilibrio son las coincidencias aleatorias entre los objetivos personales de cada participante (o grupo de participantes) y los objetivos organizacionales, lo que ubica al conflicto como una constante en los procesos organizativos. De esta manera se explica el conflicto en las organizaciones, como una condición permanente, pues los objetivos de cada individuo son diferentes.

La explicación del conflicto en este caso se define nuevamente para entender el concepto de anarquías organizadas, si bien anteriormente ya se había ofrecido una definición del conflicto, esa definición va relacionada con la que se ofrece en este caso, sin embargo la postura anterior se refiere a como se lograría generar un mejor desarrollo municipal.

Es importante señalar que en los procesos administrativos se ha considerado usualmente al conflicto como resultado de un fracaso o de un mal manejo administrativo. Por ejemplo, para Barnard (1938) el conflicto es posiblemente la secuela del fracaso del liderazgo. Para los teóricos de la burocracia (Merton, 1965) el conflicto a veces parece ser el resultado de defectos humanos tales como la codicia. Para los clásicos de la dirección es la consecuencia de la falta de control, planeación y ejecución adecuados. Para los teóricos de las relaciones humanas es una combinación de mal liderazgo, ausencia de dirección participativa o algo que es temporalmente constructivo, puesto que descubre áreas en las que hay que trabajar más. En suma, la meta siempre ha sido la eliminación del conflicto, aunque en el corto plazo se le perciba como constructivo. Follet (1940) intentó elaborar una teoría que consideraba al conflicto como parte inherente de la vida organizacional que emana de las características organizacionales más que de las individuales.

2.4. TEORIA DE LOS OBJETIVOS

Como señala Cyert y March (1963), los objetivos que persiguen las organizaciones son múltiples y, generalmente, compiten unos con otros; los objetivos que tienen consenso son muy ambiguos y no resultan operativos, es decir, no indican los pasos u operaciones específicas a seguir para lograrlos. Es más, nunca se sabe con certeza cuándo se han conseguido de manera satisfactoria. Por tanto, describir la meta específica de una organización es decir muy poco sobre ella. Los objetivos reales se descubren solamente cuando la meta pública u oficial se lleva a cabo mediante

objetivos operativos, es decir, los que corresponden a operaciones concretas. Una vez hecho esto, se observa que están implicados varios objetivos, y la maximización de uno de ellos se logra normalmente a costa de otros.

Estos mismos autores sostienen que los objetivos están condicionados a un proceso de aprendizaje. Es decir, las aspiraciones de los grupos resultan del éxito o fracaso de sus estrategias. Por tanto, no podemos suponer que el responsable de la organización puede establecer las prioridades organizacionales de manera unilateral y maximizadora.

Si aceptamos la idea de objetivo múltiples y en conflicto que se producen como resultado de un proceso continuo de aprendizaje y negociación, entonces se debe entender que el grupo organizado se constituye en forma de una coalición política compleja que propicia la cohesión y coordinación del trabajo. En esta perspectiva cada persona o grupo posee un poder y cada uno controla la solución final en función de sus capacidades de negociación y regateo.

Uno de los principales problemas de los autores que abordaron el tema en cuestión de la formación de coaliciones, es cómo interpretar el hecho de que los individuos permanezcan en la organización. Una posible respuesta se basa en la introducción del concepto de pagos colaterales. De acuerdo con esta idea los participantes estarán dispuestos a permanecer en la coalición en tanto que los alcances o pagos efectuados sean percibidos como mayores o iguales a las contribuciones solicitadas. A partir de esos beneficios, los participantes adoptan como propio el objetivo de la organización. De esta manera, los pagos colaterales, lejos de construir una distribución incidental de las ganancias fijas y transferibles, representan el proceso central de la especificación de los fines y objetivos de la organización, es decir, un número apreciable de esos pagos toma la forma de compromisos políticos (Cyert y March, 1963)

Ahora bien, a causa de las fricciones continuas en el reajuste mutuo entre los pagos y las demandas de los participantes, por lo general existe disparidad entre los recursos de que la organización dispone y los pagos necesarios para mantener la coalición. Esta diferencia entre los recursos totales y los pagos totales necesarios es a lo que se llama laxitud organizativa o de organización. En otras palabras la laxitud consiste en los pagos efectuados a los miembros de la coalición por encima de lo que sería necesario para mantenerlos integrados. El proceso de los pagos que toman la forma de compromisos políticos, no se explica desde la laxitud organizativa, es decir no es para explicar las diferencias que existen entre estos pagos. La laxitud estabiliza en dos formas: por una parte, al absorber el exceso de recursos retarda la adaptación de las aspiraciones emergentes durante las épocas que favorecen a la organización; por otro, al constituir un fondo de recursos de reserva permite mantener las aspiraciones en cierto nivel durante los momentos críticos.

La importancia que tiene esta forma de interpretar a la organización consiste en que sitúa al poder como una variable fundamental en la dinámica de los procesos organizacionales. El poder toma forma de negociaciones, gracias a las cuales se establecen los objetivos de la coalición política y se restituye el equilibrio organizativo cada vez que éste es cuestionado. Además, constituye un concepto particularmente importante para entender las desiguales oportunidades que se tienen, según Simon y March, para acceder a la coalición política.

2.5. TEORÍA DEL PODER

Parece, de manera más o menos evidente, que las posibilidades de decisión no se distribuyen de manera equitativa en toda la organización, o sea, no todas las decisiones tienen un peso equivalente. Algunas son estratégicas, con alto riesgo, mientras otras son tácticas, con bajo riesgo. Las decisiones con alto riesgo siguen un sistema de trayectorias o rutas mucho más complejas antes de llegar a un resultado o

decisión. Al respecto Simon (1947) ha sugerido distinguir entre decisiones programadas y decisiones no programadas.

Las decisiones programadas son las actividades que se realizan de manera rutinaria, sistemática o mecánica. Estas implican, por tanto, muchos aspectos cubiertos por rutinas operacionales o de oficio, tales como fijar el precio de la mercancía o de reordenar los abastecimientos cuando las existencias bajan de cierto nivel. El otro tipo de decisiones, las no programadas, se consideran como las actividades encaminadas a desarrollar planes de acción para resolver problemas: constituyen las decisiones que delimitan las estrategias y políticas más importantes de la organización.

Child (1973) ha aclarado este enfoque al comentar que se ha utilizado el término “tomadores de decisiones” para referirse concretamente al grupo que detenta el poder. Esto no quiere decir que el resto de los participantes de una organización carezca de poder, simplemente se subraya que la toma de decisiones es la forma concreta de ejercer el poder por los mandos medios y superiores.

Las organizaciones muestran cierta actividad cooperativa, sino fuera así, será difícil imaginar su existencia, pero tampoco se puede olvidar la otra cara de la moneda, la de los conflictos, particularmente entre los diferentes objetivos o metas (Simon y March, 1958; Cyert y March, 1963); ahí el papel del administrador como tomador de decisiones no se circunscribe al de un protector de los objetivos comunes o de un mediador entre los intereses de todos los comprometidos, más bien es el representante de un conjunto de valores particulares. En otros términos, la toma de decisiones respecto a las organizaciones no significa simplemente acomodarse a las contingencias operacionales. Es, en cierta forma, un proceso político en el cual intervienen otras consideraciones, en particular el modo de expresar los valores de los que detentan el poder.

Para los autores, el poder es visto como la capacidad de influencia que pueden tener ciertos participantes a título individual o en grupo para la creación o el

mantenimiento de la coalición política. De acuerdo con esta interpretación, el poder surge de lo que para las organizaciones es una situación problemática o de conflicto. Como ya se señaló, el conflicto a menudo ocurre por la incompatibilidad de los diversos objetivos, ya que decidirse por un determinado curso de acción excluye a otros.

Puesto que los procesos de decisión son procesos de lucha por el poder político, en que las capacidades de negociación o movilización de recursos que se tengan son las que influyen para que algunos objetivos sean tenidos en cuenta y otros sean ignorados.

La negociación política se refiere al conjunto de actividades encaminadas a influir en la percepción que tienen los individuos de una situación problemática, es decir, aquella en que persisten intereses divergentes e incluso contrapuestos, y escasos recursos para poder satisfacer las demandas de todos los involucrados.

El concepto de poder relatado anteriormente, ha permitido a Cohen, March y Olsen (1972) definir a la organización como un conjunto de tomadores de decisiones en busca de oportunidades, soluciones en busca de problemas de los cuales puedan ser las respuestas, y sentimientos buscando problemas en los cuales se pueda expresar. Todo en un mismo espacio al que se le puede llamar metafóricamente, un cesto de basura. De tal forma que para poder comprender los procesos que ocurren dentro de las organizaciones, consideramos una oportunidad de elección como un cesto de basura, dentro del cual los participantes amontonan varias clases de problemas y soluciones conforme se generan. La mezcla de basura de basura en un solo cesto depende de la mezcla de basura disponible, de las etiquetas pegadas a los diversos cestos, de que tipo de basura se produce y de la velocidad con que se reúne y se aparta la basura de la escena.

3. VALLE DE CHALCO ENTRE EL CONFLICTO, UN BOSQUEJO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO.

Es de vital importancia poder comprender los conceptos que desarrollan la teoría de las anarquías organizadas, de esta manera es como doy paso a explicar, no la historia del municipio de Valle de Chalco, pues anteriormente quedaron asentados ya algunos datos que resumen la historia del municipio y otros que son de utilidad para este trabajo.

Son tres momentos los que considero son de gran importancia, en los dieciséis años que lleva el municipio para poder comprender como es que se generó el conflicto, que si bien es una constante en las organizaciones como lo señala March y Simon, fue en estas tres etapas en las que se agudizó este conflicto, teniendo como consecuencia que los grupos políticos se enfocaran en satisfacer sus objetivos que bien se puede explicar desde las anarquías organizadas, sin embargo, se dejó en segundo plano el desarrollo municipal, algo de vital importancia para los habitantes del municipio.

Es importante señalar que los conflictos a los que hago referencia, se llevaron a cabo durante los diez últimos años que abarca el periodo de 2000-2010, cuatro periodos de elecciones de los cinco que lleva el municipio, es decir, que del tiempo que lleva en la vida electoral el municipio el conflicto ha permanecido de una manera constante.

4. INTRODUCCIÓN A LOS TRES MOMENTOS DE CONFLICTO MUNICIPAL.

Un solo grupo político es quien ha gobernado durante dieciséis años el municipio. En 1994, se instaló el primer gobierno provisional a cargo de Felipe Medina Santos, anterior a ello, los líderes sociales del lugar habían generado un consenso para poder adquirir su autonomía, la meta era una, conseguir que Valle de Chalco se reconociera como municipio libre, los objetivos de estos líderes eran diferentes claro

está, sin embargo, llegado el momento fue impuesto un personaje por parte del gobierno estatal. Las aspiraciones de muchos de estos líderes de ser ellos quien gobernara tuvo que esperar dos años más, hasta que llegara el momento de elecciones, sin lugar a dudas una buena oportunidad pero con una desventaja, se conformó un grupo político dominante en las filas del Partido Revolucionario Institucional (PRI), lo que orillo a muchos de ellos a quedar fuera de la administración pública.

El primer momento, que tomo como conflictivo, comienza durante el primer proceso electoral que tuvo el municipio, cuando el candidato del PRI ganó la elección, involucrando desde este momento a muchos actores políticos que formaban parte de este grupo predominante. De esta forma fue como se tomó el control y el poder político por primera vez en el municipio. Posterior a ello los grupos de participantes dentro del grupo organizacional que es el partido, fueron mostrando cuales eran sus objetivos, lo que les permitió fortalecerse dentro del partido.

Las elecciones del año 2000, fueron de gran importancia, los grupos de oposición comenzaban a tener participación dentro de las contiendas electorales, entre ellos se encontraban muchos de los líderes sociales que en un principio habían ayudado a obtener la municipalidad y que habían quedado fuera de grupo que se conformó al interior del PRI y por ende de la administración pública. Se podría decir que relativamente eran personajes diferentes a los que ya participaban tanto en el gobierno como en el partido y que comenzaban a destacar, sin embargo, los recursos no eran suficientes, principalmente, los recursos con los que contaban las organizaciones que pretendían mantenerse en la oposición, lo que género que muchas de estas desaparecieran y abandonaran la lucha por el poder político.

El periodo de gobierno municipal que va de 2000-2003, trascendió aparentemente tranquilo, sin lugar a dudas se mostraba cierta unión entre los grupos de participantes. De hecho, hablando de desarrollo, se podría decir que los logros hasta este momento como municipio se habían concentrado en sacar adelante al municipio,

pues como municipio de reciente creación comenzaba a dar respuesta a gran parte de las demandas de los habitantes. Fue al final de esta administración en donde se da el primer suceso en el que la lucha por mantener el poder en el grupo dominante al interior del PRI, tuvo las primeras consecuencias.

4.1. VALLE DE CHALCO VISTO DESDE TRES MOMENTOS CONFLICTIVOS. (PRIMER MOMENTO DE CONFLICTO.)

A punto de terminar la administración municipal del año 2003, el entonces presidente Luis Enrique Martínez Ventura, buscaba poner a uno de sus colaboradores en la próxima candidatura por la presidencia municipal, y, él obtener la candidatura a la diputación local por ese distrito electoral. En este momento se dio el primer enfrentamiento entre los grupos de participantes del partido, los objetivos, desde luego, eran distintos al igual que las metas que perseguía cada uno de los participantes. Por otro lado, Salvador Castañeda Salcedo, quien había sido el primer presidente municipal electo trataba de obtener de nueva cuenta la candidatura a presidente municipal. A todo esto no hubo consenso y se dio la primera ruptura a causa del conflicto existente al interior de la organización.

Retomando la idea de Barnard, la lógica de la ruptura es que dentro de la organización la partición de los integrantes ya no contribuía a sus propios fines individuales, pues los objetivos dentro de ella más que generar consenso genero la salida de varios de los participantes lo que se entiende desde las ideas que aportaron March y Simon sobre el tema, ya que el poder abandonar la organización depende del grado de satisfacción que el individuo pueda percibir por su participación.

Por otro lado el conflicto tiene una explicación más o menos evidente: puesto que las organizaciones no están formadas por individuos que compartan las mismas metas - ya que sus miembros tienen todo tipo de necesidades e intereses- y que los recursos con los que cuenta la organización son limitados, la gente pelea en función de su propia

escala valorativa. Así se da una lucha sin tregua por valores deseados por los participantes, como seguridad, poder, autonomía, y por una serie de recompensas o alicientes. (Del Castillo, 2005)

Esta explicación desde el conflicto, da muestra y en gran medida de lo que sucede al interior de la organización, las recompensas o alicientes se entienden como compromisos políticos, puestos por los que pelean los participantes de la organización.

Llegado el tiempo electoral, y ya habiendo logrado obtener la candidatura a la diputación local el entonces presidente municipal con licencia Luis Enrique Martínez Ventura, y Salvador Castañeda Salcedo para presidente municipal nuevamente, él primero y gran parte del grupo de participantes, planearon una nueva estrategia, el cambio de partido, Miguel Ángel Luna Munguia y junto con él gran parte de los grupos de participantes del PRI, se cambiaron al Partido de la Revolución Democrática (PRD) para obtener en este la candidatura a la presidencia municipal. El grupo dominante había entonces cambiado de color y de estrategia, sin embargo, en su mayoría era el mismo grupo político que se había formado al interior del PRI desde su inicio.

Es importante hacer notar, que si bien, el partido que era entonces la oposición en el municipio de Valle de Chalco el PRD, estaba en un proceso de crecimiento y de fortalecimiento, con la llegada de este grupo tomo mucha más fuerza, incluso mostraba una gran capacidad electoral, de hecho, mayor que la del partido que entonces gobernaba. Es así como se fortalece la oposición, en este caso el PRD, haciendo que esta organización tuviera mejores y más recursos para poder ofrecer al grupo de participantes que en él se encontraban y a los que llegaron, en forma de alicientes o compromisos políticos.

Quiero retomar nuevamente la idea de la teoría del equilibrio administrativo propuesta por Barnard, para ello son cinco puntos los que son de gran utilidad para comprender lo anterior pues son los postulados principales en esta teoría.

La teoría del equilibrio se describe de la siguiente manera:

1. Una organización es un sistema de comportamientos sociales interactivos entre varias personas llamadas participantes. (pongamos como ejemplo, a un partido político)
2. Cada participante y cada grupo de participantes recibe ciertos alicientes de la organización a cambio de sus contribuciones. (en esta parte se pueden considerar tres participantes; a) los colaboradores, que reciben alicientes monetarios o compromisos políticos para mejorar su condición de miembros de la organización, como mejores posiciones políticas u obtener una nueva posición, b) las organizaciones sociales adheridas al partido político, que buscan su beneficio por medio de alicientes que los motiven a apoyar y así obtener sus fines, ya sea por medio de posiciones para el grupo o respondiendo y dando preferencia a las demandas que esta representa y con los votantes, que como simpatizantes del partido político, colocan su confianza y buscan obtener beneficios del partido con quien comparten una ideología, por medio de, ya sea la satisfacción de que ganen o mejorar el gobierno y demostrar que su partido es el que mejor gobierna.)
3. Los participantes se mantienen en la organización si los alicientes brindados son percibidos como iguales o superiores a las contribuciones exigidas.⁸ (si no se cubren las expectativas que se tenían, los participantes pueden abandonar la organización, principalmente los colaboradores, aunque también las organizaciones adherentes y los votantes, pues en el momento que no se cubren sus fines individuales se tiende a la decepción y se muestra la falta de compromiso y de seriedad, por el contrario, si se cubren esas expectativas el

⁸ En una ampliación de estas ideas March y Simon (1958) han propuesto que el equilibrio entre contribuciones-alicientes se debe a la conjunción indispensable de dos elementos: el deseo sentido de abandonar la organización y la facilidad (o posibilidad real) percibida de abandonarla. Ambos factores dependen del grado de satisfacción que el individuo pueda percibir por su participación.

número de participantes puede crecer y fortalecerse el partido político. En el caso de la ruptura que se dio al interior del partido, se debe a que las contribuciones exigidas no fueron las que esperaba el grupo.)

4. Las contribuciones que aporta cada participante son la fuente misma de los estímulos que la organización brinda a sus participantes. (si la organización o partido político está comprometido con los participantes y responde de manera adecuada, convenciendo de que es la mejor opción, las contribuciones serán mayores y por ende tendrán una base mucho más sólida. En el caso del cambio que se dio de varios grupos de participantes al PRD, se entiende como el fortalecimiento del partido, esta fue la principal contribución de estos a la organización, por lo que los puestos administrativos de importancia son los estímulos que la organización ofrece a sus participantes.)

5. Por tanto, una organización es solvente-y sobrevivirá- si dispone de contribuciones suficientes para proporcionar los alicientes que, a la vez, generarán nuevas contribuciones. (Simon, 1950) (entiéndase que de esta manera es como sobrevive un partido político, que fue el ejemplo para comentar estos cinco puntos. Posteriormente, esto se puede entender también desde la postura de un gobernante)

El primer proceso que se entiende como uno de los conflictos que marcaron el proceso electoral del año 2003, termino con la llegada del PRD al poder, Miguel Ángel Luna tomo el poder político y por ende el grupo de participantes que se cambiaron junto con él al partido de oposición. En este momento la administración pública que tenía que haber cambiado casi en su totalidad se mantuvo con gran parte de los integrantes de la anterior, pues el cambio de partido generó compromisos políticos entre los participantes de la organización que anteriormente habían pertenecido al PRI, es decir, el reajuste no beneficio a todos los participantes.

Cyerte y March, mencionan que los objetivos de las organizaciones son múltiples y compiten unos con otros, comúnmente cuando están implicados varios objetivos, la maximización de uno de estos se logra a costa de otros. En Valle de Chalco, ocurrió esto con el cambio de partido que hicieron los participantes de la organización, pues la candidatura de Luis Enrique Martínez ventura a diputado local se perdió, por lo que el objetivo que se maximizó fue el de la presidencia municipal y que de esta manera se mantuviera el control político en el mismo grupo. De hecho muchos integrantes del grupo no se vieron en su totalidad beneficiados como ellos querían, sus objetivos tampoco se lograron en su totalidad.

Cuando existen objetivos múltiples, entonces se debe entender que el grupo organizado se constituye en una coalición política que propicia la cohesión y la coordinación del trabajo (del Castillo, 2001), que fue lo que sucedió en Valle de Chalco, se generó una coalición política entre los integrantes de la organización, tanto entre los participantes que dejaron el PRI como los que aceptaron que se integraran al PRD.

4.1.1. SEGUNDO MOMENTO DE CONFLICTO.

Durante la presidencia de Miguel Ángel Luna, que va del año 2003-2006, el conflicto se mantuvo durante todo el periodo, pues muchos de los que fueron compromisos políticos no fueron cumplidos, en cuanto a la lucha entre partidos políticos la pérdida del poder al PRI le costó que apenas a seis años de gobierno en el municipio perdiera el control político.

A punto de terminar la gestión de Miguel Ángel Luna, y llegado nuevamente el tiempo electoral y por ende la búsqueda de candidaturas, este hizo su propuesta de candidato y ocurrió algo muy similar al conflicto pasado, dentro de este grupo que provenía en un inicio del PRI y que ahora formaba parte del PRD, se volvió a dar una ruptura que dividió en esta ocasión al grupo que mantenía el control político. Porfirio

Agustín Cadena⁹ quien buscaba la candidatura por el PRD y a quien no se le dio, abandono las filas de este partido para buscar una coalición política con otro grupo organizacional. Quien sí logro obtener la candidatura, fue la propuesta del entonces presidente municipal, quedando como candidato Ramón Montalvo Hernández.

Este conflicto generó que Porfirio Agustín Cadena buscara la candidatura por el Partido Acción Nacional (PAN), compitiendo ahora con sus antiguos compañeros que continuaban en el PRD y en donde Miguel Ángel Luna había obtenido para su hermana Alma Lilia Luna Munguia¹⁰ la candidatura a diputada federal por el distrito 32¹¹. Por parte del PRI, se postulaba Isaías Soriano López¹² a la presidencia municipal, quien había sido diputado federal en el periodo pasado y quien tras perder la elección se pasó también a las filas del PRD junto con su organización. El grupo que en un principio se formó al interior del PRI, ahora estaba dividido en tres diferentes partidos políticos, sin embargo, el grupo que aun concentraba más fuerza y más participantes de este grupo

⁹ Porfirio Agustín Cadena, se desempeñó como director de ecología y secretario del ayuntamiento, en el año 2006 fue precandidato del PRD a presidente municipal, al perder la elección interna, dejó el partido y se integró al PAN para obtener la candidatura a presidente municipal, la cual perdió en el mismo año. En el año 2009 fue candidato a diputado federal por el partido Convergencia, tampoco tuvo éxito, actualmente representa nivel municipal a una organización regional afiliada al PRI.

¹⁰ Para muchos integrantes de la administración pública, fue una sorpresa que fuera Alma Lilia Luna la candidata a diputada, pues nunca había participado activamente en la política municipal. Diputada federal fue el primer puesto público que ocupó, actualmente es secretaria del ayuntamiento y dentro de su grupo organizacional que representa su hermano, se comenta que si Miguel Ángel Luna no es el candidato a presidente municipal en el próximo proceso electoral, ella será la candidata.

¹¹ A diferencia del distrito local que es el XXVII y está compuesto por seis municipios, el distrito 32 federal se compone únicamente por el municipio de Valle de Chalco, por lo que representa una gran oferta para los actores políticos, pues no comparten la legislación con otra región, sino solo con el mismo municipio lo que se representa como un buen aliciente para los grupos organizacionales, a partir de ello es que los compromisos políticos son mayores.

¹² Este personaje, es el principal líder de los tianguis en el municipio, las personas para poder vender en los tianguis necesitan apoyarlo políticamente de lo contrario no se les permite llevar a cabo sus actividades, es importante mencionar que en el municipio existen alrededor de 10 tianguis diarios, en los cuales él tiene presencia en la mayoría, una de las consecuencias para los vendedores por no apoyar o no votar por quien se les indica, es que se les castiga con no vender en tres días, entre los cuales están los días más importantes.

Isaías Soriano López, se ha desempeñado como primer regidor, diputado local del distrito XXVII y diputado federal del distrito 32, actualmente, la esposa de su hijo es secretaria general del comité municipal del PRI y su hija es primer regidora.

era el que encabezaba hasta ese momento Miguel Ángel Luna, quien mantenía el control del poder político y formaba parte del PRD.

Posterior a la elección del 2006, y habiendo ganado Ramón Montalvo la presidencia municipal y Alma Lilia Luna la diputación federal¹³ del distrito 32, se da la segunda parte de este proceso, la ruptura nuevamente pero ahora entre el grupo que tenía el control político, es decir, el grupo que provenía en un principio del PRI y que hasta ese momento había mantenido el poder en el municipio. En esta ocasión muchos de los que formaban parte de la administración pública quedaron fuera de ella, entre ellos el mismo Miguel Ángel Luna, se podría decir que el control político ahora lo tenía el mismo grupo político pero con menos participantes que en un inicio, el grupo que se había conformado al inicio de los procesos electorales estaba fuera de la administración, sin embargo, continuaban en diferentes partidos.

4.1.2. TERCER MOMENTO DE CONFLICTO.

Del año 2006 al 2009, el grupo que detentaba el poder político tratando de lograr su autonomía del grupo anterior, despidió a una gran cantidad de servidores públicos y se trazaron sus objetivos desde el PRD, tratando de mantenerse como un nuevo grupo político, pero con objetivos muy ambiguos. Es otra vez, hasta el final de este periodo que el conflicto se agudiza nuevamente y la pelea por la candidatura en el PRD principalmente por la presidencia municipal provoca una nueva ruptura.

En este último momento de conflicto se debe de tomar en cuenta que la situación política a nivel estatal estaba cambiando y el PRI buscaba regresar al poder en muchos de los municipios que conforman la entidad. Los grupos de participantes comenzaron a reagruparse en las organizaciones en el municipio, en el PRD, la lucha por la

¹³ Nótese que se habla únicamente de la presidencia municipal y la diputación federal por el motivo de que son estos cargos públicos los que dan el control del poder político al municipio de Valle de Chalco, en cuanto a la diputación local, esta se conforma por seis municipios de la zona oriente que juntos son el distrito 27 local, esta diputación fue la que perdió Luis Enrique Martínez Ventura.

candidatura entre Juan Manuel Arellano Hernández quien era la propuesta de Ramón Montalvo, y Miguel Ángel Luna quien quería ser presidente nuevamente, termino en la ruptura entre los participantes de la organización con la salida de Miguel Ángel Luna del PRD, mientras en el PRI Luis Enrique Martínez Ventura había obtenido nuevamente la candidatura a la presidencia municipal.

Con el concepto que propusieron Cyert y March, de laxitud organizativa se puede explicar como actuaron las organizaciones, pues buscaron hacer pagos por encima de lo que es necesario para mantener integrados a los participantes, de hecho el grupo de participantes que había salido ahora del PRD, regreso al PRI obteniendo así la candidatura a la diputación federal Miguel Ángel Luna, muchos integrantes que se encontraban en la organización que dirigía Ramón Montalvo, también regresaron a las filas del PRI, la organización de Isaías Soriano López se sumó también al PRI. El único que se mantuvo fuera de la coalición fue Porfirio Agustín Cadena quien competía por la diputación federal por Convergencia.

El poder toma forma de negociaciones, gracias a las cuales se establecen los objetivos y se restituye el equilibrio organizativo cada vez que este es cuestionado (del Castillo, 2001). En este proceso ocurrió lo que Simon llamó decisiones no programadas que se consideran las actividades encaminadas a desarrollar planes de acción para resolver problemas: constituyen las decisiones que delinear las estrategias y políticas más importantes de la organización.

Las decisiones tomadas por los participantes fueron de acuerdo a un aprendizaje como lo propone Simon, en donde las decisiones satisfacen un determinado marco valorativo. El regreso de muchos participantes al PRI mostro que los alicientes ofrecidos por la organización contribuían a sus fines individuales por lo que esta nueva ruptura en los partidos de oposición concentro nuevamente al grupo político dominante en el PRI.

En el 2009, el PRI regreso al poder en el municipio, Luis Enrique Martínez Ventura ganó la presidencia municipal por segunda ocasión y Miguel Ángel Luna ganó la diputación federal.

Estos tres momentos de conflicto son los que han marcado la historia del municipio, como se puede observar, un solo grupo político ha gobernado el municipio durante dieciséis años, si fue en diferentes partidos, esto no significo que fueran distintos personajes.

Algo importante es hacer notar que sí han existido personajes distintos que intentan buscar los espacios de representación pero no han tenido los mismos recursos que otros grupos de participantes o que otras organizaciones. La oposición ha crecido y ha tenido oportunidad de competir en el municipio siempre que algún personaje político del grupo que a detentado el poder durante dieciséis años busca el apoyo para buscar los espacios de representación por causa de una ruptura. Tal es el caso de que el PRD tenia gran desventaja en el municipio hasta que se cambió Miguel Ángel Luna para buscar la candidatura a la presidencia municipal, o el caso de Porfirio Agustín Cadena quien le dio una votación histórica al PAN, y quien apporto gran cantidad de votos para Convergencia, sin embargo actualmente ya se encuentra de regreso en el PRI.

Tal pareciera que los partidos políticos solo han sido utilizados, sin importar la ideología ni la militancia en ellos, cierto es que los partidos son un medio para poder llegar al poder, sin embargo, en el municipio de Valle de Chalco no solo los partidos han sido utilizados, sino también los ciudadanos quienes depositan su confianza en personajes que se ofrecen como nuevas propuestas en diferentes partidos pero que han buscado llegar al poder político en varias ocasiones y que son parte del mismo grupo que comenzó a gobernar el municipio.

La alternancia política no tuvo ningún efecto en el municipio, llego otro partido al poder pero con los mismos actores políticos, la muestra más clara de esto está en la

última elección que hubo en el 2009, en donde el mismo grupo tomo todo el control político municipal.

En el título de este trabajo se menciona que Valle de Chalco se encuentra entre el desarrollo y el conflicto, y se ofrece una tesis que sostiene que el desarrollo del municipio es truncado por los intereses políticos de los que detentan el poder anteponiéndose estos intereses al desarrollo del municipio. Una muestra de esto son los tres procesos que se han vivido en el municipio, en donde la búsqueda del poder político ha acaparado la atención de los actores políticos ya sea por llegar al poder o por regresar a él, mientras que las demandas de la sociedad han pasado a segundo plano.

El municipio de Valle de Chalco, si bien en un principio cuando obtuvo su municipalidad comenzó a desarrollarse, los conflictos que han existido en este trucaron ese desarrollo. Los de programas sociales, políticas públicas y la participación ciudadana que pueden garantizar una mejor calidad de vida a sus habitantes han estado ausentes durante estos periodos de gobierno. De lo que sí han sido objeto los ciudadanos de Valle de Chalco, ha sido de los procesos electorales.

“Tenemos que recordar solamente las interpretaciones dadas a palabras como “política” y “políticos” para darnos cuenta cuán profundamente muchos individuos se sienten distanciados de los modos de pensar y actuar de sus representantes políticos, los líderes políticos, consientes de esa distancia, han procurado superarla. Tratan de establecer relaciones más estrechas con el público mostrándose como luchadores por la causa común. En consecuencia, hacen grandes esfuerzos por crear asuntos que supuestamente han surgido de las necesidades e intereses vitales del pueblo. No obstante, por mucho que estos asuntos sean dramatizados por los dirigentes, las masas mismas tardan a veces un tiempo desconcertantemente largo en reconocerlos como asuntos que les preocupan realmente a ellas.” (Pappenheim, 1959)

En cuanto a la administración pública, el tema sonaría demasiado repetitivo si profundizó en ello, pues basta decir que si el grupo político más fuerte se ha mantenido durante dieciséis años, gran parte de los servidores públicos siguen siendo los mismos durante el mismo tiempo, pues son participantes de la organización que mantiene el poder. Añadido a esto, si el desarrollo ha sido truncado por el conflicto que existe en el municipio por la búsqueda del poder político, no se puede esperar una administración pública eficiente, al contrario es ineficiente y perezosa por que se han mantenido servidores públicos que no están capacitados para administrar las áreas en las que se encuentran y que por consecuencia no generan propuestas que beneficien al municipio, son parte de compromisos políticos y de un sistema de cuotas.

Por último, para dar una explicación desde la teoría de las anarquías organizadas de los procesos que se mencionaron anteriormente, describo esta teoría o mejor dicho las teorías de la ambigüedad para que se haga una comparación entre lo que se explica en la teoría y los momentos de conflicto que ha vivido el municipio.

5. TEORÍAS DE LA AMBIGÜEDAD

En la década de 1970 se desarrollaron, por lo menos, tres propuestas teóricas que se consideran extensiones naturales de los planteamientos de racionalidad limitada, conflicto y negociación política en las organizaciones. Estas teorías han intentado generar algunas hipótesis explicativas de los procesos organizacionales y decisorios en forma de costos de basura, sistemas flojamente acoplados y anarquías organizadas. Por sus puntos de coincidencia y complementariedad, estas propuestas pueden ser englobadas en una misma perspectiva teórica que, para fines explicativos, se denomina teoría de las anarquías organizadas.

El concepto de anarquías organizadas surgió en los años setenta con una serie de estudios sobre las organizaciones universitarias.

6. DEFINICIÓN DE LAS ANARQUÍAS ORGANIZADAS.

Una anarquía organizada es una organización que no tiene claridad ni coherencia en qué es lo que pretende (ambigüedad de objetivo), cómo se supone que lo logrará (tecnología indeterminada) y quien o quienes son los responsables de tomar las decisiones. (Constante flujo de decisores).

La teoría de las anarquías organizadas utiliza el concepto de ambigüedad para expresar la compleja red de relaciones que se producen en torno y dentro de los procesos organizativos. Con éste se trata de destacar la incapacidad de los individuos para describir los procesos organizacionales en general y de la toma de decisiones en particular como un hecho sencillo, medible y racional. Esta categoría conceptual se relaciona, cuando menos, con cuatro características: la ambigüedad de intención, es decir, la imposibilidad de especificar procesos que satisfagan, al mismo tiempo, la consistencia de una teoría de decisión y la evidencia empírica que se desprende de la acción organizada. La ambigüedad de entendimiento, estos es, la dificultad de encontrar conexiones claras entre la acción organizada y sus consecuencias. La ambigüedad de historia, que se refiere a la dificultad de poder determinar por qué paso y cuando sucedió un proceso decisorio, y , por último, la ambigüedad de organización o la imposibilidad para poder identificar los patrones de conducta y participación de los actores en la toma de decisiones.

De acuerdo con este planteamiento puede existir ambigüedad en todas las organizaciones en el proceso decisorio, sin embargo en algunas organizaciones de tipo gubernamental y en las instituciones educativas, la ambigüedad ha llegado a ser una constante.

. En las anarquías organizadas es usual que en caso de que existan objetivos tangibles o medibles, éstos no tengan el consenso de todos los participantes y, en el supuesto de que logren integrarlos, son tan generales y ambiguos que no pueden ser

medibles. La falta de claridad en la tecnología se refiere a la baja probabilidad de desarrollar acciones dirigidas que tengan el efecto deseado en los problemas previamente identificados. En este sentido, el término tecnología se refiere, sobre todo, a la indeterminación en los procesos de trabajo. El constante flujo de participantes, por su parte, hace hincapié en la capacidad que casi todo administrador tienen para influir o modificar los procesos decisorios, independientemente de que los recursos con que se cuente sean limitados.

6.1. MODELO DEL CESTO DE BASURA.

A la luz del concepto de anarquías organizadas, y como una alternativa frente a las interpretaciones secuenciales de la toma de decisiones, Cohen, March y Olsen, han propuesto un modelo explicativo de los procesos decisorios que examina la relación entre el comportamiento individual, la acción organizada y las reacciones del medio ambiente de manera más abierta y menos determinista. Metafóricamente estos autores consideran la toma de decisiones como un “*cesto de basura*” donde las acciones y acontecimientos del contexto se mezclan con los de otros participantes, problemas, soluciones y situaciones de decisión, y no tanto con lo que la organización hace o deja de hacer.

La teoría del cesto de basura se gestó a partir de la creación de un programa por computadora que simula el proceso decisorio en anarquías organizadas. Con base en este programa los autores elaboraron un sumario estadístico que suministro seis hipótesis explicativas.

- 1) Las decisiones que toman los participantes se hacen, principalmente, en dos sentidos: sin considerar el problema o conjunto de problemas de que se trata, lo que conduce a una decisión por descuido; o bien los problemas se asocian a ciertas decisiones en tanto no exista una mejor alternativa, lo que supone una decisión por coyuntura.

- 2) Tanto los participantes como los problemas y las soluciones varían de situación en situación.
- 3) El resultado que tenga una decisión depende del tiempo que se disponga, el contexto del proceso decisorio, los problemas con los que se enfrente y la disponibilidad de los participantes.
- 4) Tanto los problemas señalados como muy importantes como los menos importantes son considerados de la misma manera en las situaciones de decisión.
- 5) Las decisiones consideradas como no importantes son las que, generalmente, resuelven más problemas.
- 6) La toma de decisiones (sea por descuido, coyuntura o resolución expresa) tiende a ser más eficaz cuando no se le considera como importante.

Así, el modelo del cesto de basura ha permitido generar ciertas explicaciones hipotéticas de cómo se supone que operan las organizaciones en condiciones de ambigüedad.

En la teoría de las anarquías organizadas los procesos decisorios pueden ser entendidos mejor en la medida en que se enmarquen en su contexto; es decir, al explicar la dependencia que tienen con el sistema social, los rasgos representativos de la organización y las situaciones específicas de participantes, problemas y soluciones en que se lleva a cabo la decisión (March y Olsen, 1976, Pinfield, 1986). En este sentido, la toma de decisiones es vista, primordialmente, como un proceso social dinámico y ambiguo.

6.2. SISTEMAS FLOJAMENTE ACOPLADOS.

A partir de esta imagen poco ortodoxa de la organización y de su comportamiento decisorio es importante entender cómo las anarquías organizadas no acaban por sucumbir ante sus contextos dinámicos y su ambigüedad organizativa. En

marcada en la misma tendencia, la teoría de los “sistemas flojamente acoplados” es otro ejemplo de ello.

Un sistema flojamente acoplado ocurre cuando dos o más sistemas diferentes presentan pocas variables o elementos en común, o bien, cuando sus semejanzas son comparativamente menos importantes que sus diferencias (Glassman, 1973). En la práctica organizativa con el concepto de sistema flojamente acoplado se intenta expresar la estructura de organizaciones cuyos elementos (procesos o participantes) se corresponde unos con otros, pero, empero, mantienen una identidad y especificidad propias aun en los momentos en que la acción colectiva pareciera diluirlos (Weick, 1976). De acuerdo con esta interpretación, en las organizaciones es posible que cualquier actor o segmento de la coalición política pueda ajustarse al cambio del contexto sin que se afecte al resto, o que pueda existir, en alguna parte del grupo organizado, una ruptura sin que signifique necesariamente una ruptura general.

De este modo, las anarquías organizadas pueden considerarse como sistemas flojamente acoplados en tanto que los procesos que afectan a una parte de la organización no afectan necesariamente al resto. El modelo de cesto de basura concuerda totalmente con esta idea, pues considera a la organización no como un solo cesto sino como un espacio donde hay distintos cestos cuyas variadas combinaciones de participantes, problemas, soluciones, situaciones de decisión y contexto no limitan la existencia de otros.

En el fondo de estas interpretaciones se mantienen el concepto de coalición política (Cyert y March, 1963). Es decir, se conceptúa a la organización como un conjunto de relaciones flojamente acopladas que entablan los participantes y grupos de participantes en forma de negociaciones políticas. Así, la negociación permite a las anarquías organizadas permanecer por su capacidad de generar consensos en torno a ciertos objetivos operativos. De tal forma que la configuración de las anarquías organizadas no es algo mágico ni proviene tampoco de una lógica inexorable que haya que averiguar o desentrañar, más bien depende de la capacidad y del poder de

influencia de ciertos participantes o grupo de participantes. Así, la conformación de los sistemas flojamente acoplados puede entenderse más como resultado de los procesos múltiples de interacción, negociación, compromiso y, sobre todo, de conflicto entre grupos que compiten por el poder.

En suma la teoría de las anarquías organizadas proporciona un instrumental teórico que permite estudiar los procesos organizacionales en general y decisivos en particular desde un enfoque dinámico y ambiguo, aunque no carente de orden. Sí se describe un orden en los procesos, pero se trata de un orden distinto al usualmente considerado en las teorías convencionales (Cohen y March, 1974; March, 1994). Es una teoría que simplemente acepta que el mundo de lo absurdo es, en ocasiones, más significativo para el entendimiento de los procesos organizativos.

Desde mi punto de vista, la teoría de las anarquías organizadas se ajusta a la realidad del municipio de Valle de Chalco Solidaridad, las explicaciones que en ella se mencionan sobre la forma de actuar de las organizaciones, nos ofrece de manera más clara y entendible por que se le puede considerar al municipio como una anarquía organizada. La revisión de la que se habla en el título del trabajo precisamente pretendía saber si se podía entender desde esta postura que ha ocurrido en el municipio, explicando así el conflicto que se ha antepuesto al desarrollo de este territorio en general, pero que se ha visto reflejado principalmente en sus ciudadanos a los cuales no se les garantiza una buena calidad de vida, ni una verdadera representación política.

CAPITULO III

1. INDICADORES PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL

La revisión de los datos anteriores, nos llevan por fin a poder analizar otras cuestiones que también tienen gran importancia para la investigación. Uno de los objetivos principales del trabajo, aborda el tema de la calidad de vida en el municipio, más que un objetivo en la hipótesis misma se encuentra el tema de los habitantes, sin embargo, son algunos factores los que primero se tienen que abordar para poder comprender mejor la situación del municipio.

Los datos que se consultaron en las paginas electrónicas y las bases de datos de la instituciones, ayudaran a tener más claridad sobre la situación del municipio, pero antes de ello existe un tema que nos introduce al IDH municipal, indicador que nos ayudara a entender la calidad de vida, pero que se complementa de otros temas que bien lo anteceden por cuestiones de entendimiento pues antes de entrar al tema del IDH surge las dudas de como abordar el tema de la calidad de vida, ¿Qué se debe de considerar?.

El IDH es un indicador que ayuda mucho a entender como es que viven las personas del lugar, pero son dos los indicadores que a mi parecer tienen una relación directa para poder entender y poder tener bases sobre la calidad de vida, el tema del indicador de marginación y de rezago social, posterior a eso el IDH nos ayudara a entender de mejor manera el tema abordado en este tercer capitulo. Al final de este capitulo, se encuentran las explicaciones de la encuesta que se realizo a ciudadanos del municipio y que es lo que opinan del municipio respecto a algunos temas que considere son de gran importancia para el tema y así poder hacer una comparación con los datos de las instituciones y la opinión que tienen los habitantes del lugar.

2. MARGINACIÓN

La marginación en México ha tomado gran importancia, sobre todo porque es un tema que se escucha frecuentemente, incluso en los medios de comunicación,

comúnmente escuchamos reclamos que arremeten en contra de los gobiernos por el grado de marginación en que se encuentran varias comunidades en el país.

Marginación, es un termino que juega también un papel importante en este trabajo, es, por su naturaleza una forma de poder conocer la situación en la que se encuentra el municipio, solo que desde otra perspectiva, o al menos, con algunos otros componentes. Este indicador que ha ganado amplio reconocimiento y consenso, es definido por CONAPO como: una medida de déficit y de intensidad de las privaciones y carencias de la población en dimensiones relativas a la educación, la vivienda y los ingresos monetarios.

Si bien no pretendo ahondar en este tema, si considero que es importante mencionarlo por algunas razones que ayudan a la tesis. Con el tema de la marginación, lo único que pretendo es poder reforzar de alguna manera lo expuesto en los anteriores capítulos y sobre todo en el propio tema del trabajo, pues bien, el desarrollo económico es muy importante, sin embargo a la hora de preguntar por la calidad de estos servicios es un tema que tiene un abismo es si, es decir, qué tan eficaz es el gobierno al ofrecer los servicios que hacen que los habitantes de Valle de Chalco puedan gozar de una buena calidad de vida.

El termino marginación, se ha consolidado como un nuevo paradigma que ubica al desarrollo en forma integral, en el gobierno y en los municipios ya no sólo es la idea de promover el crecimiento económico, sino de considerar la calidad y las condiciones de vida de las personas y comunidades. Lo anterior ha llevado a generar políticas públicas gubernamentales que atiendan las necesidades básicas de la población, las cuales requieren de información actualizada, sin embargo, estas políticas en muchas ocasiones no existen o no son puestas en marcha de manera adecuada para que tengan el efecto necesario.

El índice de marginación puede ser visto como una medida que de cuenta de las carencias que padece la población y así tener la información que se necesita para

poder ejecutar acciones a favor de la población y contrarrestar de esta manera la marginación de las comunidades.

La marginación en México se considera que existe en los parámetros de: Muy bajo, Bajo, Medio, Alto o Muy alto grado de marginación. Los siguientes componentes explican cuales son los índices en los que se basa la marginación en México, y como es que se explica la situación de un territorio en determinados componentes, si bien estos componentes son similares a los del IDH, en esta parte del trabajo se explican con un poco de más claridad.

1) EDUCACIÓN.

En los documentos del CONAPO, que es la institución que se encarga de dar el índice de marginación, se explica que la educación es la posibilidad de que una persona acuda a la escuela y tenga la oportunidad de prepararse para enfrentar de mejor manera las distintas situaciones de vida, especialmente las que le permitan desarrollarse socialmente, como la actividad laboral.

Los indicadores que reflejan los mayores rezagos en el tema son:

- a) Porcentaje de población de 15 años o más analfabeta.
- b) Porcentaje de población de 15 años o más sin primaria completa.

2) VIVIENDA

El tema de vivienda es uno de los más importantes en el índice de marginación, pues se trata de un indicador que se explica más detenidamente, a diferencia del IDH, este incluye aspectos más particulares sobre como vive la gente. Para poder tener acceso a un buen nivel de vida esta característica es muy importante, sobre todo porque es en la vivienda en donde conviven los distintos integrantes de la familia, se refugian de las inclemencias climatológicas, se refuerzan los vínculos y se aprenden distintas lecciones de vida que ayudaran al desarrollo de las capacidades de cada uno de los individuos.

La vivienda, en general representa amplias ventajas para los individuos, para el CONAPO, además de un derecho, contribuye a un buen clima educacional para la población en edad escolar, disminuye los riesgos en la salud y facilita el acceso a los sistemas de información modernos, la población que reside en viviendas sin drenaje, sanitario, energía eléctrica, agua entubada y espacio suficiente y adecuado, se enfrenta a una mayor vulnerabilidad que genera algunas privaciones cruciales en la vida de las familias y sus integrantes.

Son cinco los indicadores que se relacionados con la vivienda:

- c) Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares sin drenaje ni servicio sanitario.
- d) Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares sin energía eléctrica.
- e) Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares sin agua entubada.
- f) Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares con algún nivel de hacinamiento.
- g) Porcentaje de ocupantes en viviendas particulares con piso de tierra.

3) DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Solo para poder conocer el nivel de marginación en los territorios y así saber cuales son su carencias, se toma en cuenta la distribución de la población, ya que es en las zonas urbanas en donde se concentran más las acciones de política pública, dejando a un lado a comunidades más pequeña, permaneciendo marginados durante largos periodos de tiempo, ya que carecen de servicios básicos, de echo es común que los nuevos asentamientos tarden mucho tiempo en tener servicios y si a estos nunca llega el crecimiento urbano, pueden tardar décadas.

El indicador relacionado con la distribución de la población es.

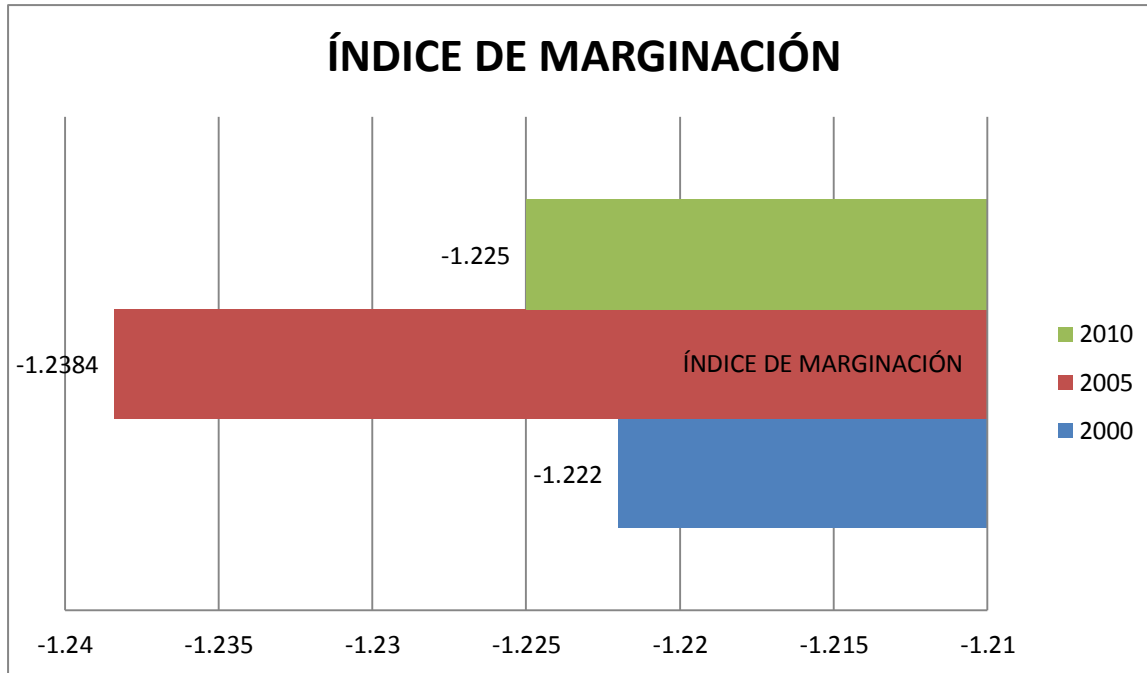
- h) Población de población que reside en localidades de menos de 5 mil habitantes.

4) INGRESOS POR TRABAJO

La remuneración económica constituye el principal sustento de gran parte de las familias, a lo que pueden tener acceso depende de esta remuneración y con ello el poder acercarse a tener una mejor vida, el indicador para este tema es:

- i) Porcentaje de la población ocupada con ingresos de hasta dos salarios mínimos.

De acuerdo a lo anterior, la gráfica que a continuación se presenta muestra cual es el índice de marginación en el que se encuentra el municipio de Valle de Chalco Solidaridad en la actualidad, además de hacer una comparación con el índice de marginación en el que se encontraba en el año 2000 y 2005.



Al sacar el resultado de los nueve indicadores que se mencionaron anteriormente, el índice de marginación final del municipio se expresa en la gráfica anterior según los resultados del CONAPO, es importante señalar que esta institución se basa, para sacar los índices de marginación en los resultados del INEGI, de esta manera se puede obtener estos resultados.

En la gráfica se puede apreciar que el índice se encuentra hacia un lado negativo, sin embargo, mientras el índice se acerque más a un lado negativo quiere decir que es menor el grado de marginación. Por ejemplo, el menor valor de este índice corresponde al Distrito Federal, con -1.48228 y el mayor valor al Estado de Guerrero con 2.53246, se puede observar que el D.F. es la entidad con un grado de marginación Muy bajo, mientras el Guerrero es la entidad con un grado de marginación Muy alto.

De acuerdo a estos datos, el municipio de Valle de Chalco Solidaridad se encontraba de acuerdo al índice expresado en el año 2000, en un Bajo grado de marginación, mientras en el año, 2005 paso a un Muy bajo grado de marginación, sin embargo, en el año 2010 regreso nuevamente a un Bajo grado de marginación. Por lo anterior se puede deducir que el municipio se encuentra en un Bajo grado de marginación, lo que demuestra que la mayor parte de la población se encuentra con pocas carencias sociales¹⁴ y que al parecer existen buenas condiciones en el municipio para vivir.

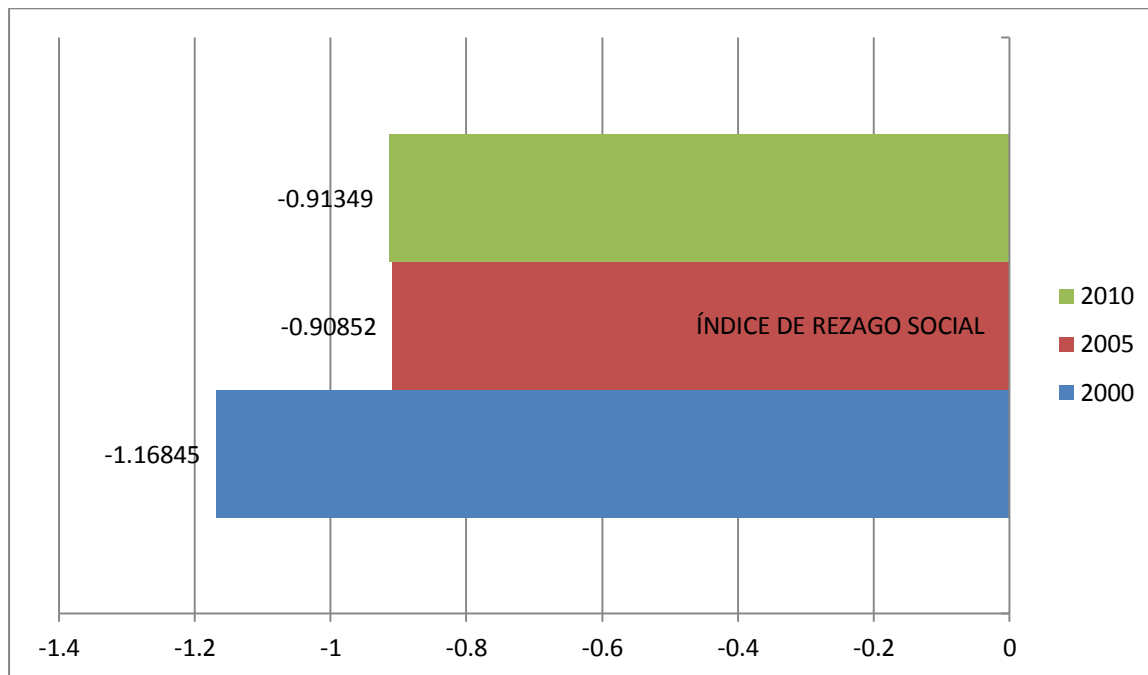
Año	Índice de marginación	Grado de marginación
2000	-1.222	Bajo
2005	-1.2384	Muy bajo
2010	-1.225	Bajo

3. REZAGO SOCIAL

Ahora bien, otro indicador que es también muy importante es el de rezago social y el nivel de pobreza que publica el CONEVAL, sin embargo los datos de esta institución también colocan al municipio en un nivel Muy bajo de rezago social. Esta medición se basa en los índices sobre rezago educativo, acceso a los servicios de salud, acceso a los servicios básicos en la vivienda, y la calidad y espacios en la vivienda, de igual

¹⁴ Quiero aclarar que los datos mencionados tanto en el IDH, como en el índice de marginación y de Rezago Social, fueron tomados de instituciones que se encargan de medir estos indicadores a nivel nacional, a la vez ellos se basan en datos tomados del INEGI, no puedo asegurar que los resultados de estos índices son certeros, a mi parecer esto deja un gran abismo en la realidad de esos datos, sin embargo, algunas encuestas que se realizaron en el municipio ayudaran a aclarar un poco esta percepción que existe.

manera se muestra una gráfica, únicamente con la intención de conocer durante los años 2000, 2005 y 2010 como evoluciono según la institución el grado de rezago social en la localidad. La mecánica de la medición es similar a la de marginación y únicamente se exponen el índice general de rezago social en estos años, se debe tomar en cuenta que también la medición se basa en los datos del INEGI y se muestran hacia un grado negativo, pues es así como se acerca a un menor grado de rezago social.



De acuerdo a todos los datos anteriores se puede considerar que el municipio de Valle de Chalco se encuentra en una buena situación en muchos aspectos, incluidos los que se mencionaron en este capítulo, aparentemente no existen grandes necesidades al interior del municipio y lo que se muestra es que los habitantes pueden tener acceso a servicios y se garantiza dentro del municipio buenas condiciones para poder vivir. Sin embargo, existe una opinión más, y que también es de gran importancia, de hecho creo que es de las más importantes y esta es la opinión que tienen los habitantes de Valle de Chalco.

Los datos de los indicadores anteriores nos introducen, al índice que a continuación se aborda, si bien todos los datos son importantes, uno de los principales temas del trabajo

se basa en la calidad de vida y para poder ejemplificar esto se tomo como principal referencia el índice de desarrollo humano, que a mi parecer es el que arroja una idea más certera de lo que puede ocurrir con la vida de los habitantes de Valle de Chalco.

4. INDICADORES PARA EL IDH EN VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD

El Índice de Desarrollo Humano, es, como lo vimos anteriormente, un indicador compuesto, comparable internacionalmente. Este se explica a su vez desde tres indicadores que son: la longevidad, el nivel educacional y el nivel de vida, lo que juntos dan como resultado el IDH de cada país, entidad o municipio. Sin embargo, antes de presentar las gráficas que representan el IDH del municipio existen algunas consideraciones, las cuales son también explicadas por el PNUD para los casos municipales.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) se compone de tres dimensiones: salud, educación e ingreso, cada dimensión es medida a partir de variables establecidas por Naciones Unidas. Calcular el IDH a nivel municipal requiere algunas adaptaciones a las variables que originalmente lo conforman, esto se debe principalmente a dificultades en la disponibilidad de información a nivel municipal.

La siguiente tabla muestra las variables que originalmente se utilizan en la construcción del índice y las variables que se utilizan cuando el cálculo se realiza a nivel municipal.

Dimensión	Indicador establecido por naciones unidas	Indicador utilizado a nivel municipal
• Salud	-Esperanza de vida al nacer	-Probabilidad de sobrevivir el primer año de edad

<ul style="list-style-type: none"> • Educación 	<ul style="list-style-type: none"> -Tasa de matriculación escolar. -Tasa de alfabetización. 	<ul style="list-style-type: none"> -Tasa de asistencia escolar -Tasa de alfabetización
<ul style="list-style-type: none"> • Ingreso 	<ul style="list-style-type: none"> -PIB per cápita en dólares PPC 	<ul style="list-style-type: none"> -Ingreso promedio per cápita anual en dólares ppc.

Fuente: ficha técnica del informe publicado por el PNUD, en 2005.

De acuerdo al informe del IDH del PNUD, a nivel municipal en la dimensión de salud, la esperanza de vida al nacer es sustituida por la probabilidad de sobrevivir al primer año de vida, ésta se obtiene como el complemento de la tasa de mortalidad infantil.

En la dimensión de educación, la tasa de asistencia escolar sustituye a la tasa de matriculación escolar. La tasa de asistencia escolar corresponde a la obtenida a partir de la población entre 6 y 24 años de edad que asiste a la escuela entre la población en el mismo rango de edad. La tasa de alfabetización se obtiene a partir del número de personas de 15 y más años que saben leer y escribir entre el número de personas de 15 y más años de edad.

Con el fin de salvar estas restricciones, la tasa de matriculación escolar establecida oficialmente por el PNUD ha sido remplazada en este caso por la asistencia escolar debido a que a nivel municipal no constituye un indicador muy certero de la población que está inscrita en el sistema escolar de cada unidad política, pues la migración de la población para estudiar en escuelas que se encuentran fuera de su municipio es un factor altamente significativo en muchos casos. Existen municipios que son exportadores netos de alumnos y otros que atraen alumnos de otros municipios. Además, no todos los municipios cuentan con una escuela, especialmente para los tres niveles de educación.

Según la nota técnica sobre el ingreso del informe del IDH municipal, obtener indicadores de bienestar a nivel desagregado es difícil en general pues existe un conflicto entre cobertura, representatividad y calidad de las fuentes de datos. México no es la excepción. Por ejemplo, en términos de información para el año 2000, la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) del Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática (INEGI) provee una amplia gama de información útil para la medición del ingreso. Sin embargo, el tamaño y la representatividad de la encuesta sólo permiten crear medidas representativas a nivel nacional y para los estratos urbano y rural. El Censo General de Población y Vivienda, por su parte, contiene información sociodemográfica para cada vivienda enumerada en el país; sin embargo, los datos de ingreso que contiene no poseen el grado de detalle y confiabilidad que la medición del desarrollo humano municipal requiere.

Así, la estimación del Índice de Desarrollo Humano (IDH) municipal utiliza ambas fuentes de datos para imputar ingresos combinando la ENIGH y el Censo. La metodología consiste en elaborar modelos que caractericen el ingreso como función de las características del hogar, del tipo de vivienda, de la educación de los miembros del hogar, y variables de la localidad, obtenidas en las encuestas para ser aplicadas a los datos del censo con el fin de predecir el ingreso (o el consumo).

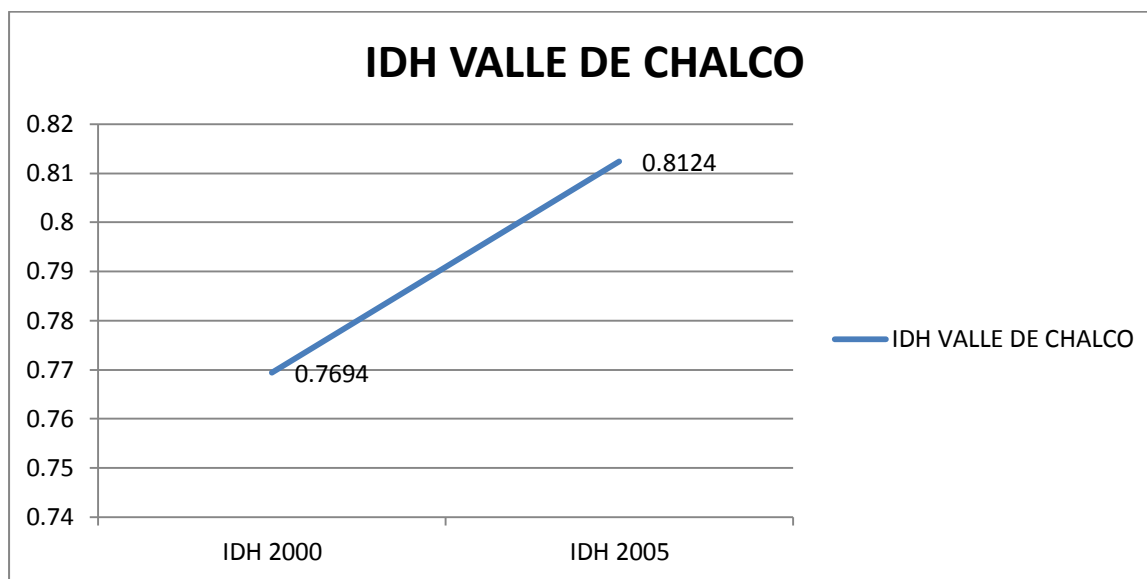
El ingreso promedio per cápita anual obtenido mediante esta metodología es ajustado al PIB del país mediante la aplicación de un factor homogéneo a nivel nacional y posteriormente, se ajusta mediante un factor de conversión a términos de Paridad de Poder de Compra en dólares estadounidenses (PPC en USD). (Informe PNUD)

El IDH, se basa en una escala que va de 0 al 1 y que indica la distancia socioeconómica que se tiene que recorrer para poder alcanzar ciertas metas u objetivos que sean deseables. Desde esta postura se explican y se muestran en la gráfica 1 el índice de desarrollo humano del municipio de Valle de Chalco, haciendo una comparación del IDH del año 2000 y del IDH del año 2005, que son los índices más

actuales¹⁵ que se registran en la página del PNUD, principal institución que arroja este índice a nivel mundial.

El municipio de Valle de Chalco, se encuentra en el tercero de los cuatro estratos según lo define el CONAPO. El IDH de Valle de Chalco en el año 2000 fue de 0.7694, lo cual indica su posición en este tercer estrato en el que el índice oscila entre 0.650 y 0.799 Y que se conforma de 1584 municipios. En el año 2005 el IDH aumento a 0.8128, por lo que en este último se encontraría en el cuarto estrato que es el desarrollo humano alto, que oscila entre 0.800 o más y se conforma de 202 municipios.

4.1 ÍNDICE DE DESARROLLO MUNICIPAL (VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD 2000-2005) (GRÁFICA 1)



El PNUD, explica el desarrollo humano de la siguiente manera:

¹⁵ Se debe recordar que para estimar los indicadores de desarrollo humano en los municipios se requieren fuentes representativas a ese nivel de desagregación, por lo cual el Censo de Población y Vivienda es la principal fuente de información. Dada la periodicidad con que los censos y conteos se llevan a cabo, no es posible estimar con mayor frecuencia los indicadores de desarrollo humano de los municipios. Por esa razón es que este trabajo toma, para abordar el tema del IDH municipal únicamente los años del 2000 y 2005.

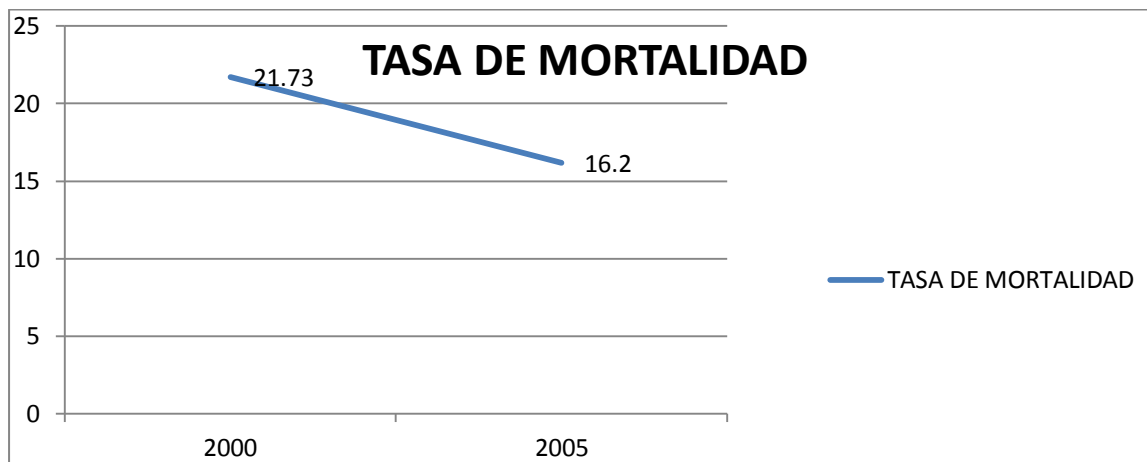
“El desarrollo de un país no puede ser entendido desde la perspectiva única del crecimiento económico. El propósito final del desarrollo se encuentra en cada uno de sus habitantes y en las posibilidades que ellos tienen para elegir una vida en la que puedan realizar a plenitud su potencial como seres humanos.

El desarrollo humano consiste en la libertad que gozan los individuos para elegir entre distintas opciones y formas de vida. Los factores fundamentales que permiten a las personas ser libres en ese sentido, son la posibilidad de alcanzar una vida larga y saludable, poder adquirir conocimientos individual y socialmente valiosos, y tener la oportunidad de obtener los recursos necesarios para disfrutar un nivel de vida decoroso. En el núcleo del concepto de desarrollo humano se encuentran las personas y sus oportunidades, no la riqueza que poseen, el ingreso que devengan, o las mercancías y servicios que consumen.”

Sin embargo, hacer una explicación más precisa sobre este índice sería oportuno, por lo que en las siguientes gráficas se muestran los datos que posteriormente conformaran los índices que definen el IDH a nivel municipal, los datos están de acuerdo a la población que existe en el municipio en el año 2000 y 2005, en la gráfica 2 se muestra la tasa de mortalidad infantil del año 2000 y 2005, en la gráfica 3 la tasa de alfabetización y en la gráfica 4 la tasa de asistencia escolar de los mismos años, en ellas se ven los logros que se tuvieron a nivel municipal en estos rangos.

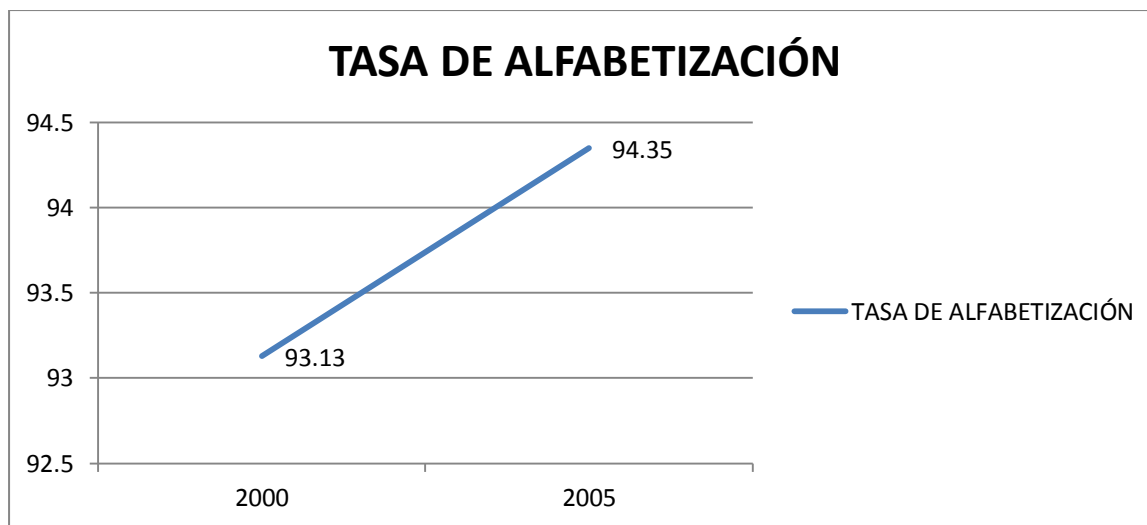
4.2 PORCENTAJES DE LA POBLACIÓN PARA LOS TRES COMPONENTES DEL IDH (VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD)

(GRÁFICA 2)



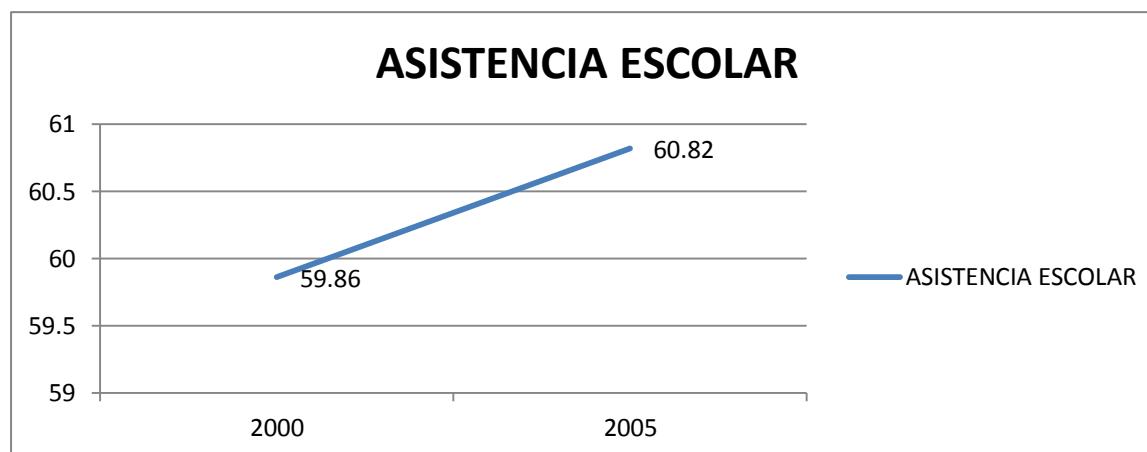
La tasa de mortalidad infantil, se refiere al número de defunciones de menores de un año de edad por cada mil nacimientos ocurridos en los años comparados.

(GRÁFICA 3)



La tasa de alfabetización, se refiere a la población alfabetizada de 15 y más años entre la población de 15 y más años de edad de los años comparados.

(GRÁFICA 4)

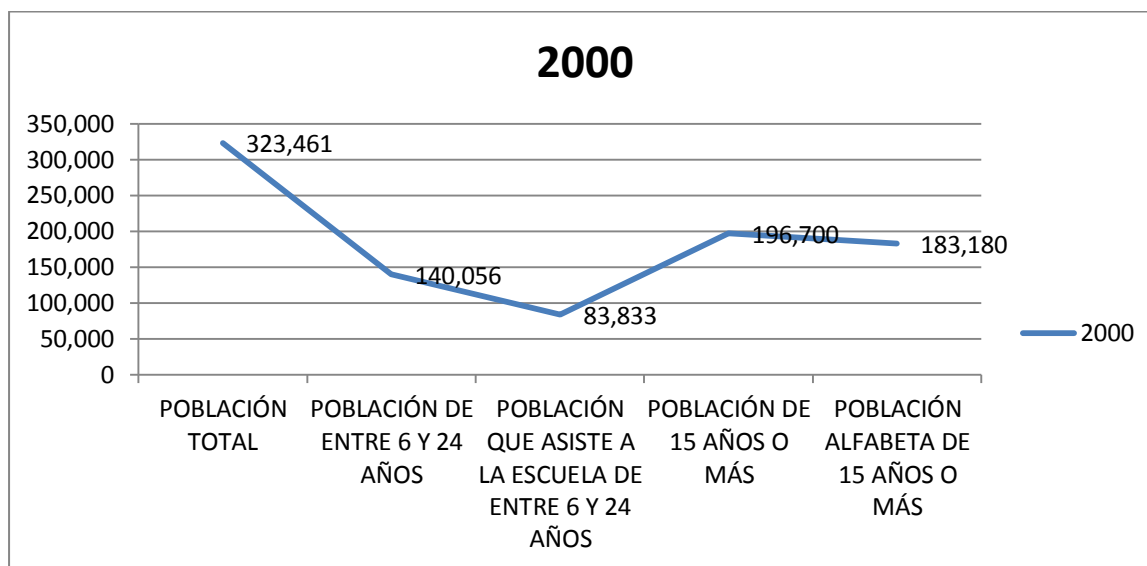


La tasa de asistencia escolar se refiere a la población que asiste a la escuela entre 6 y 24 años entre la población de 6 a 24 años de edad en los años comparados.

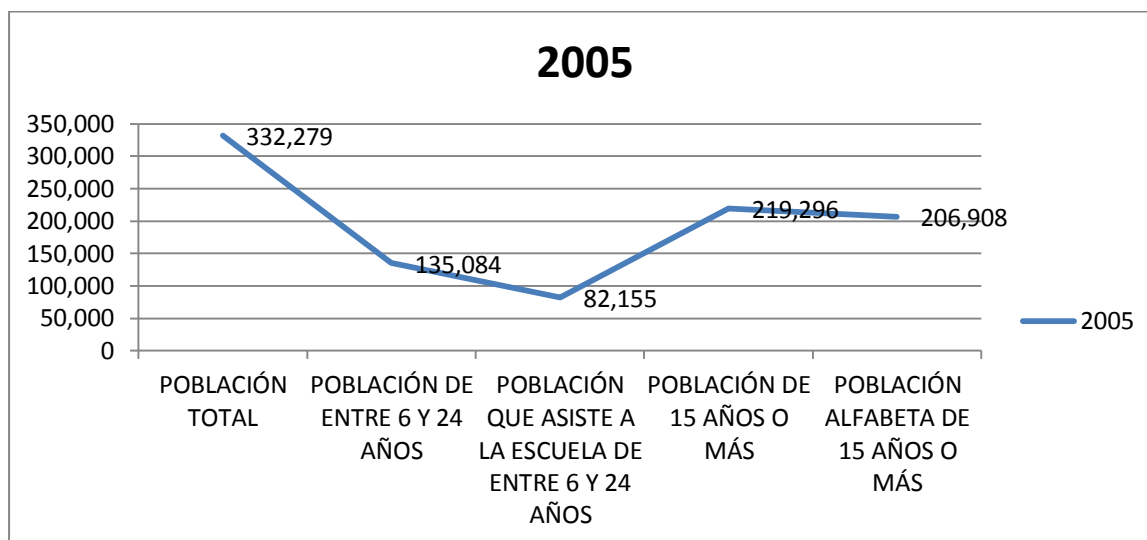
Una explicación del segundo componente del IDH, que se refiere al logro educacional que se explica a través de la alfabetización y la matrícula combinada de varios niveles educativos, se hace en las gráficas 5 y 6, en donde se muestra de acuerdo al total de la población del municipio de Valle de Chalco en el año 2000 y 2005 el número de personas existentes en el municipio de entre 6 y 24 años, y cuántos de ellos asisten a la escuela, al igual que la población existente de 15 años o más y el número de personas alfabetas de esta edad.

Los datos que se encuentran en la gráfica, se refiere a las miles de personas que integran el componente, y son datos obtenidos del anexo estadístico que integra el informe de desarrollo humano municipal del PNUD. En este caso los dos periodos que se toman como referencia, se expresan por separado, por un lado el año 2000 y los datos del logro educacional y por otro el 2005 con los mismos datos.

**4.3 COMPONENTES REFERENTES AL LOGRO EDUCACIONAL QUE INTEGRAN
EL IDH DEL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD
(GRÁFICA 5)**

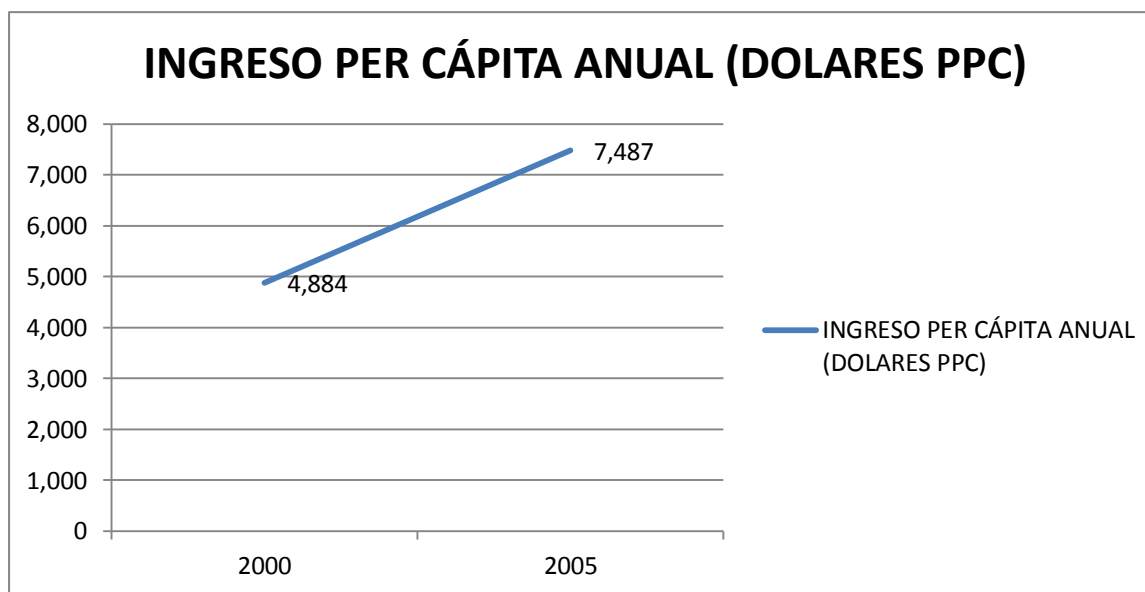


(GRÁFICA 6)



En la siguiente gráfica se muestra el ingreso per cápita, de los habitantes de Valle de Chalco Solidaridad, estos datos de igual manera fueron tomados del informe del PNUD.

(GRÁFICA 7)



5. ¿QUÉ OPINAN LOS CIUDADANOS?

En este apartado, se aborda la opinión que tienen los habitantes del municipio de Valle de Chalco Solidaridad, principalmente, sobre temas tales como: el gobierno, la calidad de los servicios públicos y su calidad de vida dentro del municipio.

Se puede considerar como uno de los puntos más importantes del trabajo que se presenta. De alguna manera, la opinión que tienen los ciudadanos que habitan este territorio es de gran importancia, pues es un complemento indispensable para dar respuesta a esta tesis. Si bien el trabajo se compone de conceptos y argumentos teóricos que le dan forma, también es igual de importante hacer mención de datos como los anteriores, tales como: el IDH, el índice de marginación y de rezago social, indicadores y conceptos que son parte de la problemática del municipio. Sin embargo, para entenderlo de mejor manera es importante esta opinión de los habitantes del territorio estudiado.

Para poder conocer la opinión de los habitantes del municipio, se realizaron 100 encuestas, las cuales se dividieron en cinco sectores de la población, repartidas 20 encuestas por cada sector, los sectores que componen esta encuesta son:

- Jóvenes (con la intención de conocer que opinan los jóvenes del municipio tanto de su gobierno y que oportunidades creen que tienen dentro de este)
- Profesionistas (para conocer que es lo que opinan personas que tienen un grado de estudios más avanzados entre la sociedad vallechalquense)
- Comerciantes (se toma en cuenta a los comerciantes, pues es la principal actividad económica del municipio y forman parte importante dentro de la vida política municipal)
- Mujeres (si bien se mencionan mujeres, se refiere a las mujeres que son parte de las nombradas amas de casa, y que son el sector más importante en el ámbito electoral)
- Hombres (todos aquellos que son jefes de familia, o que son considerados como los encargados de sustentar un hogar en el municipio.)

Como se menciona anteriormente, son 20 encuestas las que se realizaron para cada sector y por ende son dos visiones las que se ofrecen, es decir una de la encuesta general y otra por sector. El resultado de las encuestas representadas en gráficas se puede revisar en el anexo 1, por lo que en las siguientes líneas solo se expresan los resultados como conclusiones, con la finalidad de conocer cual es la percepción de las personas.

Algo interesante de la encuesta es que se pudo conocer el sentir de las personas. El tema de la representación política, que es de gran importancia en este trabajo no tiene muy buenos resultados de acuerdo a los resultados de la encuesta o al menos en el municipio de Valle de Chalco, pues de las 100 personas encuestadas, 82 respondieron que no están satisfechos con el actual gobierno.

En la gráfica de la pregunta uno que representa a los sectores se puede apreciar que el sector que da una respuesta favorable a la pregunta son las mujeres con 6 de

20, mientras que el que menos aceptación le da son los profesionistas con 1 de 20, seguido por los jóvenes que son 2 de 20, incluso los comerciantes, que son parte indispensable de la vida política municipal, son pocos los que se consideran satisfechos con el actual gobierno ya que solo 4 personas respondieron que si se sienten satisfechos.

El sector de los comerciantes demuestra el descontento que existe entre gobierno y sociedad, pues son ellos quienes forman una gran fuerza electoral dentro del municipio, son los comerciantes de tianguis, quienes sus líderes ocupan cargos dentro de la administración pública. Sin embargo, no se sienten identificados con el actual gobierno municipal, muchos de ellos aseguran que solo por el trabajo hacen lo que los dirigentes piden, principalmente a la hora de por quien votar.

Por otro lado es importante hacer notar que el gobierno en turno no tiene muy buena aceptación y es mal calificado, sin embargo, en este caso el sector que le dio menos calificación al gobierno municipal que actualmente es dirigido por Luis Enrique Martínez Ventura, fueron las mujeres, ya que 9 mujeres le dieron como calificación 1, que es la calificación más baja dentro de los números del 1 al 10, que fue el parámetro que se ofreció como respuesta. El sector que más se les acercó a las mujeres fue el de los profesionistas con 7 personas que también le dieron un 1, esta respuesta corresponde a la segunda pregunta de la encuesta.

Si bien el tema del trabajo aborda el desarrollo y el conflicto en el municipio y hace alusión a que en el municipio se vive una situación difícil en cuanto a desarrollo y que esto se debe al continuo conflicto que existe entre los grupos políticos que detentan el poder, los resultados de la encuesta son verdaderamente desalentadores y dejan mucho que desear. La pregunta numero 3, refuerza la respuesta de la pregunta 1 y da explicación del porque menciono que las personas no han estado satisfechas con ningún gobierno anterior, desde luego se debe tomar en cuenta que solo se tomaron los cuatro últimos gobiernos municipales, aunque son estos en los que el desarrollo municipal se tendría que haber visto con más claridad, no obstante 56 personas de las

100 encuestadas dicen que ningún presidente de esos cuatro ha gobernado mejor que otro, en el caso de los profesionistas, 18 de 20 dicen que ninguno, seguido por los jóvenes nuevamente y posteriormente los hombres, los comerciantes y las mujeres. Tratándose de decir quien ha hecho mejor las cosas, algunos piensan que es con el actual presidente municipal Luis Enrique Martínez Ventura con quien se han visto mejores obras y más beneficios, quien gobierna por segunda ocasión ya que en el periodo 2000-2003 fungió en el mismo puesto público, aun así consideran que ha hecho más cosas en esta segunda ocasión. En este sentido tiene una justificación que sea en esta segunda ocasión cuando actué de mejor manera y más responsablemente, pues al terminar su trienio en el 2003, se da una alternancia en el poder y el PRD gobernara en los próximos seis años.

Los programas sociales que existen entre los habitantes hasta el momento son de carácter federal y en su mayoría se refieren al programa de oportunidades. Al realizar la encuesta reconozco que pensé encontrar una gran parte de la población con este programa, la sorpresa fue cuando los resultados indican que 15 de 100 personas cuentan con un programa social y 13 de ellos pertenecen a oportunidades, uno al seguro popular y el otro al PAL, de los trece 6 son jóvenes, 3 comerciantes, 2 mujeres, 1 profesionista y 1 hombre, los resultados no son muy alentadores que digamos.

En el municipio existen una gran cantidad de espacios públicos, pero bastante descuidados, son poco utilizados y quienes los ocupan hacen mal uso de sus instalaciones, a estos espacios se le agregan espacios públicos como bibliotecas públicas y casas de cultura que se encuentran en mal estado y que incluso han dejado de funcionar. De todos los encuestados, el 85% consideran estos espacios como inseguros y solo el 14% dicen asistir seguido, mientras el 41% dice no asistir nunca, lo que indica que el gobierno municipal no ha garantizado una buena calidad de vida a sus habitantes, pues no les ofrece espacios para la recreación familiar lo que limita las posibilidades de acceso de los habitantes a buenas instalaciones, de echo el 76% de

los encuestados totales considera que tiene pocas oportunidades dentro del municipio¹⁶.

Los servicios públicos que ofrece el municipio son de muy baja calidad y muestra de ello es el gran descontento que existe entre la población, pues mientras en algunas colonias el agua potable llega día con día, en otras tarda hasta una semana en llegar, y en algunas otras llega sucia o con un olor desagradable, por lo que 48% de los encuestados consideran malo el servicio de agua potable 32% muy malo y solo el 20% considera que es bueno. Algo similar ocurre con el drenaje y alcantarillado, pues cuando el 18% asegura que es bueno el servicio, otros se quejan de que en temporada de lluvias se tapa y que por la falta de pavimentaciones este no funciona bien, incluso se inundan, pues al taparse las coladeras el agua del drenaje sube y sale al exterior, llenándose de agua muy sucia, lo que puede provocar enfermedades en los habitantes de las casas. 48% de los encuestados dice que el servicio de drenaje es malo mientras que el 39% asegura que es muy malo o pésimo.

Uno de los temas que provocaba cierto desagrado inmediato en las personas era el tema de seguridad pública, en donde pasa algo muy similar a lo anterior o si no es que más grave aun, a la respuesta de 100 personas, nadie se siente seguro con los policías municipales, el servicio lo consideran muy malo en su mayoría, sin embargo, es una de las direcciones que más beneficios obtuvo en este trienio actual. Hace algunos días el actual gobierno municipal, inauguro la nueva comandancia de policía, la cual consta de un nuevo edificio que incluye dormitorios, en este mismo gobierno también se otorgaron nuevas armas y patrullas, lo que indica que hubo una gran inversión en esta dirección con el actual presidente, el dato duro en este caso es que de los 100 encuestados solo el 3% respondió que la seguridad pública es buena, mientras que el 39% dice que es

¹⁶ Debo aclarar que al hacer esta pregunta que es la 11, surgió una confusión en las personas, de a que me refería con oportunidades, por lo que tuve que aclarar a cada persona que encuestaba que la pregunta se refería a las oportunidades que tienen como personas dentro del municipio, tanto de trabajo, como de recreación, culturales, etc., y que en general si consideraba que el gobierno le ofrecía oportunidades para realizarse como persona y tener una buena calidad de vida, a lo que la mayoría respondía que son muy pocas las oportunidades dentro del municipio.

mala y un 58% dice que es muy mala. La gente no esta contenta, incluso es un tema que a casi nadie le agrada.

Con las anteriores respuestas y situaciones que se viven en el municipio y que dan muestra de lo que es el municipio el día de hoy, llega una pregunta que es de gran importancia, saber desde la perspectiva del ciudadano como considera el mismo su calidad de vida. Con las opciones de respuesta; baja, media baja, media alta y alta, 42% de las personas respondieron que baja, un 48% que media baja y solo un 10% respondió que media alta, mientras que por la cuarta opción no respondió nadie. El sector que mas considera que su calidad de vida es baja son los comerciantes, seguido de los profesionistas y después los hombres, mientras que entre los jóvenes y las mujeres es el mismo resultado 6 de 20. Aunado a ello el 61% de los encuestados consideran que el municipio de Valle de Chalco permanece en un bajo desarrollo y solo 2% cree que se encuentra en un buen desarrollo.

Después de lo anterior, se puede apreciar con mucha mayor claridad que existe una gran distinción entre lo que dicen los habitantes del municipio y lo que dicen las instituciones, si bien gran parte de los servicios y de las cosas a las que tienen acceso los habitantes del municipio existen, entonces lo que se tienen que evaluar es la calidad de esos servicios que existen, pues por un lado, los índices que se mencionan ubican al municipio en una buena situación, sin embargo los habitantes de este no piensan lo mismo.

CONCLUSIONES

Las consecuencias de un bajo desarrollo en un país son graves, cuando lo miramos desde el plano local se agravan aun más las cosas, entendiendo que la relación entre el gobierno municipal y el ciudadano es más estrecha de lo que parece, entonces, es el municipio quien tiene una tarea enorme desde su nacimiento para poder gestionar y garantizar mejores condiciones de vida a todas aquellas personas que deciden crear un nuevo territorio y que buscan establecerse para disfrutar de vidas largas, duraderas y creativas.

Cuando el desarrollo no se logra a nivel municipal, difícilmente los programas y las acciones del gobierno estatal y federal logran satisfacer de manera rápida las necesidades de la población de dicho lugar. Muchos municipios han quedado rezagados por esta causa, ya sea porque el gobierno municipal no logra tener la cobertura necesaria, tal es el caso de los municipios rurales, que no se le brindan o no se respetan sus facultades y en el caso de los municipios urbanos el rezago se debe principalmente a la falta de responsabilidad en el uso de los recursos públicos del municipio.

En los capítulos anteriores, el desarrollo toma su principal énfasis en lo municipal y con mayor presencia en las consecuencias que tiene este desarrollo en los habitantes del lugar mediante el índice de desarrollo humano. De esto se han logrado generar las conclusiones que darán fin a esta investigación.

Los argumentos teóricos que fueron abordados para la realización de este trabajo logran anunciar con mucha mayor insistencia la realidad que se vive en un territorio, ya que muchos de ellos nos pudieron brindar las explicaciones desde las letras de lo que hasta ahora ha sucedido en el municipio de Valle de Chalco.

Es necesario para poder recapitular esta tesis mencionar nuevamente el título del trabajo: *“Valle de Chalco entre el desarrollo y el conflicto, una revisión desde la teoría*

de las anarquías organizadas.” Las preguntas ahora obligadas para la explicación del trabajo son ¿Qué se pretendía? Y ¿Qué sucedió?, la respuesta a la primera de estas preguntas se enfoca en lo que yo pretendía saber del municipio, partiendo de algunas experiencias que habían antecedido a la escritura del trabajo, experiencias que principalmente se habían enfocado en la practica política y que me llevaron a los primeros cuestionamientos. Pretendía buscar respuestas para poder tener una crítica más real y con mayores bases sobre lo que acontece en el municipio. La finalidad de que el titulo del trabajo lleve dos conceptos fundamentales y que una teoría los explique, se debe a la percepción que existe de un bajo desarrollo municipal en Valle de Chalco y por otro lado que se considera al conflicto el principal obstáculo del desarrollo.

Dicho en otras palabras se pretendían, conocer la situación en la que actualmente se encuentra el municipio, ¿Qué acciones se han puesto en marcha para que Valle de Chalco entre en un buen desarrollo? ¿Cómo vive la gente del lugar? Desde luego, que en este entendido se buscaba saber cual es el desarrollo en el que se encuentra el municipio y cual es el nivel de vida de los habitantes, para ello los capítulos anteriores muestran algunos temas que fueron de gran importancia en la investigación. La respuesta a la segunda interrogante seguramente la encontraremos al final de estas conclusiones, puesto que para descubrir que sucedió es necesario recapitular un poco este trabajo.

Los objetivos planteados en el trabajo se basan en gran parte a lo anteriormente mencionado. La estructura de las conclusiones se forma a partir de los tres objetivos que en un inicio buscaban respuestas, las cuales posiblemente solo hasta aquí se pueden dar.

El primer objetivo tenía como finalidad poder saber si el desarrollo del municipio de Valle de Chalco es bueno, si es adecuado para los dieciséis años que tiene el municipio como municipio libre y si el tiempo ha afectado en algo.

Se puede asegurar que el mayor desarrollo que se ha visto reflejado en el municipio fue durante las dos primeras administraciones, en estas se lograron cubrir una gran parte de las demandas que en esos momentos tenía la sociedad, desde luego tomando en cuenta que muchos servicios ya se habían gestionado desde que el territorio pertenecía a otros municipios, sin embargo, fue en esos años cuando el desarrollo tomó su principal ventaja en el municipio. Pavimentaciones, luz, agua, drenaje, escuelas, que fueron algunas de las principales banderas de lucha de las organizaciones sociales se lograron, si bien no en su totalidad, si se abasteció a una gran parte de la población.

Como se menciona en el capítulo 3, fue a partir de la tercera administración en el año 2000 cuando el desarrollo se vio estancado por situaciones principalmente políticas.

El desarrollo de Valle de Chalco no es bueno, al menos así lo perciben muchos de los ciudadanos que fueron encuestados, los resultados de la encuesta arrojaron que de 100 habitantes 61 creen que el municipio se encuentra en un bajo desarrollo, 37 creen que es un desarrollo medio y solo 2 personas creen que está en un buen desarrollo.

Lamentablemente no solo es la opinión de los ciudadanos lo que se toma en cuenta, sino la imagen del municipio, al margen de esto, los últimos gobiernos municipales no han puesto en marcha programas sociales y políticas públicas que traten de mejorar la calidad de vida de los habitantes. El tiempo pudiera ser una buena excusa pues dentro del Estado de México es uno de los municipios de más reciente creación (municipio 122) y en dieciséis años no se han generado las condiciones necesarias para que se comience a generar el desarrollo, la falta de un proyecto de desarrollo a largo plazo puede reflejarse en las condiciones en las que se encuentra el municipio.

El desarrollo no solo se ve reflejado en la infraestructura del municipio o en el crecimiento económico, pues en el capítulo 1 se pudo observar mejor esta diferencia que existe entre estos conceptos, de la misma manera se abordó un tema que si es de gran interés para el trabajo y este es el desarrollo humano, el cual nos muestra otra

versión del desarrollo y otra perspectiva de lo que significa el desarrollo y sus consecuencias.

El reconocimiento del territorio y de las problemáticas de los ciudadanos del municipio arrojan muchas dudas y cuestionamientos, ¿Quién ha gobernado? ¿Qué partido político? ¿Qué han hecho los gobernantes del lugar, qué legislan o qué proponen?, son solo algunas preguntas que pueden surgir, de echo al hablar de los actores políticos del lugar las palabras de Miguel Carbonell son más verdaderas que nunca, “la representación política no esta funcionando”.

¿Cómo cambiar la realidad del municipio? no es nada sencillo, desafortunadamente el clientelismo político se ha convertido en una práctica cotidiana en el quehacer político, una practica que se argumenta bajo las necesidades de la población o al menos eso se hace creer. En muchos de estos lugares, la población ante la falta de programas que realmente los beneficien y por el incumplimiento de las promesas de los políticos ha adoptado y aceptado los apoyos momentáneos como pagos o alicientes a cambio de su participación y su voto. Duverger, con un gran tino cita a Maquiavelo en un texto de la siguiente manera:

“El desarrollo de la ciencia social, permite entrever la posibilidad de una política consciente, en la que los hombres dejaran de ser cosas, objetos, en manos de sus dirigentes. Es de esperar que al fin un día será falsa esta fórmula de Maquiavelo, por desgracia aun verdadera: Gobernar es hacer creer”. (Duverger, 1975)

Durante muchos años la política en nuestro país se ha basado en esa formula y hasta la fecha ha funcionado. Entre la población de muchos lugares y en este caso entre los habitantes de Valle de Chalco existe un gran descontento, muchos no están de acuerdo con sus gobernantes pero desafortunadamente no se ha hecho nada. Muy cierto es que la única salida es poder hacer una política consciente pero que difícilmente se lograra, solo hasta que alguien acepte el reto de tratar de convencer de

manera consciente a los ciudadanos. El problema en este caso reside en la credibilidad, es decir, la gente ya no cree en los políticos. La situación se agrava aun más en los niveles locales, específicamente en el municipal, que es un territorio que todos conocen pero que poco se vigila.

En suma, el municipio de Valle de Chalco no cuenta con el desarrollo necesario, a pesar de que se pudiera considerar como poco el tiempo que tiene el municipio no es una buena causa para considerar, ya que el desarrollo tiene como se vio en los capítulos anteriores varias formas de expresión, en este caso son muy reducidas las propuestas de planes de desarrollo, lo cual ha llevado a que el municipio se mantenga en un constante deterioro y conflicto, además de que el descontento social ha provocado que la participación ciudadana no sea algo indispensable ni para el gobierno ni para los ciudadanos.

En el segundo objetivo de la investigación se pretendía saber cuales han sido las causas del bajo desarrollo en el municipio y se puede decir que a partir de lo visto en los capítulos anteriores y principalmente en el capítulo 1, son tres las causas que han truncado el desarrollo y que se presentan de la siguiente manera:

- a) La falta de políticas públicas y programas sociales que incrementen la calidad de vida de los ciudadanos generando con ello la participación de los habitantes en el proceso de desarrollo.
- b) El mal manejo de las finanzas públicas y la falta de un gobierno que garantice transparencia en el uso de los recursos.
- c) Los continuos conflictos en los que se han enfrascado en los últimos diez años las fuerzas políticas y sus participantes, teniendo como principal consecuencia una mala administración y una mala representación política.

1. Para definir de mejor manera lo anterior y así poder dar una conclusión a este punto nos encontramos que uno de los principales obstáculos para el desarrollo en el municipio de Valle de Chalco es la carencia de políticas públicas y

programas sociales que beneficien a la sociedad, que logren y que tengan como propósito mejorar el territorio y la calidad de vida de sus habitantes, además de la falta de mecanismos de participación ciudadana que hagan que los ciudadanos se involucren en asuntos públicos.

Lo anterior, detiene el desarrollo no solo en Valle de Chalco, sino en cualquier municipio en el que no existan estrategias de desarrollo y que no pongan en marcha un buen plan de desarrollo municipal.

Otro agregado al impedimento del desarrollo en este sentido, se debe al sistema de cuotas que existe en el municipio, lo que provoca que no estén las personas adecuadas en el espacio correcto dentro de la administración, eso reduce las probabilidades de que exista un buen plan de trabajo para las direcciones que conforman la administración pública, en muchos de los casos tampoco los mismos regidores desempeñan sus comisiones de manera adecuada, por lo que la toma de decisiones se concentra únicamente en un individuo, que es el presidente municipal, los otros participantes son tomadores de decisiones pero de la actividad política, en muchos de los casos se enfocan en tan solo poner en marcha sus proyectos de organización para el siguiente periodo electoral.

2. Las finanzas públicas juegan un papel de gran importancia en el desarrollo, mucho de lo que se puede hacer depende de estas, y además de la gestión, un buen gobierno radica en el buen manejo de estas finanzas. El que no exista un buen manejo de recursos y que no exista transparencia en el ayuntamiento son un factor para que el desarrollo de Valle de Chalco se detenga. Este factor interviene directamente en el primer objetivo, puesto que si no existe un buen manejo de los recursos públicos, tampoco se lograra generar acciones que garanticen el desarrollo ni del municipio ni de los habitantes.

No se puede garantizar un buen manejo de las finanzas sino existe quien vigile los movimientos del gobierno municipal, para ello es importante que existan una

buena rendición de cuentas, lo cual no existe en el municipio además de que una de las formas de ofrecer esta información a los ciudadanos es por medio de las paginas electrónicas, la cual tampoco esta concluida en este gobierno municipal.

En suma, en los últimos gobiernos que han transitado por el poder en el municipio no se ha tomado en cuenta como algo de importancia la transparencia y las finanzas públicas. Existe entre todo esto una pequeña parte que no depende únicamente del gobierno, sino de la organización de la misma sociedad, por ejemplo, durante las campañas políticas los partidos junto con sus candidatos deben de elaborar una plataforma electoral, en la que dan sus propuestas, y a pesar de que se sabe que gran parte de esa plataforma no se cumple, tampoco es algo que se evalué para la decisión del voto. Si bien es cierto que no existe la relección de los candidatos, si existe la relección de los partidos políticos y con ello la decisión de tener otras alternativas por quien votar y así al no verse representado el ciudadano y al no obtener los resultados esperados por el gobierno puede elegir entre otras propuestas que crea que sean las correctas y que maximicen su propio beneficio, de esta manera el ciudadano tendrá una conducta racional al haber maximizado su propia función de utilidad, pues elige la mejor y solo la mejor opción posible como lo menciona Arturo del Castillo sobre la escuela del comportamiento.

3. Si bien las finanzas públicas y la puesta en marcha de políticas públicas y programas sociales son causas del bajo desarrollo en el municipio, estas dependen de un tercer factor; el conflicto, este se presenta en todas las organizaciones indudable e inevitablemente y es algo que no se puede evitar. Cuando los objetivos y las metas de los participantes dentro de estas organizaciones son diferentes entonces es el conflicto el que se antepone.

En el capítulo 2 se explica como es que los actores políticos de Valle de Chalco, forman parte en su mayoría de un solo grupo político que se conformo desde los inicios del municipio. Con la finalidad de obtener el poder han buscado el apoyo

incluso de otros partidos políticos como los de la oposición y esto debido a que el grupo se dividió y busco nuevas formas de llegar a ocupar los cargos de elección popular. Por un lado estos actores políticos se han enfrascado en un conflicto que les ha llevado años, ya sea por llegar al poder, por regresar a él o por conservarlo.

El conflicto puede ser la causa de la existencia de los otros dos factores, ya que el conflicto es el que se antepone al desarrollo en el municipio, en primer lugar porque a causa del conflicto es que no existe un buen proyecto de desarrollo sino únicamente objetivos trazados con la finalidad de ganar las elecciones y ser el grupo político que controle el poder, pues mientras no exista una mínima parte de consenso entre los grupos políticos difícilmente existirá un proyecto que mire hacia el desarrollo municipal, y en segundo lugar el conflicto también enfrenta a los grupos políticos dentro de la administración pública, lo que genera que no exista una buena administración y por ende que no existan acciones que busquen este desarrollo ya que el objetivo principal en este caso será conservar el poder a toda costa.

En suma, el desarrollo se ve truncado por estos continuos conflictos entre las fuerzas políticas y sus integrantes, y si bien es cierto que esa es la lógica del poder, y con la finalidad de conservarlo hacen lo que sea necesario, la pregunta es ¿En que lugar queda la sociedad?

El tercer objetivo de la investigación se basa en conocer cuales son las condiciones de los habitantes del municipio en cuanto a la calidad de vida, si los gobiernos que han transitado por el ayuntamiento no han funcionado.

¿Por qué pensar que los gobiernos no han funcionado? En las líneas anteriores se puede apreciar que no han existido planes de desarrollo que beneficien al municipio y a sus habitantes. En el segundo objetivo se muestran tres principales obstáculos al

desarrollo, y de la misma manera en el capítulo 1 la explicación del desarrollo humano es con la finalidad de conocer los datos de las instituciones sobre el municipio, en el capítulo 3 se detalla aun más la situación respecto a algunos indicadores que dan como resultado un municipio que se encuentra en buenos niveles, sin embargo esto es cuestionable, de alguna manera es una realidad distinta la de las instituciones con la de los habitantes.

El desarrollo sin lugar a dudas se ha visto truncado en el municipio de Valle de Chalco, este desarrollo tiene sus últimas consecuencias no en los políticos ni en el territorio sino en los ciudadanos. Para poder conocer el nivel de vida de los habitantes del municipio se abordó el índice de desarrollo humano, que arroja datos sobre la vida que tienen los habitantes y así conocer cual es el nivel de vida que llevan. Amartya Sen y Martha Nussbaum , escriben:

“cuando preguntamos sobre la prosperidad de una nación o región del mundo y sobre la calidad de vida de sus habitantes, las preguntas son ¿Cómo lo determinamos? ¿De qué información requerimos? ¿Qué criterios son verdaderamente importantes para el florecimiento humano?”

El índice de marginación y de rezago social, fueron otros índices que se tomaron en cuenta para tener un mejor parámetro sobre la calidad de vida de las personas que viven en este municipio y de alguna manera fueron introductorios para poder comprender mejor el IDH y los resultados finales que arrojan estos datos.

El desarrollo humano consiste según Sen, en generar un ambiente propicio para que las personas disfruten de vidas largas, saludables y creativas, consiste para Martínez, Flamand y Hernández en expandir las oportunidades a las que las personas tienen acceso. Visto desde esta perspectiva, ¿Qué responsabilidad tiene el gobierno municipal en ofrecer esto?, yo considero que mucha, pues quien tiene que garantizar que las personas puedan tener acceso a oportunidades que mejoren su calidad de vida es el gobierno.

En un informe sobre desarrollo humano de 1996, se encuentra lo siguiente:

“El fin es el desarrollo humano, el crecimiento económico es un medio. El propósito del crecimiento económico debe ser enriquecer la vida de la gente. Pero con demasiada frecuencia no se hace. En los últimos decenios se ha puesto claramente de manifiesto que no existe vínculo automático entre crecimiento económico y desarrollo humano ... En los últimos 15 años el crecimiento ha venido fracasando en unos 100 países, donde vive casi un tercio de la población del mundo. Y los vínculos entre crecimiento económico y desarrollo humano están fracasando para los habitantes de muchos países cuyo desarrollo es desequilibrado, ya sea porque tienen un buen crecimiento económico con escaso desarrollo humano o porque tienen un buen desarrollo humano con escaso o ningún crecimiento económico.” (Solís. 2005)

Según los resultados del desarrollo humano, marginación y rezago social, estos han sido muy buenos en lo general, los informes muestran que los habitantes se encuentran en muy buena situación, sin embargo, esto no concuerda con la opinión que tienen los habitantes del lugar, su percepción de las cosas y de la realidad es diferente, durante muchos años no se han visto resultados, y muchos aseguran estar en las mismas condiciones que hace más de diez años. Un ejemplo de ello, es que los habitantes no tienen acceso a muchas cosas que pueden mejorar su calidad de vida, por el hecho de que no existen o las consideran inseguras.

En cuanto a desarrollo humano, según el último informe, el municipio de Valle de Chalco se encuentra en el cuarto estrato que es en donde se encuentran los municipios con desarrollo humano alto, respecto a la marginación esta colocado en un grado de marginación bajo, y en rezago social se encuentra en un grado muy bajo. Los datos del primer índice solo se pudieron tomar del periodo 2000 y 2005 que es el más reciente por parte del PNUD y CONAPO, en el caso de los siguientes dos los datos del último

informe es del 2010 que es el que se expresa en estas líneas, sin embargo, en los años anteriores no existe mucha diferencia, es decir, el municipio no ha pasado de bajo, muy bajo y en el IDH de medio bajo. La siguiente tabla muestra los índices y la ubicación del municipio según los datos del trabajo.

ÍNDICE	AÑO	GRADO
IDH	2000	DESARROLLO HUMANO MEDIO ALTO
	2005	DESARROLLO HUMANO ALTO
MARGINACIÓN	2000	BAJO
	2005	MUY BAJO
	2010	BAJO
REZAGO SOCIAL	2000	MUY BAJO
	2005	MUY BAJO
	2010	MUY BAJO

Los datos de las instituciones muestran en gran medida el desarrollo municipal, los resultados tienen características de un desarrollo adecuado para el municipio, como antes se menciono no concuerda con la opinión de los ciudadanos. Queda una enorme laguna sobre los datos y las instituciones, y solo una pregunta ¿Qué tan confiables pueden ser estos datos?, los datos son retomados del INEGI y a su vez mucha información de este es a través de los ayuntamientos. Los resultados de los criterios que toman las instituciones para medir estos índices muestran que los habitantes están bien, en pocas palabras que no necesitan mucho, si tienen servicios públicos, si tienen refrigerador, si tienen lavadora, si estudian, si cuentan con piso de cemento, etc., son las preguntas que definen el grado de marginación, rezago social y el IDH, pero solo quedaba una forma de comprobarlo, con los ciudadanos y así saber cual es la calidad de los servicios.

En el caso de IDH, es sorprendente, el municipio se encuentra en el mismo estrato que el territorio con el mejor índice de desarrollo humano que es la delegación

Benito Juárez del Distrito Federal, y estoy seguro que existe una enorme diferencia entre uno y otro.

Siendo sincero, los datos de las instituciones no arrojaron los resultados que se esperaban, la encuesta que se hizo a los habitantes si. Los ciudadanos no confían ni en su policía, ni están satisfechos con los servicios públicos, creen que no tienen oportunidades dentro del territorio y que el municipio no garantiza una buena calidad de vida y consideran que el municipio se encuentra en un bajo desarrollo, pero existe una gran diferencia entre los argumentos que ofrecen ellos y las instituciones reconocidas; la autoridad de los argumentos.

Gran parte y considero que lo más importante del trabajo se encuentra expuesto en lo anterior, pues los objetivos son los que guiaron a este trabajo y lo que dio forma a estas líneas. Como se puede observar en el título de la tesis los dos conceptos principales son explicados en el capítulo 1 y de ahí que partan algunas otras razones para entender el bajo desarrollo en el municipio, desde luego que a pesar de que en el objetivo dos se presenten tres obstáculos del desarrollo, es el conflicto el que se considera como un eje de los otros dos, puesto que si lograra haber consenso tanto las finanzas públicas pudieran funcionar de mejor manera y la puesta en marcha de programas y políticas públicas fuera constantes lo que generaría que existiera al menos una buena representación política.

Para este tercer objetivo existen muchos argumentos, de ninguna manera se puede considerar que los habitantes del municipio tengan una buena calidad de vida, desde luego esto se debe a la poca funcionalidad que han tenido los gobiernos municipales hasta el día de hoy y a la poca capacidad que tienen para poner en práctica nuevas propuestas que realmente beneficien a los habitantes del lugar. Si bien los habitantes ya cuentan con servicios que tratan de mejorar sus condiciones de vida, estos servicios son de muy mala calidad, las carencias, aunque existan servicios siguen siendo muchas y de alguna manera no se puede decir que si alguna familia cuenta ya

con servicios y algunos aparatos dentro de su casa, entonces goce de una muy buena calidad de vida.

Desde un inicio y durante el trabajo y ya mencionado lo anterior fue que considere al municipio de Valle de Chalco como una anarquía organizada, partiendo de la idea de que una anarquía organizada es una organización que no tiene claridad ni coherencia en qué es lo que pretende (ambigüedad de objetivo), cómo se supone que lo logrará (tecnología indeterminada) y quien o quienes son los responsables de tomar las decisiones. (Constante flujo de decisores).

El descontento de los ciudadanos se debe principalmente a los conflictos que han existido al interior del municipio, tres momentos en la historia del municipio marcan muy bien estos conflictos y eso es suficiente para que la gente no crea en sus representantes, pues ni la alternancia ni los resultados han sido buenos, eso lleva a que la calidad de vida de los habitantes este en un nivel bajo aunque las instituciones digan lo contrario, y en cuanto al desarrollo municipal este se encuentra muy por debajo de las expectativas.

Al referirme en la hipótesis a que el desarrollo es truncado por el conflicto que existe al interior del municipio y rebasado por los intereses políticos que se anteponen a dicho desarrollo, por lo que el gobierno no ofrece gobernabilidad y por lo tanto tampoco ofrece una buena calidad de vida para sus habitantes, no es algo que este lejos de la realidad de echo en estas próximas elecciones el plano electoral también será muy aprovechado por los mismos actores políticos del grupo que ha gobernado durante todo este tiempo el municipio.

Al llegar a este punto surge un nuevo cuestionamiento que no puedo dejar pasar, ¿Quiénes son los tomadores de decisiones y que tan libres son para elegir sus líneas de acción? Esta pregunta tiene un gran desarrollo de fondo, sin embargo para el municipio de Valle de Chalco, no existen las posibilidades de que un jugador por así llamarlo tomador de decisiones pueda ser libre de elegir sus líneas de acción, de tal

manera que la toma de decisiones deja en muchos de los casos de estar en ellos y son factores externos los que prevalecen a esas acciones que ellos puedan realizar. Esto se puede reflejar claramente en este nuevo proceso electoral que se presenta este año, el jugador o candidato por parte del Partido Revolucionario Institucional es un integrante del mismo grupo político que ha representado el municipio por dieciséis años, fue impuesto por personajes externos a la toma de decisiones del municipio y los demás personajes que pretendían ocupar el mismo espacio, a pesar de sus intenciones y sus acciones que habían venido ejecutando desde hace algún tiempo quedaron fuera del juego, logrando solamente establecer acuerdos que beneficien sus intereses y que no los afecte tanto.

Esta nueva contienda para elegir al próximo presidente municipal, ofrece una nueva alternativa, lo que abre las posibilidades a que pueda existir una nueva agenda que contemple todas aquellas demandas que hasta la fecha siguen por parte de los ciudadanos. La contienda esta representada principalmente por dos personajes, uno de ellos, como ya lo mencione anteriormente es parte de los actores que no han permitido el desarrollo del municipio y que nuevamente genero conflicto para poder obtener la candidatura y con ello llegar al poder político, se trata de Miguel Ángel Luna Munguía, quien ya fue presidente municipal y diputado federal, quien en esta ocasión nuevamente busca ser presidente, desde luego el poder obtener esta candidatura ha generado dentro de los grupos que componen al PRI una serie de nuevos conflictos que seguramente no permitirán el buen desarrollo del municipio además de que no existirían condiciones para poder tener una buena administración eficaz y eficiente.

Por otro lado, su oponente con más posibilidades de competir es Jesús Sánchez Isidoro, personaje que no ha ocupado puestos públicos y que representa una nueva corriente de políticos en el municipio, con ello se podría decir que un nuevo grupo pretende llegar al poder y con muchas posibilidades de lograrlo se abren las posibilidades de que en el municipio por primera vez tome el poder un grupo diferente al que siempre ha gobernado. Existe una buena ventaja en esta ocasión para el candidato del PRD, el primero es un personaje que ya no cuenta con mucha simpatía por parte de

los ciudadanos y para el segundo que cuenta con simpatía se presenta la oportunidad de eliminar al grupo hasta ahora dominante, ya que los actores que habían participado en algunos otros partidos en contiendas pasadas se concentraron nuevamente en el PRI, por lo que se considera que están todos juntos nuevamente, la lucha por el poder ahora es entre el grupo que secuestro el municipio y una nueva alternativa que puede rendir nuevos frutos, aunque a pesar de ello sigue siendo una arriesgue para el ciudadano al tomar su decisión.

La finalidad del párrafo anterior es poder mostrar nuevamente la lucha que se presenta por el poder político, de hecho la principal frase de campaña del candidato de PRD se refiere a lograr una mejor calidad de vida, uno de los principales ejes de este trabajo.

Para poder entender de mejor manera esto, ahora si se pude responder la segunda pregunta que se planteo en un inicio en estas conclusiones, ¿Qué ocurrió? Si bien los resultados no fueron los esperados por parte de las instituciones, se pudo comprobar la hipótesis de un inicio, el municipio de Valle de Chalco se encuentra en un bajo nivel de desarrollo y su principal obstáculo es el conflicto que hasta la fecha sigue existiendo dentro del municipio, esto ha generado que no existan programas sociales y políticas públicas que beneficien al municipio y sus habitantes, la representación política hasta el momento no ha sido buena y no ha funcionado, a pesar de que el municipio es de reciente creación el desarrollo y el crecimiento en que se encuentra no es suficiente, el municipio sí puede ser considerado como una anarquía organizada y por ende existen una serie de desequilibrios que no permiten que el municipio se realice y que alcance su estado de desenvolvimiento, por ende no se le puede garantizar una buena calidad de vida a los habitantes y esto se debe en gran medida a que sus representantes no han funcionado hasta el momento.

A bien seria mencionar nuevamente la idea que dio forma a este trabajo; el desarrollo del municipio es truncado por el conflicto que existe en el interior de este mismo y rebasado por los intereses políticos que se anteponen a este desarrollo, por lo que el

gobierno no ofrece gobernabilidad y por lo tanto tampoco ofrece una buena calidad de vida para sus habitantes, pues los programas sociales, las políticas públicas y la participación ciudadana han pasado a un segundo plano más aprovechado por la acción electoral y por los actores políticos que por los mismos ciudadanos. Teniendo como consecuencia que exista una lucha entre el desarrollo y el conflicto, basado en la búsqueda del poder político en el municipio, explicándose la organización de este municipio desde la teoría de las anarquías organizadas.

Es claro que la falta de programas y de políticas públicas afecta a cualquier territorio, desde luego que no es suficiente con gobernar llegando al poder mediante el conflicto, esto no genera gobernabilidad y solo mantendrá al municipio en un bajo nivel de desarrollo, si bien es cierto que puede existir crecimiento sin desarrollo humano y a la inversa, esto no sucede sino existen las condiciones que pongan al conflicto en un segundo plano, es decir que mediante el consenso de las fuerzas políticas se podrá lograr entrar en una etapa diferente y de esta manera garantizar paso a paso una estabilidad que llevara al municipio por una vía de desarrollo, es claro que quienes gozan en gran medida de este desarrollo son los habitantes y esto se puede reflejar mediante el desarrollo humano. Los índices son una herramienta muy importante en este tema, pues permiten entrever las condiciones en las que se encuentran los habitantes, aunque dejan de ser confiables para el caso de este trabajo.

Desde luego que el plano electoral ocupa un espacio muy importante tanto en Valle de Chalco como en cualquier territorio que se asemeje con las condiciones de este lugar. Valle de Chalco, sí es una anarquía organizada, sin embargo, no por ello deja de ser un territorio gobernable, tal es así que ha permitido durante dieciséis años que sea gobernado por un solo grupo político.

La mejor alternativa para erradicar el bajo desarrollo es que se permita la apertura de nuevos actores políticos y que con ello se busque el consenso necesario con los ciudadanos, tratando de crear un proyecto municipal que incluya las necesidades que aun tiene el municipio.

BIBLIOGRAFÍAS

Arellano D., Cabrero E. y del Castillo A. (coordinadores). Reformando al gobierno, una visión organizacional del cambio gubernamental. México. Porrúa. CIDE. (2000).

Cabrero, M. Enrique (2005). Acción municipal y desarrollo local, ¿Cuáles son las claves del éxito? En Estudios sobre desarrollo humano. México. PNUD.

Carbonell, Miguel (2006). *Representación política y espacio público*. En Estudios de Política y Sociedad. Vol. 2, núm. 1. México, Universidad de Puebla, pp. 151-152.

Carbonell, Miguel. (2010). Los municipios mexicanos en el siglo XXI. En Revista Examen. Núm. 188, año XX, pp. 14-17.

Cisneros, H. Isidro (2000). Conflicto. En Olamendi B., Liwerant J., Castañeda F., Cisneros I. y Del Castillo G. (Compiladores). Léxico de la Política. México, Fondo de Cultura Económica, pp. 82.

Código Electoral del Estado de México (2009).

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (2008).

Corbusier, Le. *Principios de Urbanismo, (La Carta de Atenas)*. España, Planeta-Agostini. (1993), pp. 113-126.

Del Castillo Arturo (2001). *Ambigüedad y Decisión: una revisión a la teoría de las Anarquías Organizadas*. Documento de la División de Administración Pública. Numero 36, Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE).

Diccionario de la Real Academia Española.

Duverger, Maurice. Métodos de las ciencias sociales. España. Editorial Ariel, (1975), pp. 15.

Espino A. José. Instituciones para mejorar el desarrollo, un nuevo pacto social para el crecimiento y el bienestar. México. Fondo de Cultura Económica. (2003).

Estrada, S., Viramontes, R. y Barrera, A. Índice de marginación por entidad federativa y municipio 2010. Consejo Nacional de Población.

Heredia, D. Oscar (2010). Gobiernos locales y sociedad civil. En Revista Examen. Núm. 188, año XX, pp. 19-23.

Incháustegui, R. Teresa (2000). Desarrollo Social. En Olamendi B., Liwerant J., Castañeda F., Cisneros I. y Del Castillo G. (Compiladores). Léxico de la Política. México, Fondo de Cultura Económica, pp. 172.

Índice de rezago social 2010. Consejo Nacional de Evaluación de la Política y Desarrollo Social.

Informe de desarrollo humano. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

Kail, V. Robert. y Cavanaugh, C. John. Desarrollo Humano, Una perspectiva del ciclo vital. México. Thomson. (2006), pp. 7.

Krauze Enrique. *POR UNA DEMOCRACIA SIN ADJETIVOS*. México, Joaquín Mortiz Planeta. (1986).

López-Calva, Luis F. y Grajales, V. Roberto (2003). El concepto de desarrollo humano, su importancia y aplicación en México. En Estudios sobre desarrollo humano. México, PNUD, pp. 4-16.

Merlo, Andrea 2010. Conapo: desolados, 65% de los municipios. En periodico El Universal, sección México, 2 de diciembre.

Montaño Jorge. *Los Pobres de la Ciudad en los Asentamientos Espontáneos*. México. Siglo XXI editores. (1976).

Naussbaum, C. Martha y Sen, Amartya. La calidad de vida. México. Economía Contemporánea. Fondo de Cultura Económica. (2002).

Notas técnicas a nivel municipal, IDH. Programas de Naciones Unidas para el Desarrollo.

Pappenheim, Fritz. La enajenación del hombre moderno. México. Serie Popular Era. (1959), pp. 59-60.

Pardinas Carpizo, Juan E. y Granados F. Emilio (2010). *El Municipio: ¿la institución de la opacidad?*, en Serie El Uso y Abuso de los Recursos Públicos, Cuadernos de debate No. 5. México, CIDE, pp. 1-14.

Partida Virgilio y Turan Rodolfo. Informe de desarrollo humano 2000. Consejo Nacional de Población.

Pellégrini, M., Sárach. Flamand, L. y Hernández A. Panorama del desarrollo municipal en México, Antecedentes, diseño y hallazgos del Índice de Desarrollo Municipal Básico. En *Gestión y Política Pública*, Vol. XVII, núm 1. México, pp, 145-155.

Reyes, Román, (2009). Calidad de vida. En *Diccionario Critico de las Ciencias Sociales, Terminología científico social*. Universidad Complutense de Madrid. Vol. 1, A-C. Plaza y Valdés, pp. 238-241.

Ricossa, Sergio (2004). Crecimiento y Desarrollo. En *Diccionario de Economía, Siglo XXI*. México, pp. 142-143.

San Vicente, S. Silvia (2005). Informe de desarrollo humano 1996 citado en desarrollo humano. En Basurto, C. y San Vicente, S. (Coord.). Necesidades sociales y desarrollo humano: un acercamiento metodológico. Serie necesidades sociales y políticas públicas. México. UNAM y PyV, pp. 71-72.

Sartori Giovanni. *¿Qué es la democracia?* México, Taurus. (2003).

Simon, A. Herbert. El comportamiento administrativo. México. Aguilar (1975).

Solís Pérez C. Pedro y López Villareal Blanca E. (2000). *El concepto de las anarquías organizadas en el análisis organizacional*. Contaduría y Administración. No. 197.

FUENTES ELECTRONICAS.

www.conapo.gob.mx

www.coneval.gob.mx

www.edomexico.gob.mx/valledechalco

www.ieem.org.mx

www.ife.org.mx

www.inafed.gob.mx

www.inegi.org.mx

www.rae.es

www.undp.org.mx

ANEXO 1

ENCUESTA PARA MEDIR LA PERCEPCIÓN DE LOS CIUDADANOS SOBRE EL GOBIERNO MUNICIPAL, SOBRE LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS Y SOBRE SU CALIDAD DE VIDA EN EL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD.

Sexo _____

1.- ¿Se siente satisfecho (a) con el actual gobierno municipal?

- a) Si b) No

2.- En una escala del 1 al 10, en donde 1 es muy malo y 10 es excelente ¿Qué calificación le daría al gobierno municipal?

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

3.- De los presidentes municipales en los últimos diez años ¿Quién cree que ha gobernado mejor?

- a) Luis Enrique Martínez Ventura
(2000-2003) b) Miguel Ángel Luna Munguía
(2003-2006)
- c) Ramón Montalvo Hernández
(2006-2009) d) Luis Enrique Martínez Ventura
(2009-2012)
- e) Ninguno

4.- Es usted beneficiario (a) de algún programa social por parte del gobierno ¿Cuál?

5.- ¿Con qué frecuencia asiste usted a los espacios públicos que tiene el gobierno municipal, como: parques, jardines u otros.

- a) Nunca b) De vez en cuando c) Seguido

6.- ¿Cómo considera los espacios públicos en el municipio?

- a) Seguros b) Inseguros

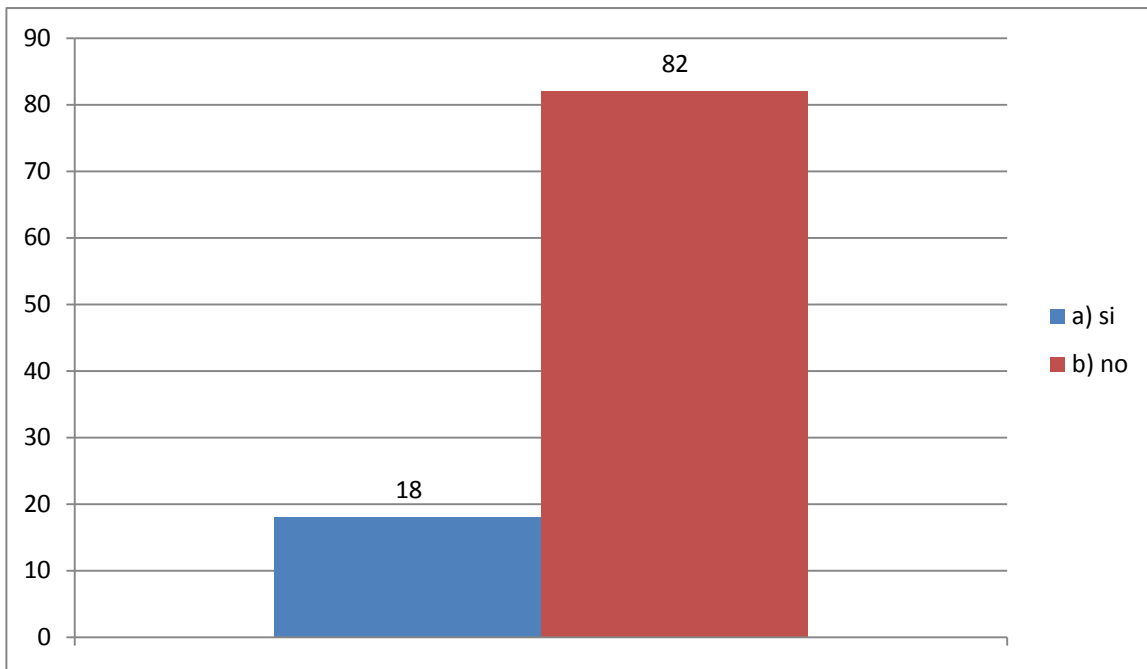
7.- ¿Cómo considera el servicio de agua potable?

- a) Bueno b) Malo c) Muy malo

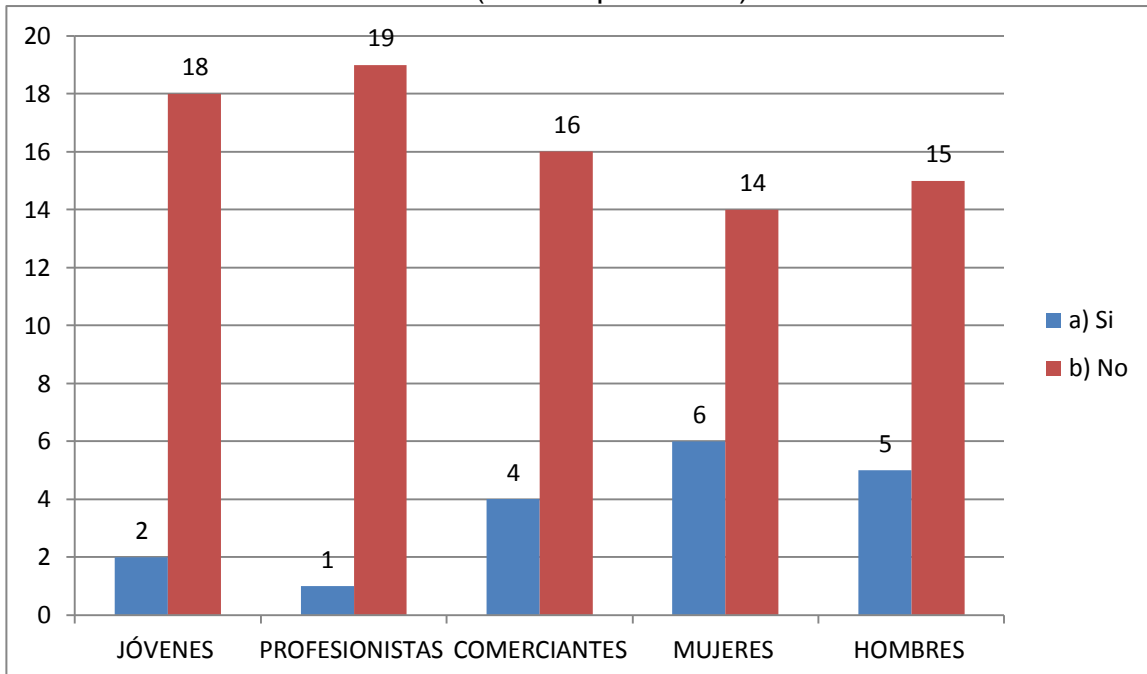
GRAFICAS QUE MUESTRAN LOS RESULTADOS DE LA ANCUESTA REALIZADA A LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO DE VALLE DE CHALCO.

1.- ¿Se siente satisfecho (a) con el actual gobierno municipal?

(Gráfica general)

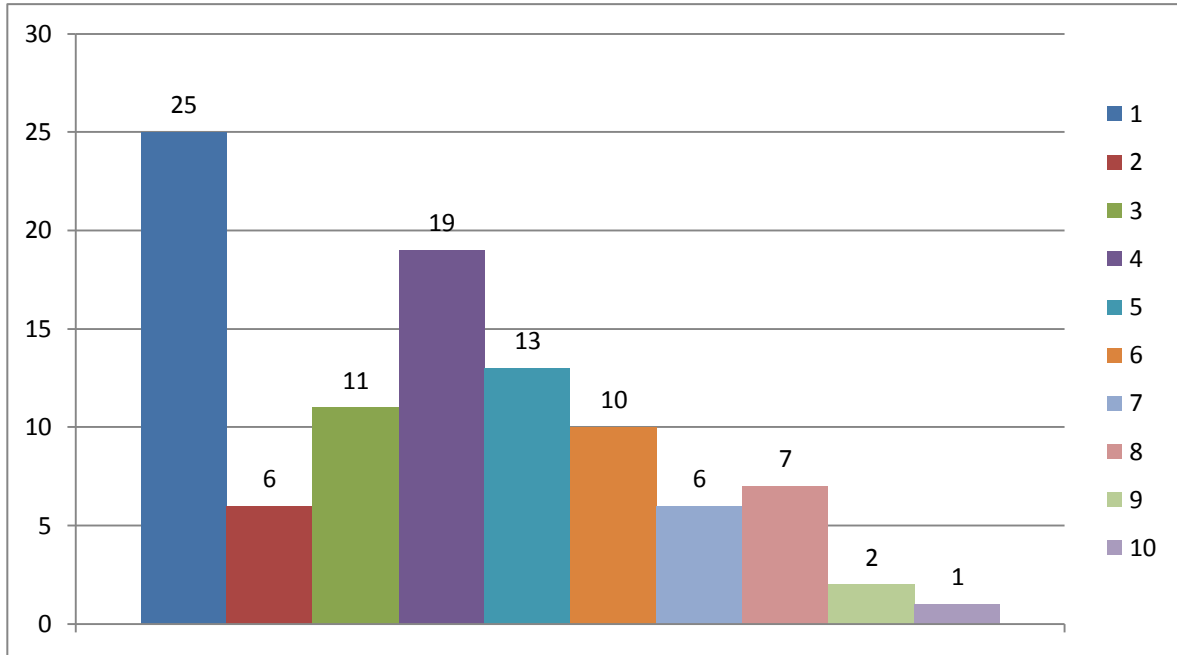


(Gráfica por sector)

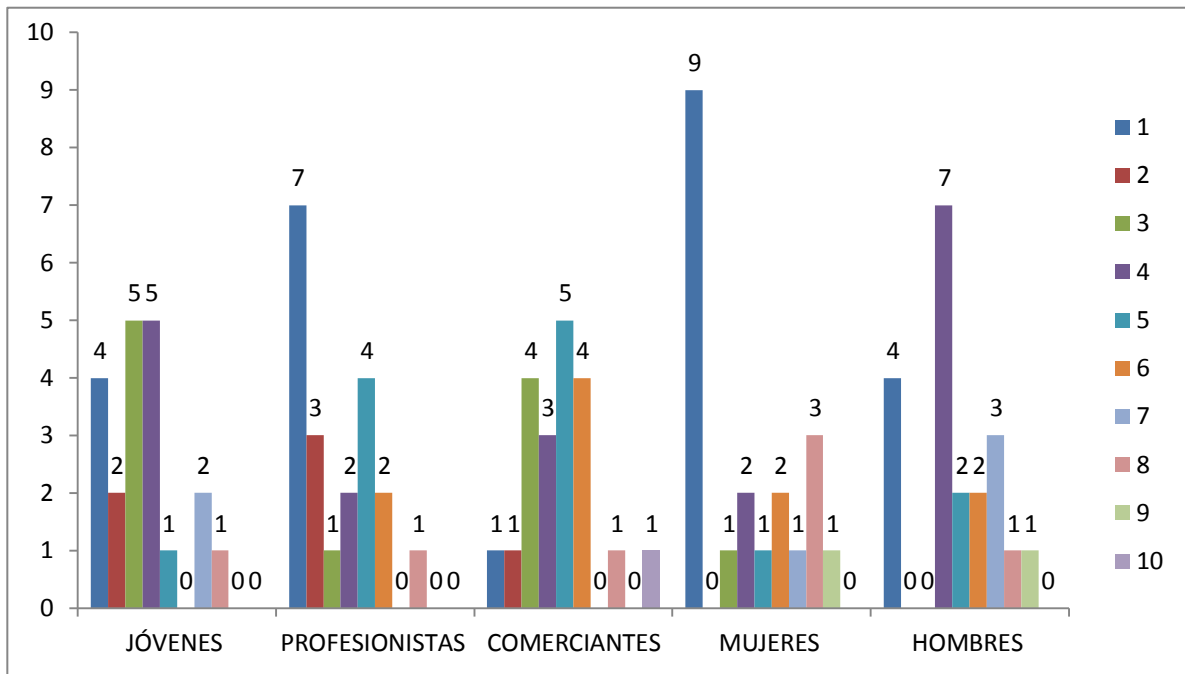


2.- En una escala del 1 al 10, en donde 1 es muy malo y 10 es excelente ¿Qué calificación le daría al gobierno municipal?

(Gráfica general)

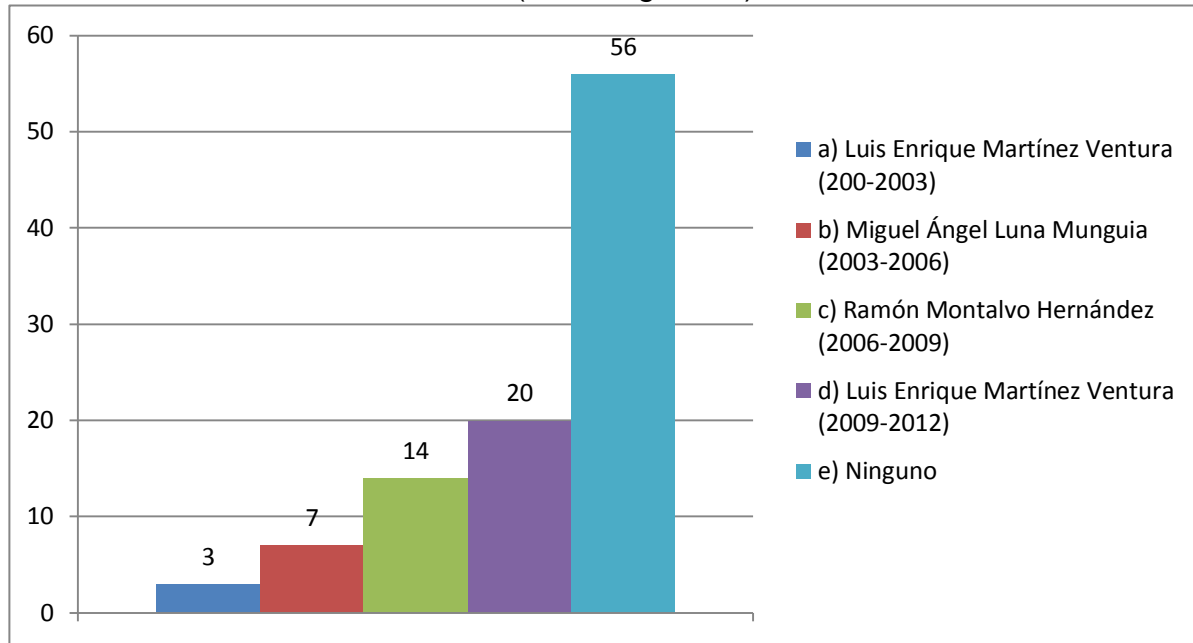


(Gráfica por sector)

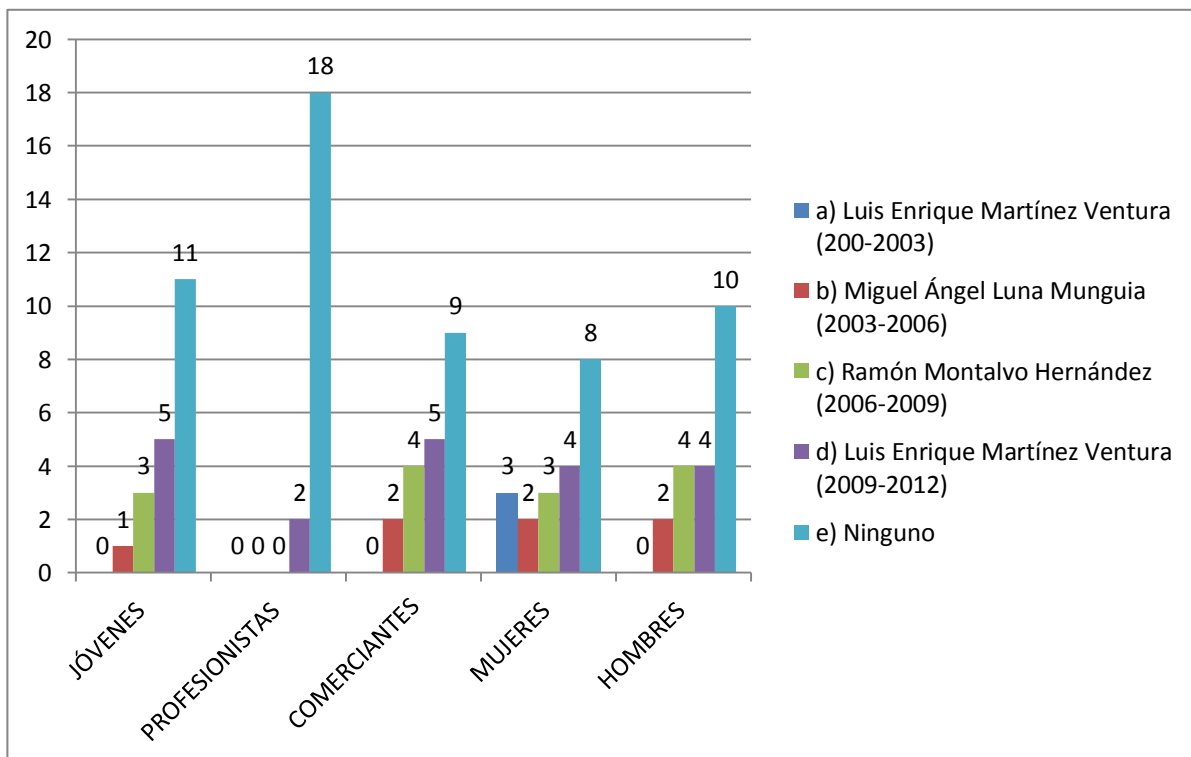


3.- De los presidentes municipales en los últimos diez años ¿Quién cree que ha gobernado mejor?

(Gráfica general)

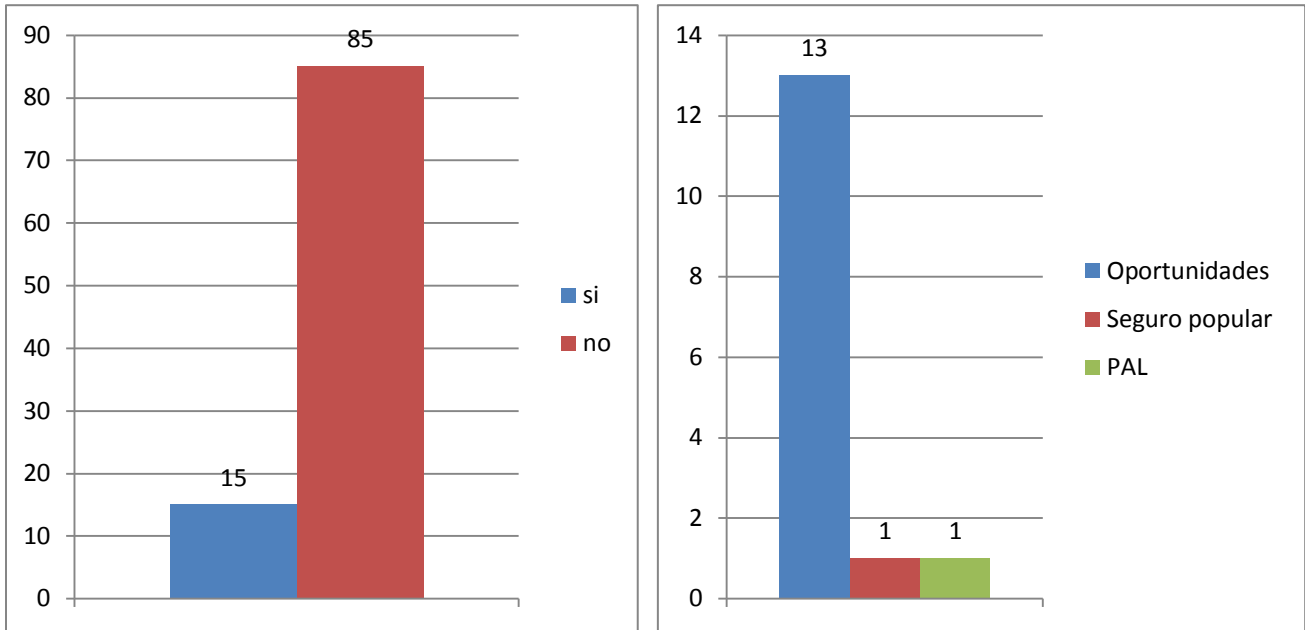


(Gráfica por sector)

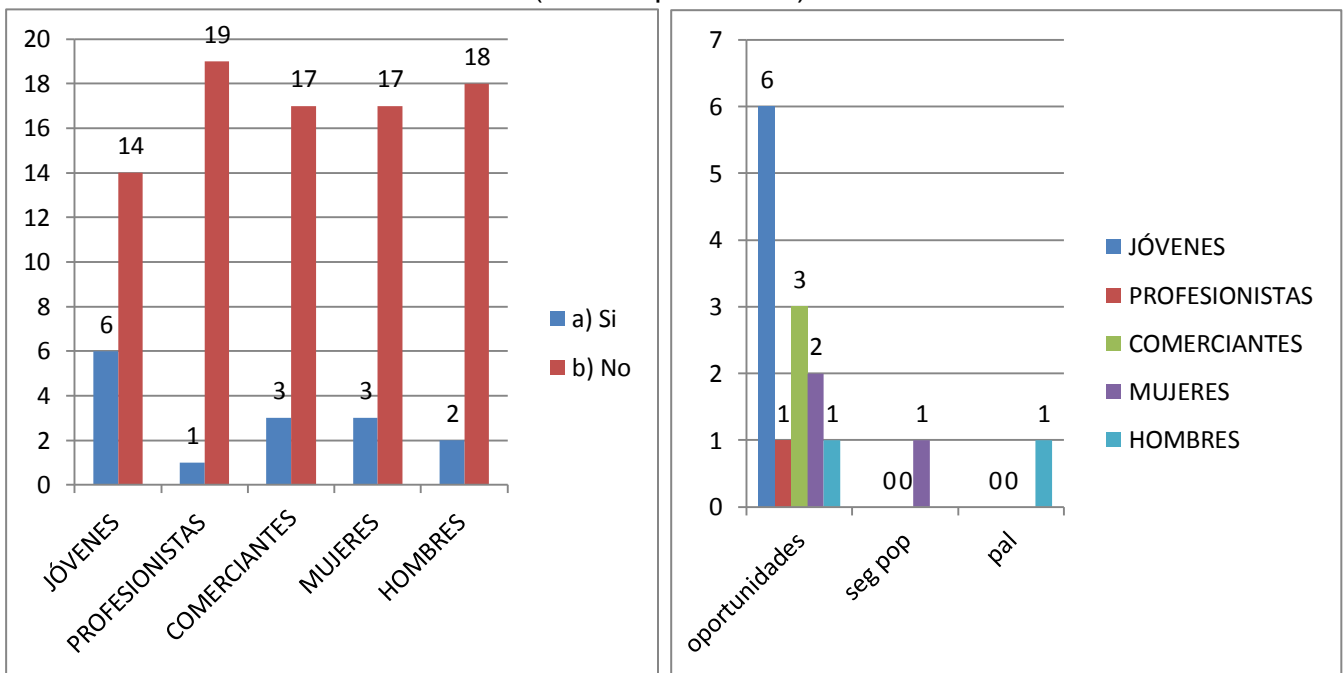


4.- Es usted beneficiario (a) de algún programa social por parte del gobierno ¿Cuál?

(Gráfica general)

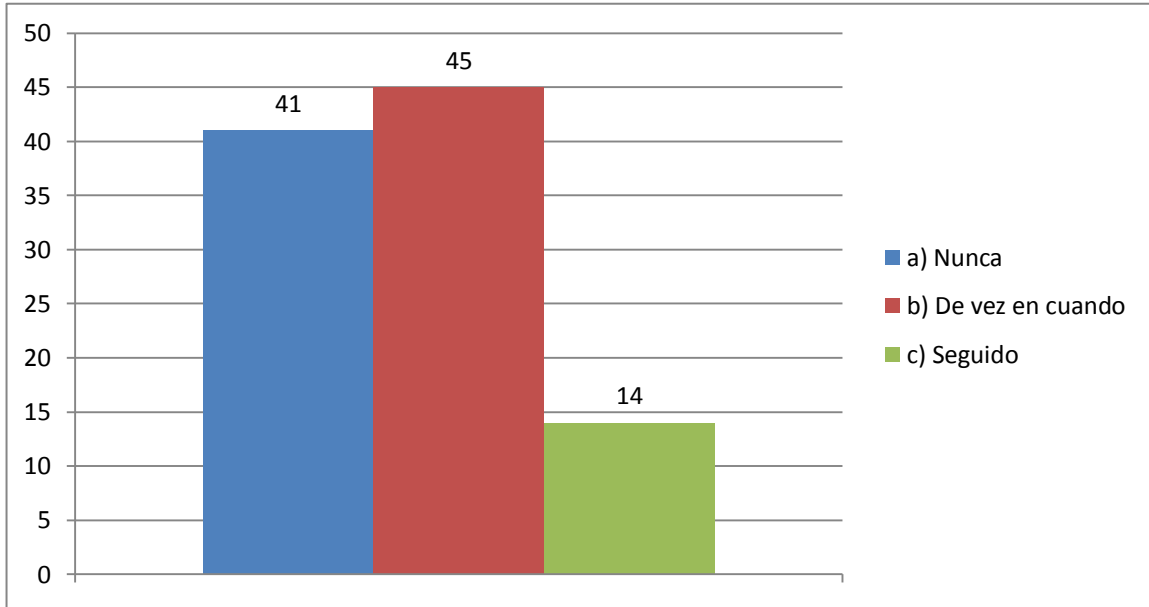


(Gráfica por sector)

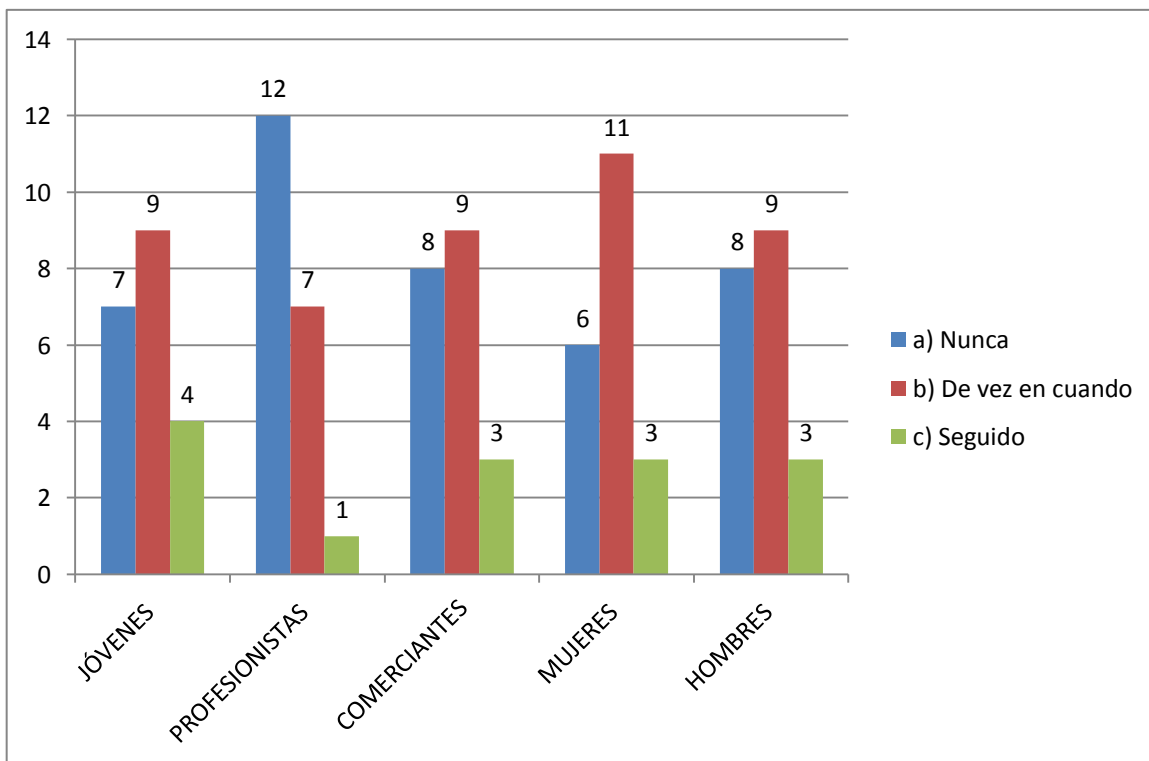


5.- ¿Con qué frecuencia asiste usted a los espacios públicos que tiene el gobierno municipal, como: parques, jardines u otros.

(Gráfica general)

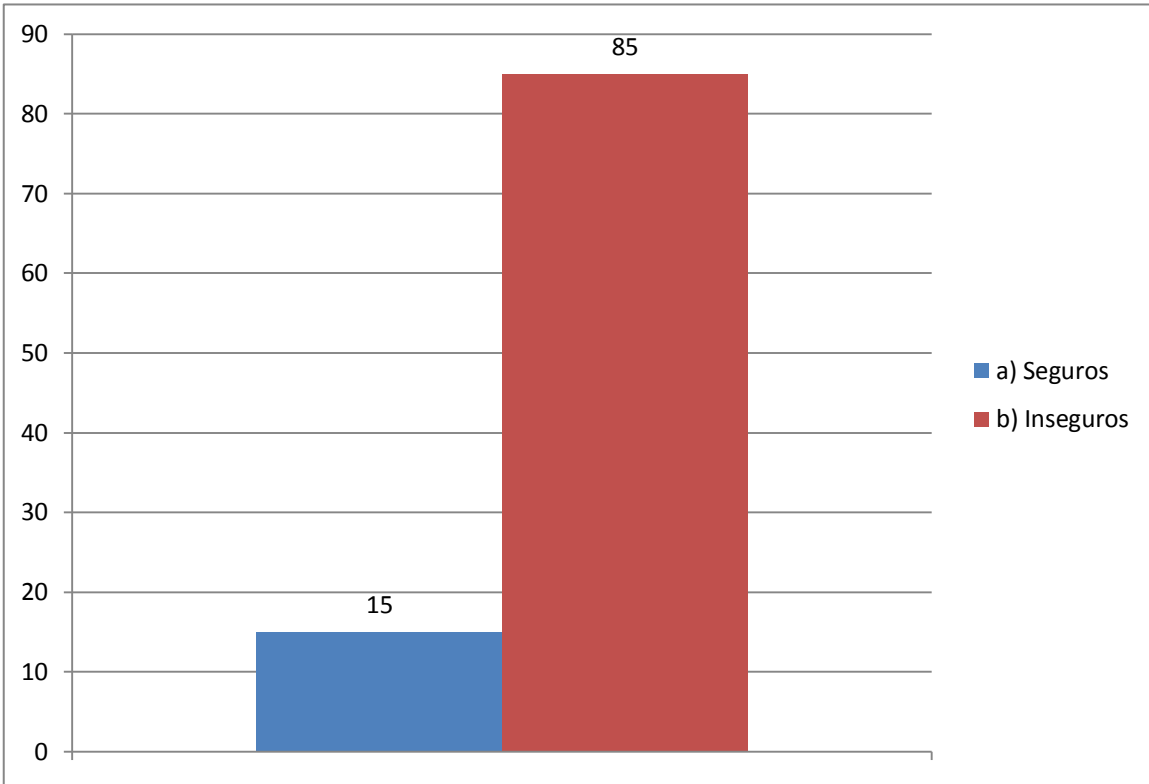


(Gráfica por sector)

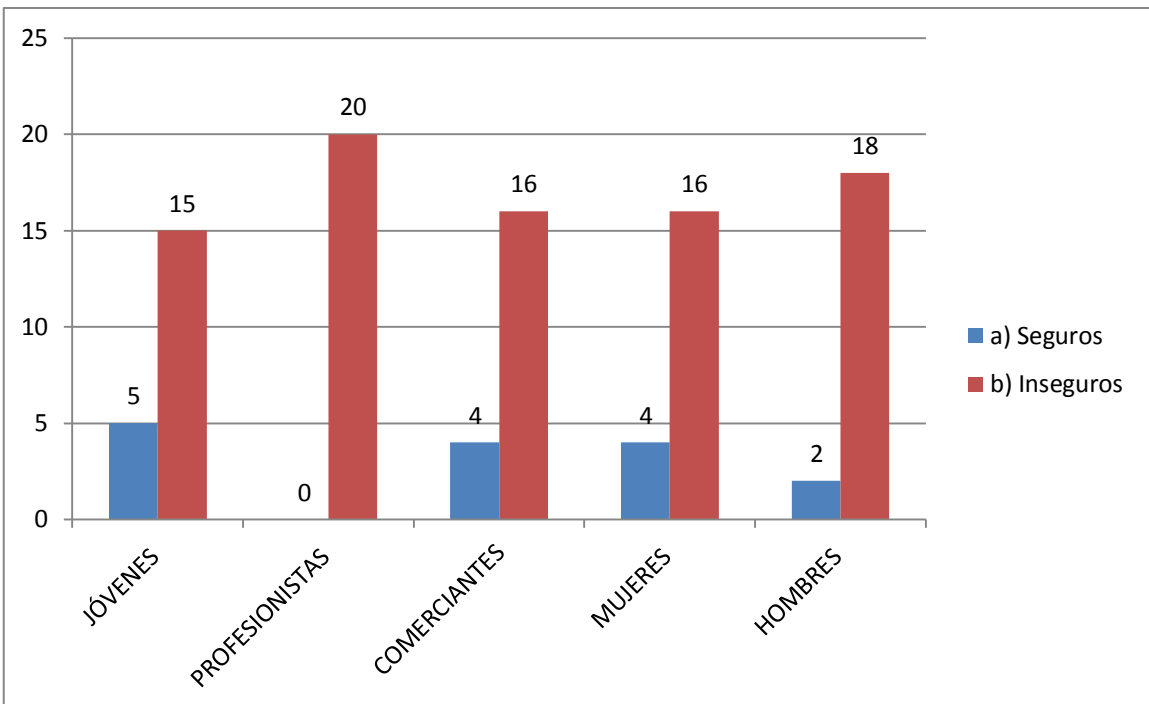


6.- ¿Cómo considera los espacios públicos en el municipio?

(Gráfica general)

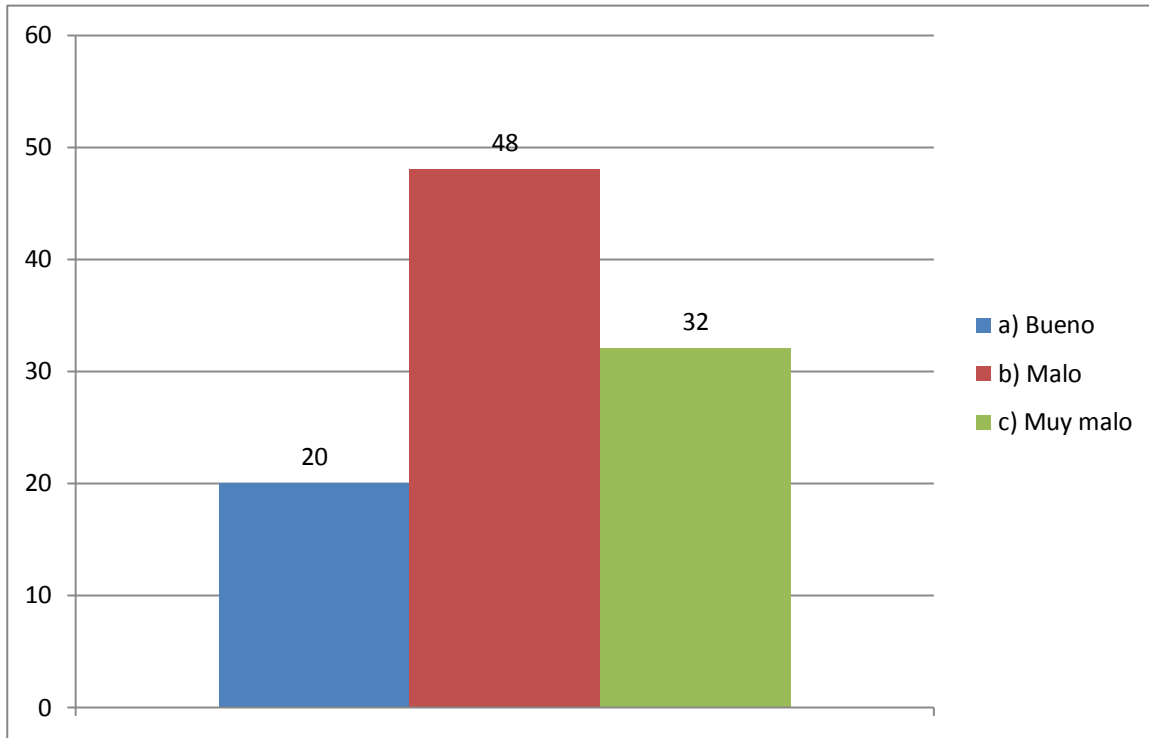


(Gráfica por sector)

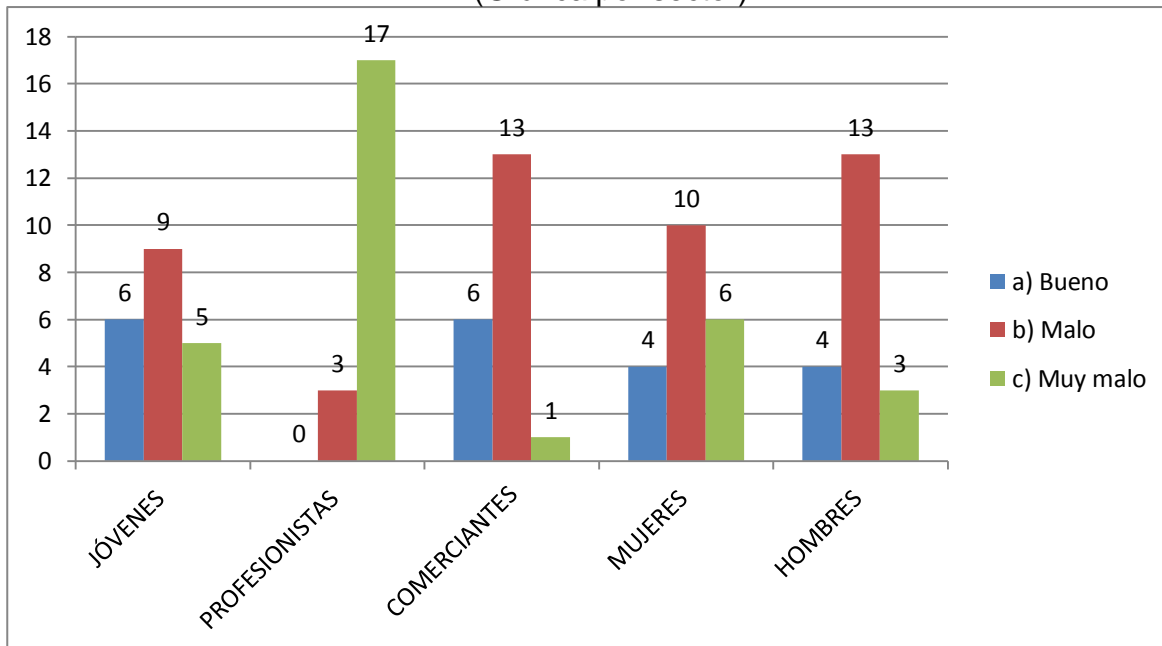


7.- ¿Cómo considera el servicio de agua potable?

(Gráfica general)

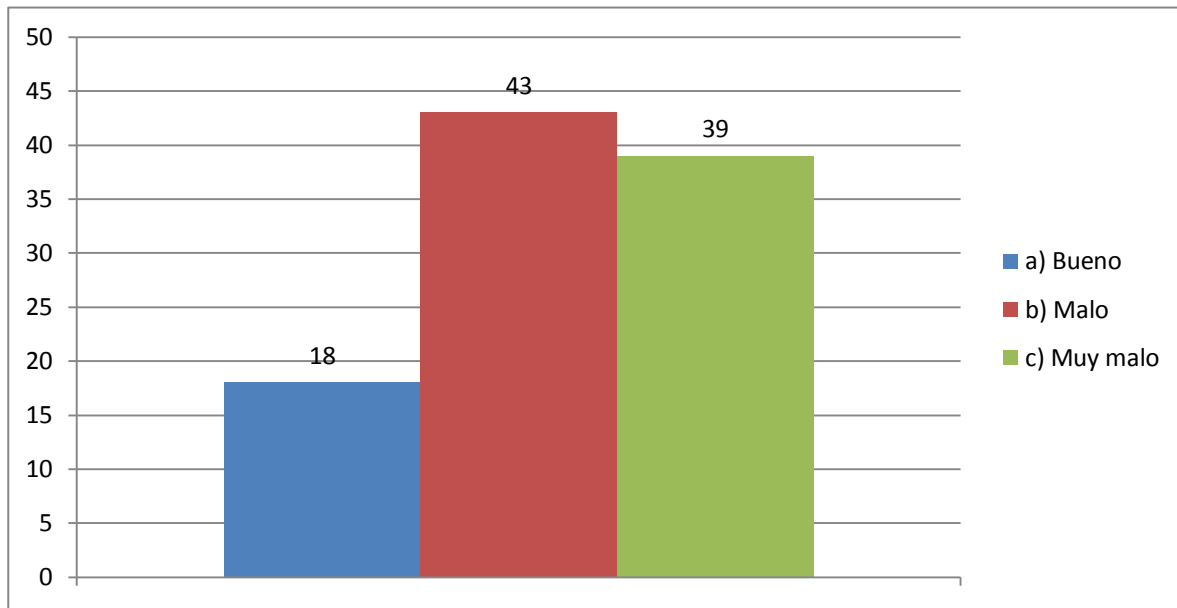


(Gráfica por sector)

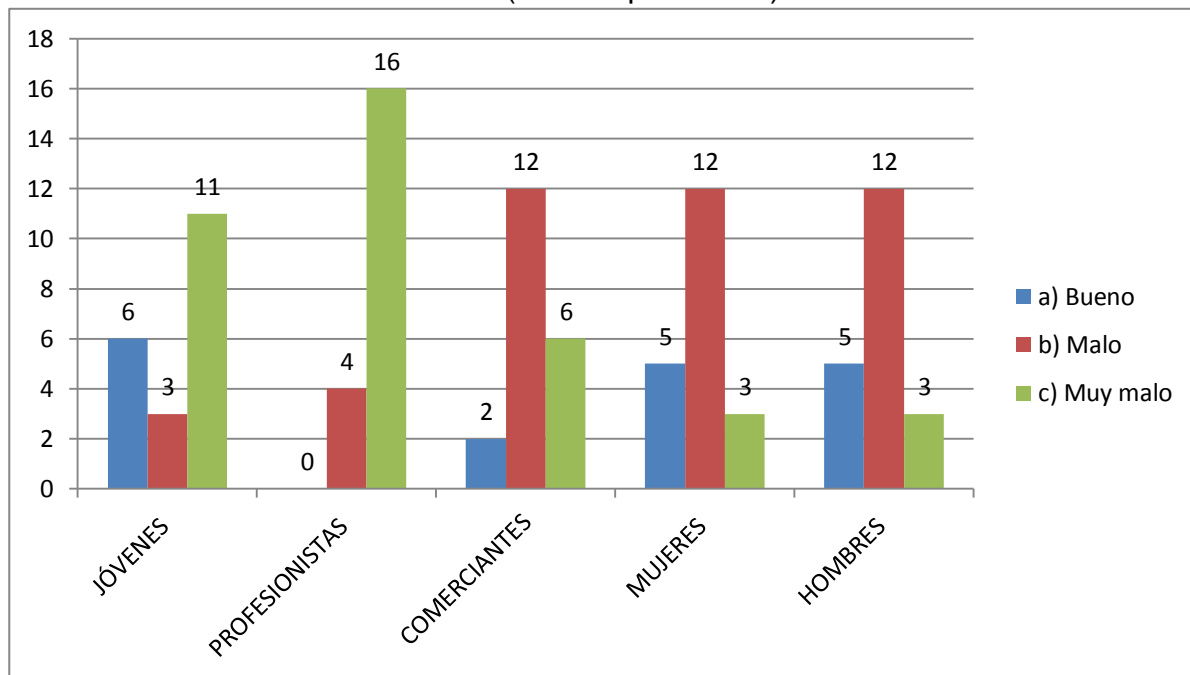


8.- ¿Cómo considera el servicio de drenaje y alcantarillado?

(Gráfica general)

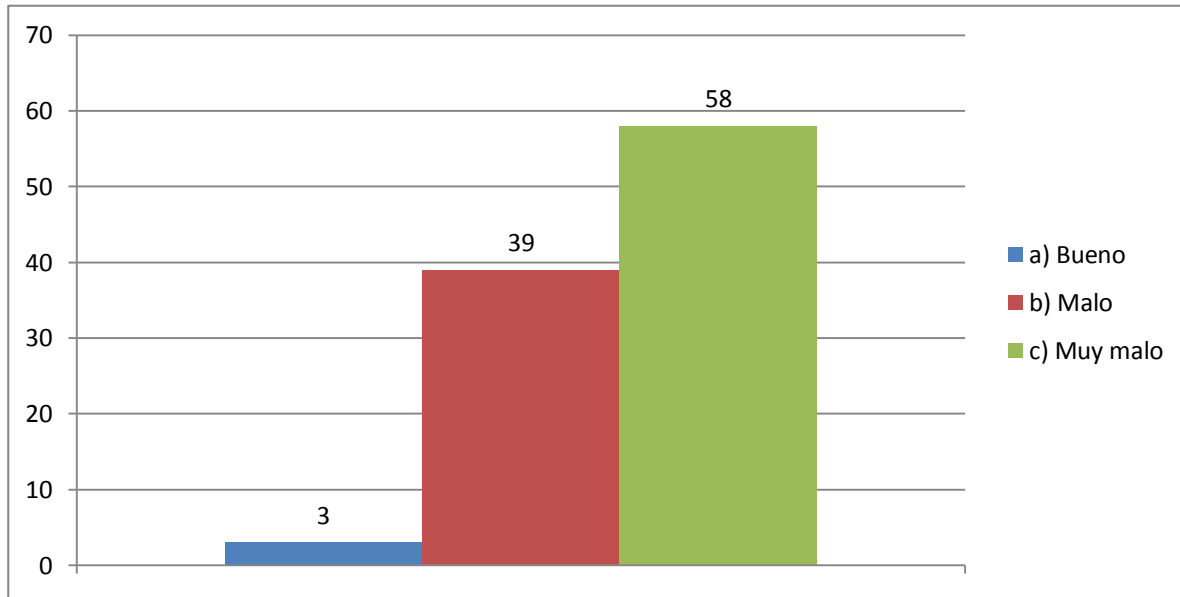


(Gráfica por sector)

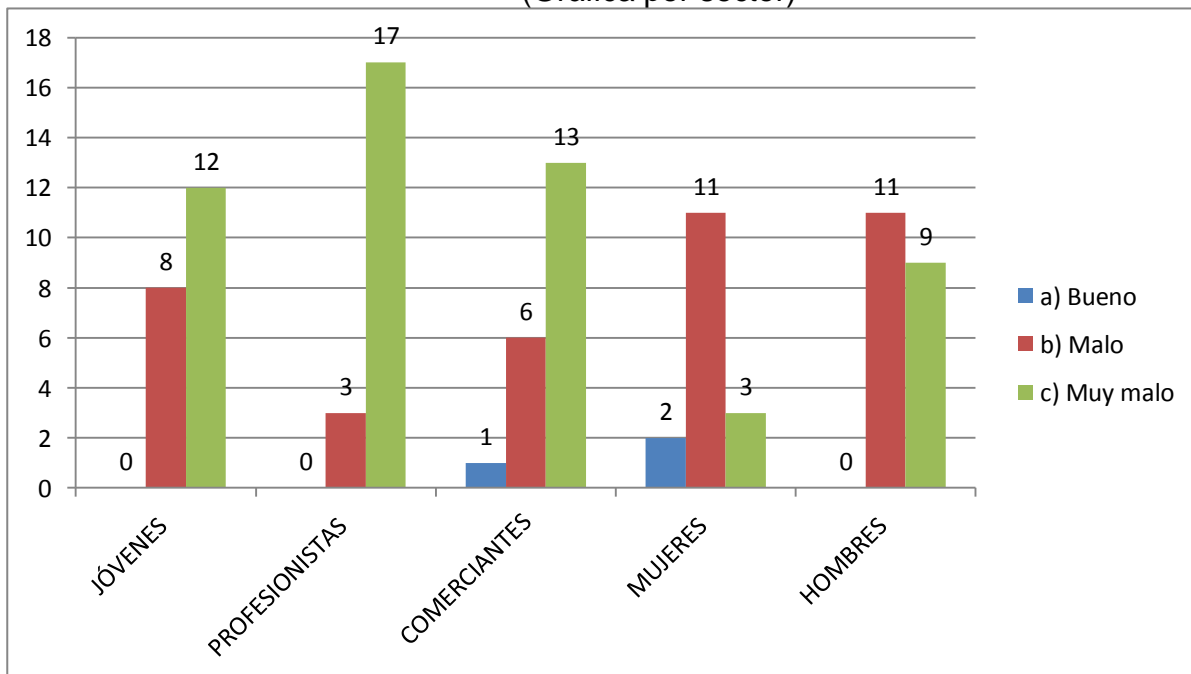


9.- ¿Cómo considera que es la seguridad pública municipal?

(Gráfica general)

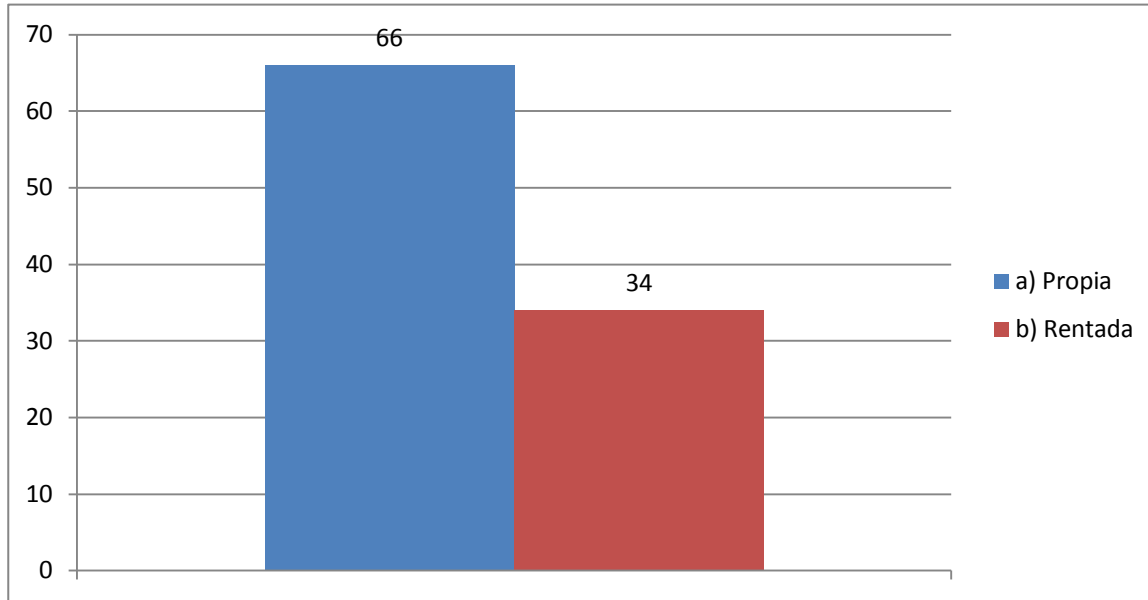


(Gráfica por sector)

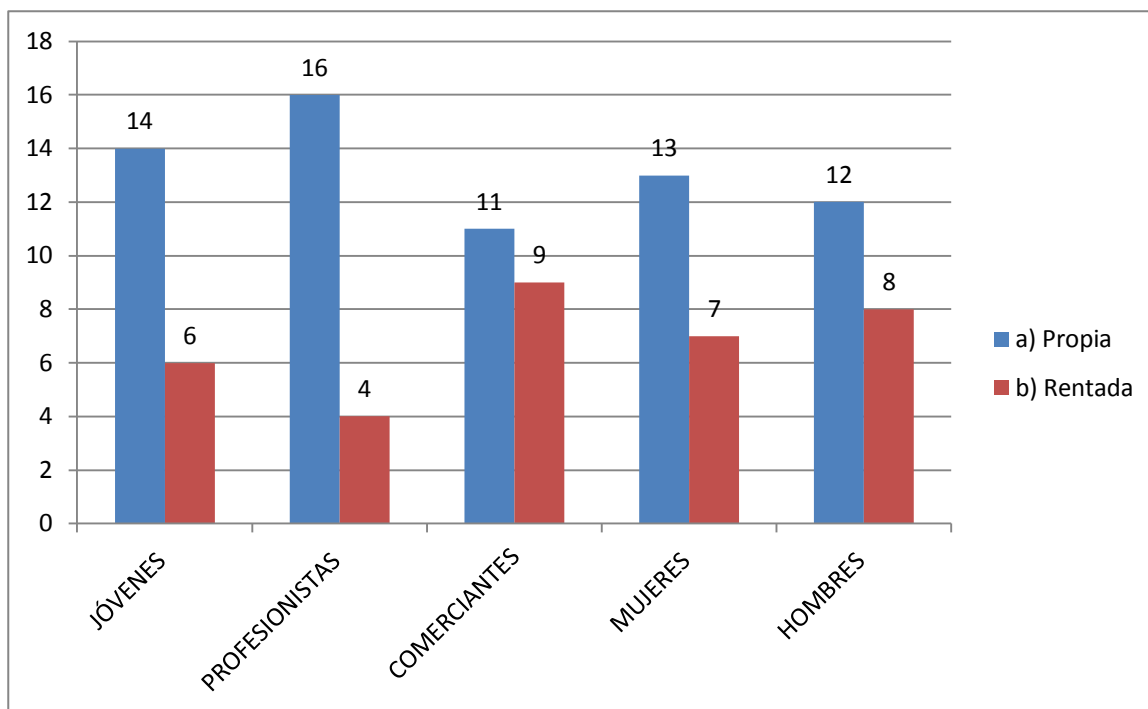


10.- Su vivienda es:

(Gráfica general)

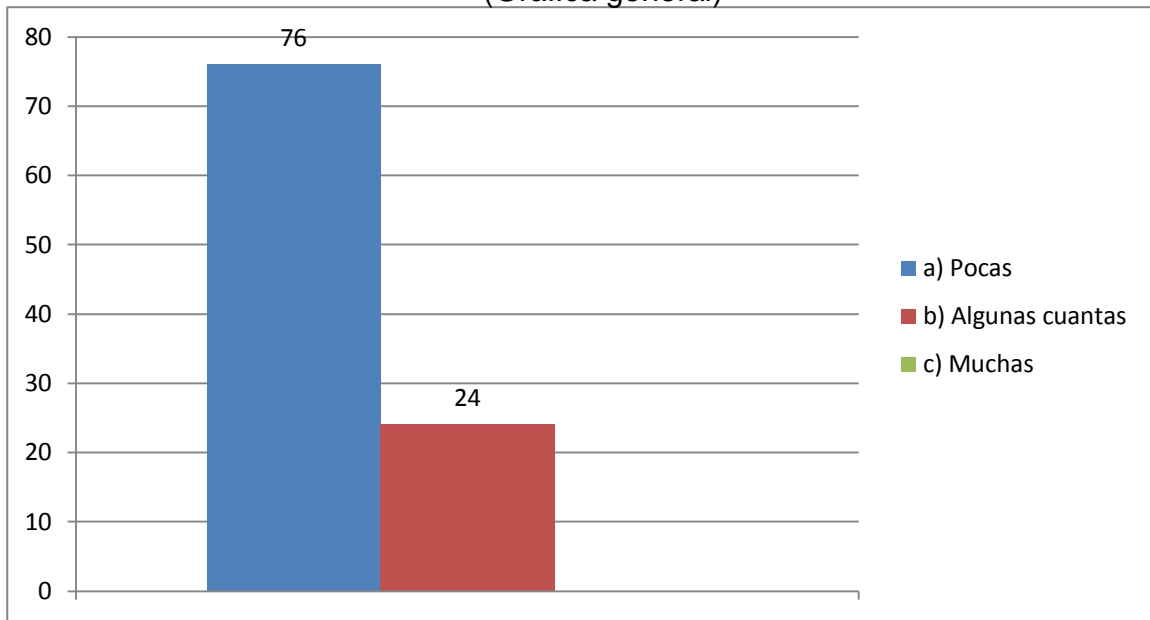


(Gráfica por sector)

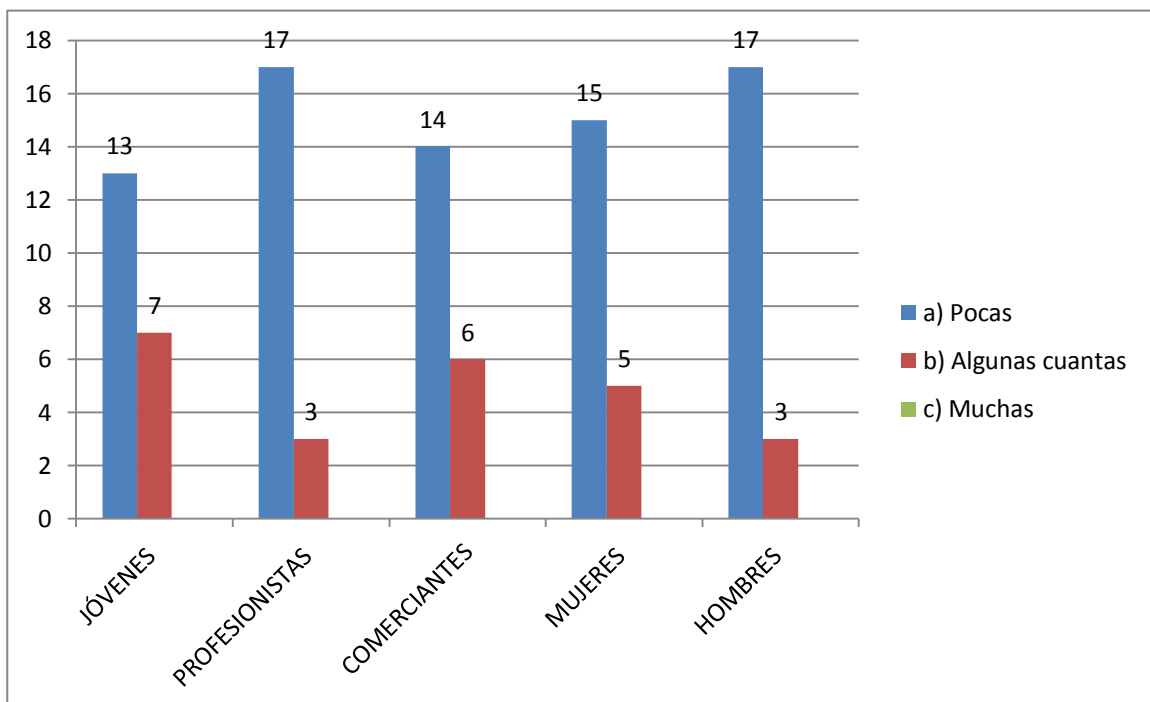


11.- Considera que sus oportunidades dentro del municipio son:

(Gráfica general)

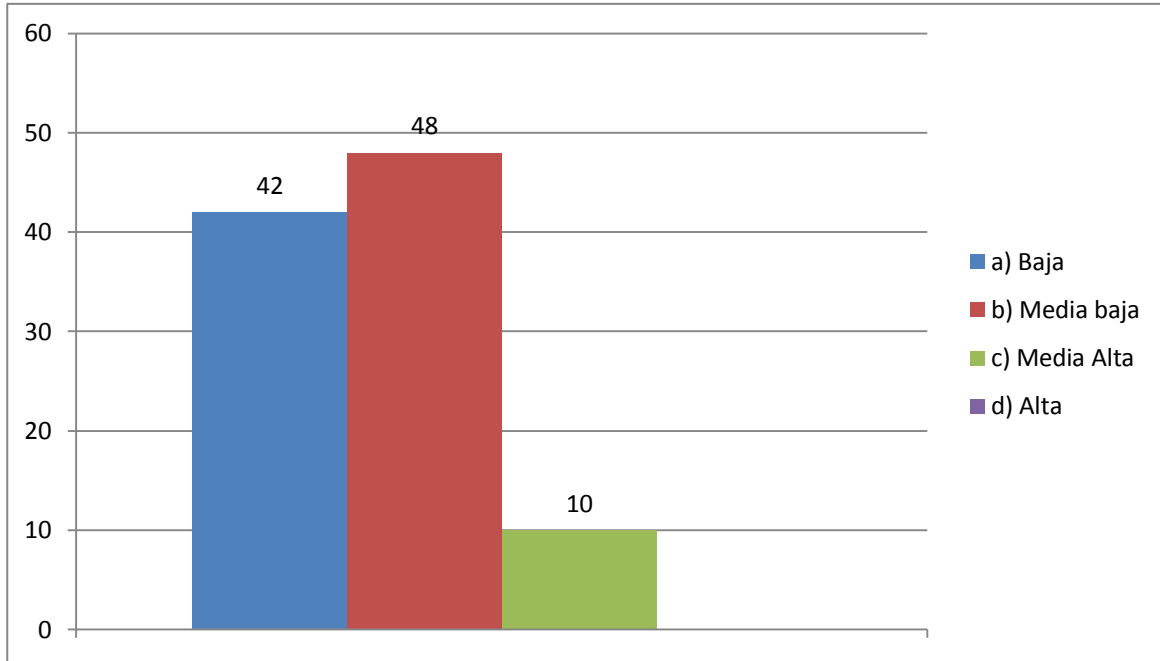


(Gráfica por sector)

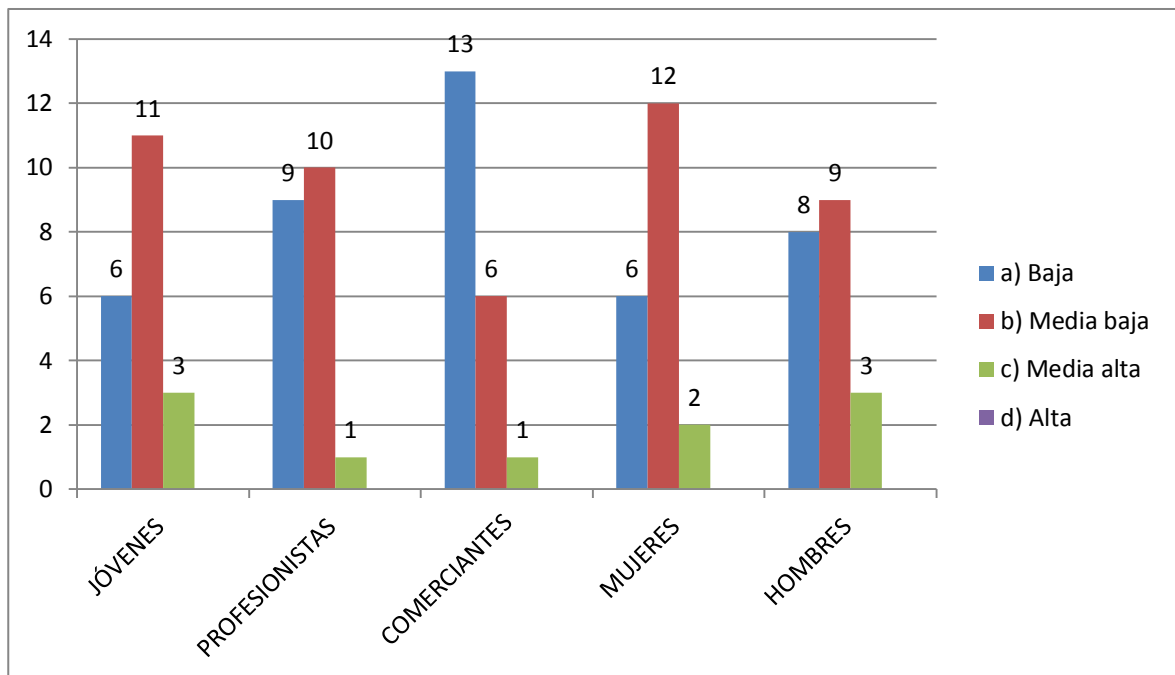


12.- De acuerdo con los siguientes criterios ¿Cómo considera que es su calidad de vida?

(Gráfica general)

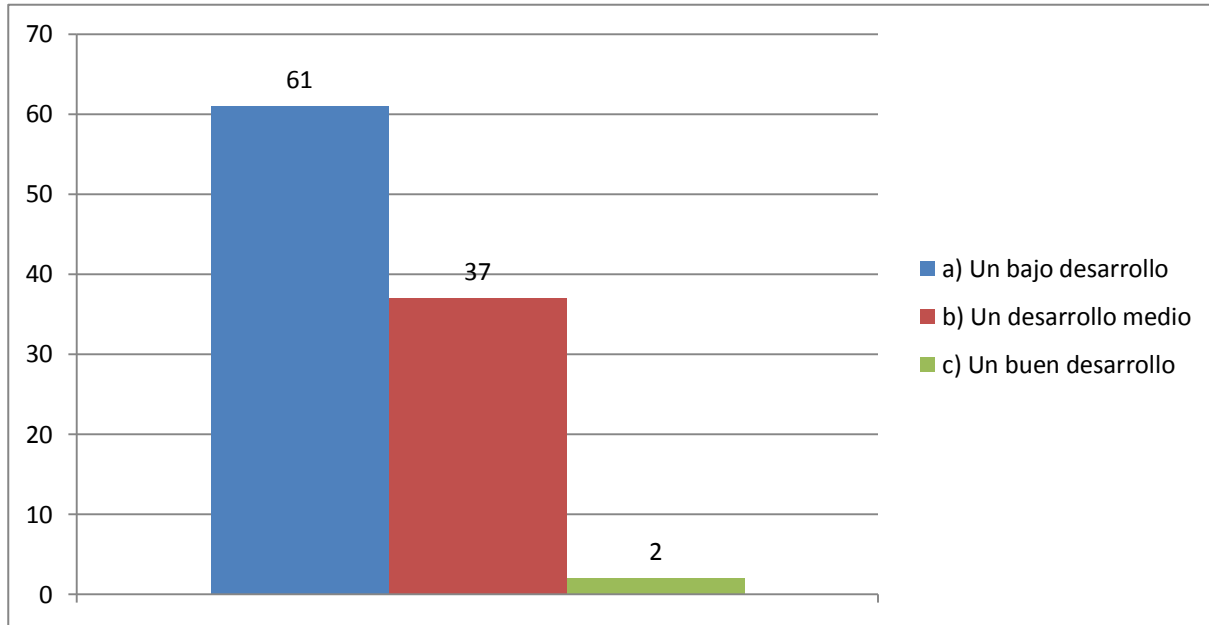


(Gráfica por sector)



13.- Considera que Valle de Chalco es un municipio con:

(Gráfica general)



(Gráfica por sector)

